



De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Mevrouw drs. K.H. Ollongren
Postbus 20011
2500 EA Den Haag

Datum
2 juni 2020

Ons kenmerk
z2020-06881

Uw brief van
9 april 2020

Contactpersoon

070 8888 500

Uw kenmerk
2020-0000164782

Onderwerp
Advies over het concept voor wijziging van de Wet BRP

Geachte mevrouw Ollongren,

Bij brief van 9 april 2020 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het concept voor de wet houdende wijziging van de Wet basisregistratie personen in verband met de invoering van een centrale voorziening ter ondersteuning van de colleges van burgemeester en wethouders bij het onderzoek of een persoon als ingezetene in de basisregistratie personen op een adres in de gemeente dient te worden ingeschreven alsmede naar de juistheid van de gegevens betreffende het adres van een ingezetene in de basisregistratie personen (hierna: het concept).

De AP heeft een opmerking over het concept en adviseert daarmee rekening te houden.

Strekking van het concept

In 2014 is het project Landelijke Aanpak Adreskwaliteit (LAA) gestart, met als doel de adreskwaliteit in de basisregistratie personen (BRP) te verbeteren en daarmee adresgerelateerde fraude tegen te gaan. De werkwijze van LAA wordt door het concept in de wet vastgelegd.

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (hierna: de minister) krijgt de taak om colleges van burgemeesters en wethouders (hierna: de colleges) te ondersteunen bij het verrichten van onderzoek of een persoon als ingezetene in de BRP op een adres in de gemeente dient te worden ingeschreven en naar de juistheid van de gegevens betreffende het adres van een ingezetene in de BRP.¹

¹ Artikel 2.37a, eerste lid, van het concept. In het project LAA is deze taak belegd bij stichting ICTU.



Datum
2 juni 2020

Ons kenmerk
z2020-06881

Hiertoe ontvangt de minister gegevens van bepaalde bestuursorganen en derden.² Ook kan de minister gebruik maken van gegevens uit de centrale voorziening.³ De minister analyseert de gegevens aan de hand van profielen of in het kader van een onderzoek naar patronen.⁴ De minister stelt het betreffende college op de hoogte van een signaal over vermoedelijke onjuiste registratie van personen op een adres.⁵ Op basis van een signaal kan het college besluiten een adresonderzoek in te stellen.

Advies

Verstrekken andere gegevens

Het concept bepaalt dat de bestuursorganen en derden gereede twijfel over de juistheid van de adresgegevens van een persoon in een gemeente of het achterwege blijven van de verstrekking van een adres, kunnen mededelen aan de minister.⁶ Daarnaast kunnen de bestuursorganen en derden op grond van het concept ook andere gegevens verstrekken aan de minister voor zover zij die noodzakelijke achten voor een goede uitoefening van de eerdergenoemde taak van de minister. Het concept bepaalt niet nader welke 'andere gegevens' dit betreffen. De minister vernietigt de gegevens die hij niet noodzakelijk acht voor de uitoefening van zijn taak.⁷

Doordat de 'andere gegevens' niet zijn geconcretiseerd en de noodzaak van het verstrekken van deze gegevens wordt gekoppeld aan de subjectiviteit van de bestuursorganen en derden, kunnen er ongebreidelde en niet noodzakelijke gegevensverstrekkingen plaatsvinden. Het concept is hiermee niet in overeenstemming met de AVG. De AVG vereist namelijk dat persoonsgegevens ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt ('minimale gegevensverwerking').⁸ Dat de minister de gegevens vernietigt die hij niet noodzakelijk acht voor de uitoefening van zijn taak, doet hieraan niets af. Onrechtmatige verwerkingen als het verstrekken en kennismaken van de persoonsgegevens hebben dan immers al plaatsgevonden.

De AP adviseert om het concept op dit punt in overeenstemming te brengen met het vereiste van minimale gegevensverwerking als bedoeld in de AVG, bijvoorbeeld door de persoonsgegevens die kunnen worden verstrekt in het concept te concretiseren en de noodzaak van deze gegevensverstrekkingen te onderbouwen in de toelichting.

² Artikel 2.37b en 2.37c, eerste lid, onder b, van het concept. De betreffende bestuursorganen en derden worden bij ministeriële regeling aangewezen.

³ Artikel 2.37c, eerste lid, onder a, van het concept.

⁴ Artikel 2.37c, tweede lid, van het concept.

⁵ Artikel 2.37d, van het concept.

⁶ Artikel 2.37b, eerste en derde lid.

⁷ Artikel 2.37, tweede en derde lid, van het concept.

⁸ Artikel 5, eerste lid, onder c, van de AVG.



Datum
2 juni 2020

Ons kenmerk
z2020-06881

Openbaarmaking van het advies

De AP is voornemens dit advies na vier weken openbaar te maken op de website www.autoriteitpersoonsgegevens.nl. Behoudens tegenbericht gaat zij ervan uit dat hiertegen geen bezwaar bestaat.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

drs. C. E. Mur
Bestuurslid