



De Minister van Infrastructuur en Waterstaat  
Postbus 20901  
2500 EX Den Haag

Datum  
2 maart 2022

Ons kenmerk  
z2021-17568

Uw brief van  
6 december 2021

Contactpersoon  
  
070 8888 500

Uw kenmerk  
IENW/BSK-2021/313711

## Onderwerp

Advies over het concept voor het Besluit vrachtwagenheffing

Geachte heer Harbers,

Bij brief van 6 december 2021 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het concept voor het Besluit van (...) houdende regels ter uitvoering van de Wet vrachtwagenheffing (Besluit vrachtwagenheffing) (hierna: het concept).

De AP heeft een opmerking over het concept en adviseert daarmee rekening te houden.

## Strekking van het concept

Het wetsvoorstel vrachtwagenheffing (hierna: het wetsvoorstel) voorziet erin dat op autosnelwegen en een aantal andere wegen (met name N-wegen) voor vrachtwagens per gereden kilometer wordt betaald in plaats van een vaste belasting (motorrijtuigenbelasting en Eurovignet). De heffing geldt voor Nederlandse en buitenlandse kentekenhouders van motorrijtuigen of een samenstel van voertuigen bedoeld of gebruikt voor het vervoeren van goederen met een toegestane maximum massa van meer dan 3.500 kg.

In het wetsvoorstel is een aantal grondslagen opgenomen om regelgeving te delegeren naar een algemene maatregel van bestuur. In het concept zijn de volgende grondslagen uitgewerkt:



Datum  
2 maart 2022

Ons kenmerk  
z2021-17568

- de beperkingen en voorwaarden die aan een ontheffing worden verbonden;
- de te verstrekken voertuigdocumenten in het kader van het sluiten van een dienstverleningsovereenkomst;
- de inzet van een technisch hulpmiddel en het aanwijzen van de benodigde informatie uit de boordapparatuur die naast de vastgelegde gegevens worden verwerkt;
- de te verwerken persoonsgegevens van de houder in het kader van de heffing, invordering en de handhaving; en
- de gegevensverwerking in verband met het toezicht op de naleving van de vrachtwagenheffing.

De minister controleert steekproefsgewijs of het bedrag dat een dienstaanbieder<sup>1</sup> afdraagt voor vrachtwagens, juist is. Het tarief is afhankelijk van de emissieklasse en de massa. Voor vrachtwagens met een kentekenbewijs dat in Nederland is uitgegeven, kan de minister dit inzien via het kentekenregister. Voor vrachtwagens met een niet-Nederlands kenteken kan de minister de emissieklasse en massa controleren met voertuigdocumenten, waaronder het kentekenbewijs.<sup>2</sup>

## Advies

### Minimale gegevensverwerking

Op het kentekenbewijs staat het kenteken van het voertuig en de naam van de houder. Volgens de toelichting is het voor de controle op het juiste tarief niet nodig om te weten wie de houder is. Maar als het kentekenbewijs wordt verstrekt, dan kan de minister ook dit gegeven inzien. Om die reden worden volgens de toelichting zowel de naam van de houder, als het kenteken in het concept aangewezen als persoonsgegevens die verwerkt mogen worden voor de controle op de dienstaanbieder.<sup>3</sup>

De AVG vereist dat persoonsgegevens moeten zijn beperkt tot wat noodzakelijk is voor de doeleinden waarvoor zij worden verwerkt ('minimale gegevensverwerking').<sup>4</sup> Dit betekent dat, nu voor de controle op het juiste tarief niet nodig is om te weten wie de houder van het voertuig is, dit gegeven op het kentekenbewijs mag worden afgeschermd voordat het wordt verstrekt. De minister dient de dienstaanbieder hierover actief te informeren. Als de naam van de houder desondanks onverhoopt niet op voorhand is afgeschermd, moet de minister dit gegeven verwijderen uit zijn administratie zodra hij het kentekenbewijs ontvangt.

De AP adviseert om de bevoegdheid tot het verwerken van de naam van de houder in dit kader te schrappen<sup>5</sup> en de genoemde procedure van het verwijderen van de naam uiteen te zetten in de toelichting.

---

<sup>1</sup> *Dienstaanbieder*: hoofddienstaanbieder of EETS-aanbieder. *Hoofddienstaanbieder*: toldienstaanbieder als bedoeld in artikel 1 van de Wet implementatie EETS-richtlijn. *EETS-aanbieder*: EETS-aanbieder als bedoeld in artikel 1 van de Wet implementatie EETS-richtlijn. Volgens artikel 1 van het wetsvoorstel vrachtwagenheffing.

<sup>2</sup> Nota van toelichting, p. 7.

<sup>3</sup> Nota van toelichting, p. 7 in verband met artikel 4, eerste lid, onder a, van het concept.

<sup>4</sup> Artikel 5, eerste lid, onder c, van de AVG.

<sup>5</sup> Zoals genoemd in artikel 4, eerste lid, onder a, van het concept,



Datum  
2 maart 2022

Ons kenmerk  
z2021-17568

### Openbaarmaking van het advies

De AP is voornemens dit advies niet eerder dan na vier weken openbaar te maken op de website [www.autoriteitpersoonsgegevens.nl](http://www.autoriteitpersoonsgegevens.nl). Behoudens tegenbericht gaat zij ervan uit dat hiertegen geen bezwaar bestaat.

Hoogachtend,  
Autoriteit Persoonsgegevens,

Aleid Wolfsen  
voorzitter