



Aangetekend

Minister van Infrastructuur en Waterstaat
Mevrouw. drs. C. van Nieuwenhuizen-Wijbenga
Postbus 20901
2500 EX DEN HAAG

Datum
3 juni 2021

Ons kenmerk
z2021-09405

Contactpersoon

070 8888 500

Onderwerp

VerkeersRegelInstallaties en mogelijke verwerking van persoonsgegevens

Geachte mevrouw van Nieuwenhuizen-Wijbenga,

Nederland is een hoogtechnologisch land en deze technologie voorziet ons van ongekende mogelijkheden. Ook in het verkeer en vervoer is dat in toenemende mate waar te nemen. Bijvoorbeeld als het gaat om de inzet van VerkeersRegelInstallaties (VRI's). Deze VRI's worden steeds geavanceerder en er is zelfs sprake van 'intelligente' VRI's (iVRI's). Bij het ontwikkelen en de inzet van deze (i)VRI's kunnen, nu of op termijn, persoonsgegevens worden verwerkt. Bijvoorbeeld doordat ze gegevens uit connected vehicles verkrijgen. Dit effect wordt versterkt indien er in combinatie met de (i)VRI's camera's worden geplaatst en gebruikt. Er lijkt daarbij in toenemende mate te worden overgegaan tot de inzet van camera's door wegbeheerders. Ook het plaatsen van (i)VRI's in netwerken waarin zij gegevens delen met andere voorzieningen versterkt dit effect.

Mogelijk structurele inzet iVRI's

De AP heeft begrepen dat er in Nederland in breed verband enkele jaren geleden besloten zou zijn om alle VRI's te gaan vervangen door (i)VRI's. Een dergelijke afspraak zou zijn gemaakt tussen u en de wegbeheerders. Tevens heeft u in 2020 besloten het beheer van de iVRI standaarden binnen Nederland onder te brengen bij CROW. Door deze afspraken en besluiten oefenen u en de wegbeheerders, waarbij u politiek verantwoordelijk bent voor de wegbeheerder Rijkswaterstaat, mogelijk invloed uit op de doelen en middelen voor het uitvoeren van verwerkingen van persoonsgegevens rondom iVRI's. Daar waar persoonsgegevens worden verwerkt is de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG) van kracht. Dit houdt in dat eventuele verwerkingen rondom (i)VRI's aan de AVG dienen te voldoen. Vanwege de verwachte grootschaligheid van de verwerkingen, het feit dat het verwerkingen betreft in de openbare



Datum
3 juni 2021

Ons kenmerk
z2021-09405

ruimte waarin men zich vrij moet kunnen bewegen en uw verantwoordelijkheid daarbij wil ik u middels deze brief graag wijzen op een aantal aandachtspunten.

Eisen uit de AVG

Daar waar een (i)VRI wordt ontworpen, in gebruik wordt genomen of in gebruik is, gelden steeds een aantal eisen uit de AVG. Overheidsorganisaties die (i)VRI's inzetten waarbij persoonsgegevens worden verwerkt dienen dit rechtmatig te doen. Daarvoor is in ieder geval noodzakelijk dat er sprake is van een geldige grondslag voor die verwerking.

Voorts dient de verwerking van persoonsgegevens te voldoen aan het beginsel van transparantie, minimale gegevensverwerking en dient de verwerking van persoonsgegevens noodzakelijk te zijn. Dat betekent dat het doel niet met andere middelen of een minder ingrijpende verwerking kan worden bereikt. Door de eerdere mogelijk vrij algemene afspraken tussen u en de wegbeheerders kan het beginsel van noodzakelijkheid onder druk zijn komen te staan. Hiervoor vragen wij uw speciale aandacht.

Ook dient er bij het ontwerp van een (i)VRI waarbij persoonsgegevens worden verwerkt onder andere te worden voldaan aan het privacy by design-principe en, indien deze (i)VRI persoonsgegevens uit voertuigen dan wel andere elektronische middelen ontvangt, dient er sprake te zijn van een rechtmatig vergaren van de persoonsgegevens via het voertuig.

Tenslotte willen wij u wijzen op guidelines van de European Data Protection Board (EDPB) die zijn gericht op verwerkingen waarbij connected vehicles en daaraan gerelateerde apps aan de orde zijn. Deze guidelines behandelen enkele cruciale aspecten aangaande de verwerkingen van persoonsgegevens.¹

Keten van verwerkingen rondom iVRI's

Dit alles leidt ertoe dat er mogelijk een keten van verwerkingen van persoonsgegevens bestaat, dan wel gaat bestaan, in het kader van (i)VRI's. In deze keten van verwerkingen spelen fabrikanten van voertuigen of verkeersgerelateerde apps, fabrikanten van iVRI's, beheerders van standaarden rondom iVRI's en wegbeheerders allen een rol.

Aangezien u politiek verantwoordelijk bent voor de wegbeheerder Rijkswaterstaat en wij hebben begrepen dat u heeft besloten het beheer van de iVRI standaarden binnen Nederland onder te brengen bij CROW, adviseert de AP u om te bezien of de mogelijke keten van verwerkingen in het kader van iVRI's voldoet aan de regels van de AVG. Daarbij kan het wenselijk zijn een Data Protection Impact Assessment (DPIA) uit te voeren. Dit laatst kan onder omstandigheden zelfs verplicht zijn.² Een dergelijke DPIA is geen eenmalige activiteit maar vergt aanpassingen door veranderende context of door veranderende technische toepassingen of aangepaste standaarden. Een periodieke herijking van een dergelijke DPIA is daarom essentieel.

¹ Guidelines 01/2020 on processing personal data in the context of connected vehicles and mobility related applications

² Staatscourant 27 november 2019, nr. 64418



Datum
3 juni 2021

Ons kenmerk
z2021-09405

Daarnaast adviseert de AP u om de mogelijke verwerkingen van persoonsgegevens rondom (i)VRI's in de hierboven geschetste keten expliciet te bespreken met partners en andere wegbeheerders onder andere in het Landelijk Verkeersmanagement Beraad (LVMB).

De AP heeft CROW alsmede ASTRIN separaat aangeschreven om aandacht te vragen voor de mogelijke verwerking van persoonsgegevens rondom (i)VRI's.

Indien u vragen heeft aangaande deze brief kunt u daarvoor contact opnemen met de in deze brief genoemde contactpersoon.

Openbaarmaking van dit advies

De AP is voornemens dit advies na vier weken, indien daar aanleiding toe is, openbaar te maken op de website www.autoriteitpersoonsgegevens.nl. Behoudens tegenbericht gaat zij ervan uit dat hiertegen geen bezwaar bestaat.

Afsluitend

Een kopie van deze brief zal tevens ter informatie worden verstrekt aan uw Functionaris voor de Gegevensbescherming (FG), .

Hoogachtend.

drs. C.E. Mur
Bestuurslid