

De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
Postbus 90801
2509 LV DEN HAAG

Datum
9 september 2025

Ons kenmerk
2025-022242

Uw brief van
17 juli 2025

Uw kenmerk
2025-159432

Onderwerp
Wijziging Arbowet

Geachte staatssecretaris,

Bij brief van 17 juli 2025 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) geraadpleegd over de concept-wijziging van de Arbeidsomstandighedenwet in verband met de toevoeging van enkele regels op het gebied van registratie en certificatie (hierna: het concept).

De toets is beperkt tot het voorgestelde artikel 20, negende en tiende lid, Arbowet en het voorgestelde artikel 20c Arbowet.

De AP heeft een aanmerking die om aanpassing van het concept en/of de toelichting vraagt.

Hoofdlijn

- Lang niet iedere burger heeft een gerechtvaardigd belang bij toegang tot de in te stellen registers.
- De memorie van toelichting beargumenteert niet waarom deze registers niettemin algemeen toegankelijk zouden moeten zijn.
- De wetgeving moet criteria bevatten die duidelijk maken welke categorieën personen of instanties belanghebbende (kunnen) zijn en/of op welke wijze het hebben van belang moet worden gesteld en aannemelijk gemaakt. .

Datum
9 september 2025

Ons kenmerk
2025-022242

Strekking van het concept

Dit wetsvoorstel codificeert het bestaande stelsel van registratie van bepaalde beroepsbeoefenaren, zoals dat nu is geregeld in het Arbobesluit.¹ In zoverre leidt het wetsvoorstel niet tot een nieuwe beperking van het recht op bescherming van persoonsgegevens. Tegelijkertijd introduceert dit wetsvoorstel nieuwe regels die wel als zodanig kunnen worden beschouwd:

1. Een ieder die wil weten of een persoon of instelling over een certificaat (of registratie) beschikt, kan zich wenden tot degene die verantwoordelijk is voor de afgifte van het certificaat. Indien dit het geval is, wordt aan hem medegedeeld welk certificaat dit betreft en wat de geldigheidsduur is van het certificaat.²
2. Op deze mededeling worden enkele rechten van betrokkenen conform artikel 23 AVG buiten toepassing verklaard.³
3. Bij amvb kan worden bepaald dat de uitslag van een arbeidsgezondheidskundig onderzoek⁴ en bepaalde daarmee samenhangende gegevens, moeten worden geregistreerd in een register.⁵ Vooralsnog betreft dit alleen duikers.⁶ Bij deze amvb zullen regels worden gesteld over de verwerking van deze gegevens en dan met name de raadpleging hiervan door derden.⁷
4. Aan de Arbowet wordt de mogelijkheid toegevoegd om in het Arbobesluit te bepalen dat identificerende gegevens en contactgegevens van houders van een certificaat voor het verrichten van arbeidsgezondheidskundige onderzoeken ambtshalve openbaar kunnen worden gemaakt.⁸ Vooralsnog is dit alleen de duikerarts.⁹

Wetgevingstoets

Een *ieder* die wil weten of een persoon over een certificaat of registratie beschikt, kan zich op grond van het voorgestelde artikel 20c, eerste lid, Arbowet wenden tot degene die verantwoordelijk is voor de afgifte van het certificaat respectievelijk de registratie (zie hierboven onder 1).

De certificaat- en registratiegegevens van duikerartsen worden *openbaar* (zie hierboven onder 4).

¹ Op basis van artikel 16 Arbowet.

² Artikel 20c, eerste lid, Arbowet. In de praktijk zal het zo zijn dat verzoekers in een digitaal portaal of op een website bepaalde gegevens van een persoon of instelling kunnen invoeren, waarna meteen aan hen wordt medegedeeld of de betreffende persoon of instelling over een certificaat of registratie beschikt (MvT p. 5).

³ Artikel 15, eerste lid, onderdeel c, AVG (recht van inzage in de ontvangers van de informatie) en artikel 19 AVG (kennisgevingsplicht rectificatie, wissing, beperking verwerking) (artikel 20c, vijfde lid, Arbowet).

⁴ De uitslag van dit arbeidsgezondheidskundig onderzoek kan zijn dat iemand medisch geschikt is om duikarbeid te verrichten, dat iemand dit niet is of dat iemand de arbeid mag verrichten, met inachtneming van bepaalde beperkende voorwaarden (MvT p. 7).

⁵ Artikel 20, negende lid, Arbowet.

⁶ Artikel 6.14a Arbobesluit.

⁷ Artikel 20, tiende lid, Arbowet.

⁸ Artikel 20c, vierde lid, Arbowet.

⁹ Artikel 6.14a Arbobesluit; MvT p. 28.



Datum
9 september 2025

Ons kenmerk
2025-022242

Toegang tot persoonsgegevens dient tot het noodzakelijke te worden beperkt.¹⁰ De memorie van toelichting beargumenteert niet waarom voor deze registers algemene toegang noodzakelijk zou zijn. Aannemelijk is dat (lang) niet iedere burger belang heeft bij kennisname van deze gegevens. De memorie van toelichting vermeldt niet of overwogen is de toegang te beperken tot (bepaalde categorieën van) instanties of personen waarvan aannemelijk is dat die belang kunnen hebben, en zo ja, waarom daar dan van is afgezien. Nu niet aannemelijk is dat iedereen belanghebbende is, dient de wetgeving criteria te bevatten die duidelijk maken welke categorieën personen of instanties belanghebbende kunnen zijn en/of op welke wijze het hebben van concreet belang moet worden gesteld en aannemelijk gemaakt.

De AP concludeert dat de noodzaak van de algemene toegang tot deze registers niet aannemelijk is, zodat de toegang in de wetgeving moet worden beperkt, tenzij de noodzaak hiervan alsnog blijkt te kunnen worden onderbouwd.

Openbaarmaking

Deze wetgevingstoets wordt binnen twee weken op de website van de AP gepubliceerd.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

Aleid Wolfsen
voorzitter

¹⁰ Artikel 5, eerste lid, onder c, AVG.



Datum
9 september 2025

Ons kenmerk
2025-022242

-Bijlage

--*--

Toetsingskader AP

De AP beziet of het concept met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens strookt met het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie (EU), de AVG (Verordening 2016/679) of de Richtlijn Gegevensbescherming Rechtshandhaving (richtlijn 2016/680), de algemene rechtsbeginselen van de EU en het overige relevante recht, waarbij onder meer voldoende aannemelijk moet zijn gemaakt dat voldaan wordt aan het evenredigheidsbeginsel, doordat:

1. het concept geschikt is om de nagestreefde doelstelling van algemeen belang of de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen te verwezenlijken (*geschiktheid*);
2. het doel niet redelijkerwijs even doeltreffend kan worden bereikt op een andere wijze, die de grondrechten van de betrokkenen minder aantast (*subsidiariteit*);
3. de inmenging niet onevenredig is aan dat doel, wat met name een afweging impliceert van het belang van het doel en de ernst van de inmenging (*proportionaliteit*);
4. het concept voldoende duidelijk en nauwkeurig is over de reikwijdte en in de toepassing voorspelbaar is (*rechtszekerheid*);
5. het concept voldoende aangeeft in welke omstandigheden en onder welke voorwaarden persoonsgegevens kunnen worden verwerkt, en aldus waarborgt dat de inmenging tot het strikt noodzakelijke wordt beperkt (*inhoudelijke en procedurele waarborgen*) en
6. het concept verbindend is naar nationaal recht (*verbindendheid naar nationaal recht*).

De AP slaat daarbij in het bijzonder acht op de rechten van betrokkenen en de overeenstemming van het concept met artikel 6, eerste en derde lid, en 9, van de AVG, dan wel 8 en 10 van de Richtlijn Gegevensbescherming Rechtshandhaving en met de in artikel 5 van de AVG dan wel artikel 4 van de Richtlijn vastgestelde beginselen. Hieruit volgt onder andere dat:

- (a) verwerkingen *rechtmatig, behoorlijk en transparant* moeten zijn ten aanzien van de betrokkene;
- (b) dat persoonsgegevens alleen mogen worden verzameld voor *welbepaalde, nadrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden*; en
- (c) verwerkingen *toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat voor de doeleinden noodzakelijk is*.

--*--