



De Minister van Volkshuisvesting en Ruimtelijke Ordening
Postbus 20011
2500 EA DEN HAAG

Datum
1 april 2025

Ons kenmerk
2025-003938

Uw brief van
16 december 2024

Contactpersoon

Uw kenmerk
2024-0000884175

Onderwerp

Wetgevingstoets concept voor de wijziging Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte

Geachte mevrouw Keijzer,

Bij brief van 16 december 2024 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over een concept voor wijziging van het Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte (hierna: het concept).

De AP heeft een aanmerking die om aanpassing van het concept vraagt.

Strekking van het concept

Het concept houdt in een wijziging van het Besluit registratie toeristische verhuur van woonruimte zodat het aansluit op bepalingen uit de Verordening Kortetermijnverhuur¹ en nadere regels stelt ter uitvoering van de Huisvestingswet 2014.² De Verordening Kortetermijnverhuur ziet op een uniforme manier van registratie van toeristische verhuur van woningen in de Europese Unie en op het verzamelen en delen van verhuurdata door online platforms met overheden ten behoeve van de handhaving.

Toeristische verhuur van woonruimtes vereist een registratienummer, dat volgens de wet aangevraagd, vermeld en verwerkt moet worden. Het concept geeft regels over onder andere de te verstrekken gegevens, opneming van het registratienummer in een openbaar toegankelijk register en bewaartermijnen.

Wetgevingstoets

¹ Verordening (EU) 2024/1028 van het Europees Parlement en de Raad van 11 april 2024 betreffende het verzamelen en delen van gegevens met betrekking tot diensten voor kortetermijnverhuur van accommodatie en tot wijziging van Verordening (EU) 2018/1724.

² Gelet op artikelen 23f, tweede lid, en 23j, vijfde lid, van de Huisvestingswet 2014.



Datum
1 april 2025

Ons kenmerk
2025-003938

In het concept worden twee (bewaar)termijnen opgenomen. De registratienummers en de gegevens van de aanvrager moeten binnen 6 maanden, na een daartoe strekkend verzoek van de aanvrager, verwijderd worden uit de gemeentelijke registratie.³ De gegevens die in het centraal digitaal toegangspunt worden verwerkt, moeten binnen 18 maanden verwijderd worden.⁴

De AP wijst er op dat de Verordening Kortetermijnverhuur als hoofdregel in beide gevallen geeft dat de gegevens bewaard moeten worden gedurende de periode dat ze *nodig* zijn voor de doeleinden met als maximum 18 maanden.⁵ De opzet van het concept wekt zo de indruk dat niet de hoofdregel uit de verordening voorop staat – verwijderen zodra niet meer nodig – maar de nationaal bepaalde, kortere bewaartermijn van zes maanden. De AP is bovendien van oordeel dat, anders dan de toelichting stelt⁶, de verordening ook juist beoogt een eenduidige geharmoniseerde maximum bewaartermijn vast te stellen. Het ‘maximum’ karakter is niet bedoeld om de nationale wetgever beleidsruimte te geven om zelflagere maximale bewaartermijnen vast te stellen, maar is bewust gekozen om de bevoegde autoriteiten de desbetreffende controles ook na de verwijdering van de eenheid uit het register doeltreffend te kunnen laten uitvoeren.⁷

De AP concludeert dat aanpassing van de wetstekst en de toelichting op dit punt aangewezen is.

Werklast AP

De AP merkt op dat het concept naar verwachting niet zal nopen tot extra inzet door de AP.

Openbaarmaking

Deze wetgevingstoets wordt binnen twee weken op de website van de AP gepubliceerd.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

Aleid Wolfsen
voorzitter

³ Artikel 6 van het concept.

⁴ Artikel 9 van het concept.

⁵ Artikel 5 lid 5 en artikel 12 lid 3 van de Verordening Kortetermijnverhuur.

⁶ Paragrafen 2.3 en 4 van de Nota van toelichting.

⁷ Overwegingen 13 en 25 van de Verordening Kortetermijnverhuur.



Datum
1 april 2025

Ons kenmerk
2025-003938

-Bijlage

--*--

Toetsingskader AP

De AP beziet of het concept met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens strookt met het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie (EU), de AVG (Verordening 2016/679) of de Richtlijn politie en Justitie (richtlijn 2016/680), de algemene rechtsbeginselen van de EU en het overige relevante recht, waarbij onder meer voldoende aannemelijk moet zijn gemaakt dat voldaan wordt aan het evenredigheidsbeginsel, doordat:

1. het concept geschikt is om de nagestreefde doelstelling van algemeen belang of de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen te verwezenlijken (*geschiktheid*);
2. het doel niet redelijkerwijs even doeltreffend kan worden bereikt op een andere wijze, die de grondrechten van de betrokkenen minder aantast (*subsidiariteit*);
3. de inmenging niet onevenredig is aan dat doel, wat met name een afweging impliceert van het belang van het doel en de ernst van de inmenging (*proportionaliteit*);
4. het concept voldoende duidelijk en nauwkeurig is over de reikwijdte en in de toepassing voorspelbaar is (*rechtszekerheid*);
5. het concept voldoende aangeeft in welke omstandigheden en onder welke voorwaarden persoonsgegevens kunnen worden verwerkt, en aldus waarborgt dat de inmenging tot het strikt noodzakelijke wordt beperkt (*inhoudelijke en procedurele waarborgen*) en
6. het concept verbindend is naar nationaal recht (*verbindendheid naar nationaal recht*).

De AP slaat daarbij in het bijzonder acht op de rechten van betrokkenen en de overeenstemming van het concept met artikel 6, eerste en derde lid, en 9, van de AVG (Verordening 2016/679), dan wel 8 en 10 van de Richtlijn politie en Justitie (richtlijn 2016/680) en met de in artikel 5 van de AVG dan wel artikel 4 van de Richtlijn vastgestelde beginselen. Hieruit volgt onder andere dat:

- (a) verwerkingen *rechtmatig, behoorlijk en transparant* moeten zijn ten aanzien van de betrokkene;
- (b) dat persoonsgegevens alleen mogen worden verzameld voor *welbepaalde, nadrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinden*; en
- (c) verwerkingen *toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat voor de doeleinden noodzakelijk is*.

--*--