



De Minister van Infrastructuur en Waterstaat
De heer B. Madlener
Postbus 20906
2500 EX DEN HAAG

Datum

Ons kenmerk
z2024-020600

Uw brief van
11 juli 2024

Contactpersoon

Uw kenmerk
IENW/BSK-2024/196640

Onderwerp

Wetgevingstoets concept voor Regeling nationaliteit zeeschepen

Geachte heer Madlener,

Bij brief van 11 juli 2024 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het concept voor de Regeling van de Minister van Infrastructuur en Waterstaat, houdende regels omtrent de verkrijging van de nationaliteit voor zeeschepen en tot aanwijzing van toezichthoudende ambtenaren (hierna: het concept).

De AP heeft enkele aanmerkingen die om aanpassing van het concept vragen.

Hoofdlijn

- Het concept bevat onder meer nadere regels over de inrichting en beveiliging van het vlagregister.
- De voorgestelde bepaling over te treffen maatregelen van technische en organisatorische aard is overbodig.
- Deze bepaling is tevens in strijd met het overschrijfverbod.

Strekking van het concept

Om te voldoen aan het VN-Zeerechtverdrag¹ is in de Rijkswet nationaliteit zeeschepen (hierna: Rnz) een openbaar vlagregister in het leven geroepen². Door inschrijving in het vlagregister verkrijgt een zeeschip de nationaliteit van het Koninkrijk.³ Het concept strekt tot nadere uitwerking van de Rnz in de zin dat wordt gespecificeerd welke bewijsstukken en gegevens, waaronder persoonsgegevens, moeten worden

¹ Artikel 94, tweede lid, van het Verdrag van de Verenigde Naties inzake het recht van de zee (Trb. 1983, 83).

² Artikel 3, eerste lid, Rnz.

³ Artikel 3, tweede lid, Rnz.



Datum

Ons kenmerk

z2024-020600

aangeleverd bij een aanvraag tot inschrijving van een zeeschip in het Nederlandse vlagregister.⁴ Daarnaast bevat het concept nadere regels over de inrichting en beveiliging van het vlagregister.⁵

Wetgevingstoets

Maatregelen van technische en organisatorische aard

In artikel 12, eerste lid, van het concept is bepaald dat het vlagregister zodanig is ingericht dat de nodige maatregelen van technische en organisatorische aard zijn getroffen ter beveiliging van de in het vlagregister opgenomen persoonsgegevens lid (eerste lid).

Artikel 5, eerste lid, onderdeel f, AVG stelt regels over de beveiliging van de verwerking van persoonsgegevens door het nemen van passende technische en organisatorische maatregelen. Artikel 32 AVG bepaalt wat passende maatregelen van technische en organisatorische aard onder meer kunnen omvatten.

Het bepaalde in artikel 12, eerste lid, van het concept bevat naar het oordeel van de AP geen aanvulling op hetgeen reeds geldt op grond van de artikelen 5, eerste lid, onderdeel f, en 32 AVG, zodat schrapping van dat artikellid aangewezen is.

Overschrijfverbod AVG

De AVG is rechtstreeks toepasselijk in de lidstaten van de Europese Unie. Om deze rechtstreekse werking te garanderen is het in beginsel niet toegestaan om bepalingen van de AVG over te nemen in nationale regelingen.⁶ Artikel 12, eerste lid, van het concept lijkt, zonder nadere motivering, hetzelfde in te houden als de in artikel 5, eerste lid, onderdeel f, AVG geformuleerde verplichting om passende technische en organisatorische maatregelen te nemen ter waarborging van een passende beveiliging van de verwerking van persoonsgegevens.

De AP concludeert dat het voorgestelde eerste lid van artikel 12 van het concept, zonder nadere motivering, in strijd is met het overschrijfverbod, zodat ook hierom schrapping van dat artikellid aangewezen is.

Werklast AP

De AP merkt op dat het concept naar verwachting niet zal nopen tot extra inzet door de AP.

⁴ Artikelen 3 tot en met 6 en 9 van het concept.

⁵ Artikel 12 van het concept.

⁶ Aanwijzing 9.9 van de Aanwijzingen voor de regelgeving.



Datum

Ons kenmerk

z2024-020600

Openbaarmaking

Deze wetgevingstoets wordt binnen twee weken op de website van de AP gepubliceerd.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

Aleid Wolfsen
voorzitter



Datum

Ons kenmerk

z2024-020600

-Bijlage

--*--

Toetsingskader AP

De AP beziet of het concept met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens strookt met het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie (EU), de AVG (Verordening 2016/679) of de Richtlijn Gegevensbescherming Rechtshandhaving (richtlijn 2016/680), de algemene rechtsbeginselen van de EU en het overige relevante recht, waarbij onder meer voldoende aannemelijk moet zijn gemaakt dat voldaan wordt aan het evenredigheidsbeginsel, doordat:

1. het concept geschikt is om de nagestreefde doelstelling van algemeen belang of de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen te verwezenlijken (*geschiktheid*);
2. het doel niet redelijkerwijs even doeltreffend kan worden bereikt op een andere wijze, die de grondrechten van de betrokkenen minder aantast (*subsidiariteit*);
3. de inmenging niet onevenredig is aan dat doel, wat met name een afweging impliceert van het belang van het doel en de ernst van de inmenging (*proportionaliteit*);
4. het concept voldoende duidelijk en nauwkeurig is over de reikwijdte en in de toepassing voorspelbaar is (*rechtszekerheid*);
5. het concept voldoende aangeeft in welke omstandigheden en onder welke voorwaarden persoonsgegevens kunnen worden verwerkt, en aldus waarborgt dat de inmenging tot het strikt noodzakelijke wordt beperkt (*inhoudelijke en procedurele waarborgen*) en
6. het concept verbindend is naar nationaal recht (*verbindendheid naar nationaal recht*).

De AP slaat daarbij in het bijzonder acht op de rechten van betrokkenen en de overeenstemming van het concept met artikel 6, eerste en derde lid, en 9, van de AVG, dan wel 8 en 10 van de Richtlijn Gegevensbescherming Rechtshandhaving en met de in artikel 5 van de AVG dan wel artikel 4 van de Richtlijn vastgestelde beginselen. Hieruit volgt onder andere dat:

- (a) verwerkingen *rechtmatig, behoorlijk en transparant* moeten zijn ten aanzien van de betrokkene;
- (b) dat persoonsgegevens alleen mogen worden verzameld voor *welbepaalde, nadrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinden*; en
- (c) verwerkingen *toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat voor de doeleinden noodzakelijk is*.

--*--