



De Minister van Financiën
Postbus 20201
2500 EE Den Haag

Datum
18 juli 2024

Ons kenmerk
z2024-014437

Uw brief van
e-mail van 6 mei 2024

Contactpersoon

Onderwerp

Wetgevingstoets concept wetsvoorstel Wet tegemoetkoming onterechte afwijzing buitengerechtelijke schuldregeling

Geachte heer Heinen,

Bij brief van 6 mei 2024 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) geraadpleegd over het concept voor het wetsvoorstel Wet tegemoetkoming onterechte afwijzing buitengerechtelijke schuldregeling (hierna: het concept).

De AP heeft enkele aanmerkingen op het concept.

Hoofdlijn

- De toelichting bij het concept moet worden aangevuld met een uiteenzetting van de voor verwerking van strafrechtelijke persoonsgegevens geldende passende waarborgen.
- In de toelichting bij het concept wordt ten onrechte aangenomen dat de verwerking van persoonsgegevens plaatsvindt op basis van artikel 6, eerste lid, onder c (wettelijke verplichting) van de AVG. Dit moet zijn artikel 6, eerste lid, onder e, van de AVG, aangezien de verwerking plaatsvindt in het kader van een taak van algemeen belang die aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen.

Strekking van het concept

In de nasleep van de toeslagaffaire startte de Tweede Kamer een onderzoek naar afwijzingen van schuldhulpverlening door de Belastingdienst, gebaseerd op fraudesignalerings. Uit vooronderzoek blijkt



Datum
18 juli 2024

Ons kenmerk
z2024-014437

dat in tien jaar ongeveer 400.000 brieven zijn verstuurd op basis van deze signaleringen. De onderzoeksperiode liep van januari 2012 tot maart 2020.¹

Het concept is bedoeld om de onterechte afwijzing van buitengerechtelijke schuldregelingen te corrigeren. Dit streven vereist de verwerking van persoonsgegevens en beoogt hiervoor een wettelijke basis te bieden. De te verwerken persoonsgegevens omvatten identificatie- en contactgegevens van betrokkenen, gegevens over hun inkomens- en vermogenspositie, schuldinformatie, en details over juridische procedures en hulpverleningstrajecten. Specifieke gegevens zoals BSN, naam, adres, financiële gegevens, en uitspraken van rechtbanken worden eveneens verwerkt.²

Wetgevingstoets

Passende waarborgen voor persoonsgegevens van strafrechtelijke aard

Artikel 12 van het concept maakt het mogelijk om strafrechtelijke gegevens te verwerken. Het tweede lid van artikel 12 stelt dat er waarborgen moeten zijn die de persoonlijke levenssfeer van de betrokkene beschermen. De enkele bepaling in artikel 12, tweede lid, dat passende waarborgen worden voorzien, is echter onvoldoende om tegemoet te komen aan de eis uit artikel 10 AVG dat de wetgeving zelf passende waarborgen voor de rechten en vrijheden van betrokkene biedt.

De AP concludeert dat ofwel het tweede lid moet worden aangevuld met (een delegatiegrondslag voor) concrete waarborgen ofwel de toelichting uiteen moet zetten dat op grond van andere wetgeving al voldoende passende waarborgen van kracht zijn. In dat laatste geval kan het tweede lid worden geschrapt.

Verwerkingsgrondslag

In de toelichting bij het concept wordt ten onrechte gesteld dat de verwerking van persoonsgegevens plaatsvindt op basis van artikel 6, eerste lid, onder c, van de AVG, oftewel een 'wettelijke verplichting'. Naar het oordeel van de AP gaat het echter om verwerking op basis van artikel 6, eerste lid, onder e, van de AVG, aangezien de persoonsgegevens worden verwerkt in het kader van een taak van algemeen belang die aan de verwerkingsverantwoordelijke is opgedragen. Dit onderscheid is van belang omdat de e-grondslag een algemenere grondslag biedt met een zekere beoordelingsruimte voor het bestuursorgaan waarbij dan ook voorzien is in de mogelijkheid van bezwaar.³

De AP concludeert dat de toelichting hierop moet worden aangepast.

Werklast AP

De AP merkt op dat het concept naar verwachting niet zal nopen tot extra inzet door de AP.

¹ Toelichting, blz 2.

² Volgens de concept DPIA.

³ Artikel 21, eerste lid, van de AVG.



Datum
18 juli 2024

Ons kenmerk
z2024-014437

Openbaarmaking

Deze wetgevingstoets wordt binnen twee weken op de website van de AP gepubliceerd.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

Aleid Wolfsen
voorzitter



Datum
18 juli 2024

Ons kenmerk
z2024-014437

-Bijlage

--*--

Toetsingskader AP

De AP beziet of het concept met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens strookt met het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie (EU), de AVG (Verordening 2016/679) of de Richtlijn politie en Justitie (richtlijn 2016/680), de algemene rechtsbeginselen van de EU en het overige relevante recht, waarbij onder meer voldoende aannemelijk moet zijn gemaakt dat voldaan wordt aan het evenredigheidsbeginsel, doordat:

1. het concept geschikt is om de nagestreefde doelstelling van algemeen belang of de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen te verwezenlijken (geschiktheid);
2. het doel niet redelijkerwijs even doeltreffend kan worden bereikt op een andere wijze, die de grondrechten van de betrokkenen minder aantast (subsidiariteit);
3. de inmenging niet onevenredig is aan dat doel, wat met name een afweging impliceert van het belang van het doel en de ernst van de inmenging (proportionaliteit);
4. het concept voldoende duidelijk en nauwkeurig is over de reikwijdte en in de toepassing voorspelbaar is (rechtszekerheid);
5. het concept voldoende aangeeft in welke omstandigheden en onder welke voorwaarden persoonsgegevens kunnen worden verwerkt, en aldus waarborgt dat de inmenging tot het strikt noodzakelijke wordt beperkt (inhoudelijke en procedurele waarborgen) en
6. het concept verbindend is naar nationaal recht (verbindendheid naar nationaal recht).

De AP slaat daarbij in het bijzonder acht op de rechten van betrokkenen en de overeenstemming van het concept met artikel 6, eerste en derde lid, en 9, van de AVG (Verordening 2016/679), dan wel 8 en 10 van de Richtlijn politie en Justitie (richtlijn 2016/680) en met de in artikel 5 van de AVG dan wel artikel 4 van de Richtlijn vastgestelde beginselen. Hieruit volgt onder andere dat:

- (a) verwerkingen rechtmatig, behoorlijk en transparant moeten zijn ten aanzien van de betrokkene;
- (b) dat persoonsgegevens alleen mogen worden verzameld voor welbepaalde, nadrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinden; en
- (c) verwerkingen toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat voor de doeleinden noodzakelijk is.

--*--