



De Minister voor Medische Zorg
Postbus 20350
2500 EJ DEN HAAG

Datum
17 juni 2024

Ons kenmerk
2024-12419

Uw brief van
18 april 2024

Uw kenmerk
3809774-1064705-PZO

Onderwerp
Uitvoeringsregeling Waarschuwingsregister zorgfraude

Geachte mevrouw Dijkstra,

Bij brief van 18 april 2024 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over de concept-regeling houdende nadere regels ter uitvoering van de Wet bevorderen samenwerking en rechtmatige zorg en het Besluit bevorderen samenwerking en rechtmatige zorg met betrekking tot de uitvoering van artikel 2.1 van de wet en artikel 2.3 van het Besluit (Uitvoeringsregeling Waarschuwingsregister zorgfraude; hierna: het concept).

De AP heeft een aanmerking op het concept.

Strekking van het concept

Deze ministeriële regeling bevat het protocol¹ behorend bij het in de Wet bevorderen samenwerking en rechtmatige zorg (Wbsrz)² geïntroduceerde Waarschuwingsregister zorgfraude, en een uitwerking van de beveiligingseisen die gelden voor de gegevensuitwisseling via dit Waarschuwingsregister³.

¹ Delegatiegrondslag: artikel 2.1, eerste lid, Wbsrz. De Wbsrz voorziet in verplichte verstrekking van bij amvb aangewezen (persoons)gegevens in het geval een gemeente of ziektekostenverzekeraar *conform het protocol* de gerechtvaardigde overtuiging heeft dat sprake is van fraude in de zorg en de voornoemde gegevens noodzakelijk zijn voor de bestrijding van die fraude. De AP adviseerde op 28 maart 2019 over het wetsvoorstel (z2018-14940). De te verstrekken gegevens zijn: administratieve kenmerken van een rechtspersoon, identificerende gegevens van een natuurlijke persoon, e-mailadres en een telefoonnummer van het verstrekken college of de verstrekken ziektekostenverzekeraar en het gegeven of de rechtspersoon of natuurlijke persoon op wie de verstrekking ziet, is geïnformeerd over deze verstrekking (artikel 2.1, tweede lid, Bbsrz).

² Staatsblad 2023, 285; nog niet in werking getreden.

³ Delegatiegrondslag: artikel 2.3, eerste lid, Bbsrz. De AP adviseerde op 26 november 2020 over de concept-amvb (z2020-18903). Artikel 2 van het concept bepaalt dat de beveiliging van de gegevens, die de gemeenten en de ziektekostenverzekeraars op grond van artikel 2.1 Wbsrz verwerken, voldoet aan de laatst gepubliceerde versie van de Baseline Informatiebeveiliging overheid (BIO; Circulaire van de



Datum
17 juni 2024

Ons kenmerk
2024-12419

Wetgevingstoets

In artikel 2.2, tweede lid, Besluit bevorderen samenwerking en rechtmatige zorg (Bbsrz)⁴ worden de verplichte elementen van het protocol opgesomd. Eén van deze elementen is “de wettelijke grondslag waarop het verstreckende college of de verstreckende ziektekostenverzekeraar de gegevens verwerkt”.⁵

In het protocol ontbreekt echter de aanduiding van de toepasselijke wettelijke grondslag.

Aangenomen moet worden dat in ieder geval artikel 2.1 Wbsrz de grondslag is voor de verstrekking aan het Waarschuwingsregister, maar de grondslag voor eventuele overige verwerkingen door gemeente en zorgverzekeraar in dit verband en de relatie met de grondslagen in artikel 6, eerste lid, AVG (de c- of e-grondslag) worden in het protocol niet vermeld.

De AP concludeert dat het protocol op dit punt niet volledig tegemoetkomt aan de eisen die artikel 2.2, tweede lid, Bbsrz stelt, waardoor aanpassing van het protocol op dit punt wenselijk is.

Werklast AP

De AP merkt op dat het concept naar verwachting niet zal nopen tot extra inzet door de AP.

Openbaarmaking

Deze wetgevingstoets wordt binnen twee weken op de website van de AP gepubliceerd.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

Aleid Wolfsen
voorzitter

Staatssecretaris van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 23 mei 2019, Stcrt. 2019, 26526), standaard basisveiligheidsniveau 3 of daaraan gelijkwaardige normen.

⁴ Staatsblad 2024, 85; nog niet in werking getreden.

⁵ Artikel 2.2, tweede lid, onder f, Bbsrz.



Datum
17 juni 2024

Ons kenmerk
2024-12419

-Bijlage

--*--

Toetsingskader AP

De AP beziet of het concept met betrekking tot de verwerking van persoonsgegevens strookt met het Handvest van de Grondrechten van de Europese Unie (EU), de AVG (Verordening 2016/679) of de Richtlijn politie en Justitie (richtlijn 2016/680), de algemene rechtsbeginselen van de EU en het overige relevante recht, waarbij onder meer voldoende aannemelijk moet zijn gemaakt dat voldaan wordt aan het evenredigheidsbeginsel, doordat:

1. het concept geschikt is om de nagestreefde doelstelling van algemeen belang of de bescherming van de rechten en vrijheden van anderen te verwezenlijken (geschiktheid);
2. het doel niet redelijkerwijs even doeltreffend kan worden bereikt op een andere wijze, die de grondrechten van de betrokkenen minder aantast (subsidiariteit);
3. de inmenging niet onevenredig is aan dat doel, wat met name een afweging impliceert van het belang van het doel en de ernst van de inmenging (proportionaliteit);
4. het concept voldoende duidelijk en nauwkeurig is over de reikwijdte en in de toepassing voorspelbaar is (rechtszekerheid);
5. het concept voldoende aangeeft in welke omstandigheden en onder welke voorwaarden persoonsgegevens kunnen worden verwerkt, en aldus waarborgt dat de inmenging tot het strikt noodzakelijke wordt beperkt (inhoudelijke en procedurele waarborgen) en
6. het concept verbindend is naar nationaal recht (verbindendheid naar nationaal recht).

De AP slaat daarbij in het bijzonder acht op de rechten van betrokkenen en de overeenstemming van het concept met artikel 6, eerste en derde lid, en 9, van de AVG (Verordening 2016/679), dan wel 8 en 10 van de Richtlijn politie en Justitie (richtlijn 2016/680) en met de in artikel 5 van de AVG dan wel artikel 4 van de Richtlijn vastgestelde beginselen. Hieruit volgt onder andere dat:

- (a) verwerkingen rechtmatig, behoorlijk en transparant moeten zijn ten aanzien van de betrokkene;
- (b) dat persoonsgegevens alleen mogen worden verzameld voor welbepaalde, nadrukkelijk omschreven en gerechtvaardigd doeleinden; en
- (c) verwerkingen toereikend zijn, ter zake dienend en beperkt moeten zijn tot wat voor de doeleinden noodzakelijk is.

--*--