

AAN De Staatssecretaris van Volksgezondheid, Welzijn
en Sport
Postbus 20350
2500 EJ Den Haag

DATUM 9 december 2013
ONS KENMERK z2013-00742
CONTACTPERSOON

UW BRIEF VAN 10 september 2013
UW KENMERK

ONDERWERP Consultatie Wet Langdurige Intensieve Zorg

Geachte ,

Bij brief d.d. 10 september 2013 verzoekt u het College bescherming persoonsgegevens (CBP) op grond van artikel 51, tweede lid Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) te adviseren over het concept-wetsvoorstel Langdurige Intensieve Zorg (hierna: wetsvoorstel LIZ). In uw brief is aangegeven dat het kabinet heeft besloten tot fundamentele hervorming van de langdurige zorg. In dat kader is sprake van decentralisatie van taken naar gemeenten, overheveling van onderdelen naar de Zorgverzekeringswet (Zvw) en de vorming van een 'kern-AWBZ' voor de meest kwetsbare ouderen en gehandicapten. In de Memorie van toelichting (MvT) wordt aangegeven dat het bij het nu ter advisering voorgelegde wetsvoorstel LIZ (dat ziet op deze 'kern-AWBZ') gaat het om zorg voor mensen die sterk in hun mogelijkheden en regie zijn beperkt en die aangewezen zijn op complexe integrale (voornamelijk intramurale) zorg. De beoogde inwerkingtreding van het wetsvoorstel LIZ is 1 januari 2015, tegelijk met het wetsvoorstel Wmo 2015. Met bijgaand advies voldoet het CBP aan uw verzoek.

Hoofdpijnen inhoud wetsvoorstel, met betrekking tot verwerking van persoonsgegevens

Op een aantal punten wordt in het wetsvoorstel LIZ voorzien in wijzigingen ten opzichte van de huidige AWBZ in de uitvoering van de verzekering.

Zo is in het wetsvoorstel LIZ sprake van uitvoering van de wet door zogenaamde LIZ-uitvoerders. Vereist is dat een LIZ-uitvoerder een rechtspersoon is die geen zorgverzekeraar is, maar – bij voorkeur – wel behoort tot een groep als bedoeld in artikel 24b van Boek 2 BW (een economische eenheid waarin rechtspersonen en vennootschappen organisatorisch zijn verbonden), waartoe ook een zorgverzekeraar behoort.

In de wijze van bepaling van de aanspraak op zorg krachtens de wet worden ook wijzigingen voorzien. Daarbij is er zowel een rol voor het Centraal Indicatieorgaan Zorg (CIZ) als voor de LIZ-uitvoerder voorzien.

Met het, namens de LIZ-uitvoerders, doen van betalingen ten laste van een aan een verzekerde toegekend persoonsgebonden budget wordt in de wet de Sociale Verzekeringsbank (SVB) belast. In de Memorie van Toelichting (MvT) is aangegeven dat de structuur en inhoud van de bepalingen ter zake van verwerking van persoonsgegevens grotendeels zijn overgenomen uit de huidige AWBZ (artikel 52 en verder, hoofdstuk VIII). Tevens is aangegeven dat de op die bepalingen gebaseerde uitvoeringsregelingen zullen worden gecontinueerd.

Aanvulling van een aantal van die uit de AWBZ overgenomen bepalingen wordt in het wetsvoorstel LIZ voorzien in verband met de afstemming van de uitvoering van de Wet LIZ met de uitvoering van andere (bestaande en toekomstige) wettelijke regelingen (Zvw, Wmo 2015 en de Jeugdwet).

Juridisch kader

Het wetsvoorstel dient te voldoen aan artikel 8 van het Europees verdrag tot bescherming van de rechten van de mens en de fundamentele vrijheden (EVRM) evenals aan Richtlijn 95/46/EG van 24 oktober 1995, waarvan de Wbp een uitwerking vormt. Het wetsvoorstel dient tevens rekening te houden met de geheimhoudingsplicht van hulpverleners zoals verankerd in artikel 88 Wet Big en artikel 7:457 van het Burgerlijk Wetboek (BW).

Beoordeling

Algemene opmerkingen

Het wetsvoorstel LIZ maakt onderdeel uit van het majeure wetgevingscomplex waarmee verantwoordelijkheden en taken van zorgverzekeraars en gemeenten in de zorg aanzienlijk worden gewijzigd. Het CBP heeft eerder geadviseerd over het wetsvoorstel Wmo 2015 en het voorstel Jeugdwet, die beide ook deel uitmaken van dit wetgevingscomplex. In dat kader heeft het CBP reeds opgemerkt dat, gelet op in die wetten voorziene wijzigingen in taken en verantwoordelijkheden van diverse instanties, het noodzakelijk is om tot een meer overkoepelende en onderbouwde visie op de verwerking van persoonsgegevens te komen. De wijze waarop de verwerking van persoonsgegevens transparant gemaakt kan worden is een belangrijk aandachtspunt. Aan de hand van zo'n visie kan ook worden bepaald op welke punten verdere afbakening en specificatie van de verwerking van persoonsgegevens in specifieke wettelijke bepalingen aangewezen is.

Het CBP constateert dat ook in het onderhavige wetsvoorstel LIZ zo'n onderbouwde visie op de verwerking van persoonsgegevens niet aanwezig is. In de MvT wordt ter zake volstaan met de mededeling dat de bepalingen uit de AWBZ die zien op verwerking van persoonsgegevens grotendeels zijn overgenomen, aangezien die bepalingen 'zich hebben bewezen'.

Het CBP adviseert te voorzien in een grondige beschouwing over de verwerking van persoonsgegevens waartoe de veranderingen zoals voorzien in het wetsvoorstel LIZ aanleiding geven. Een en ander mede bezien in samenhang met veranderingen voorzien in het wetsvoorstel Wmo 2015 en het voorstel Jeugdwet die aanleiding kunnen geven tot gegevensuitwisseling in verband met de afstemming bij de uitvoering van die wetten.

Het CBP acht het daarbij ook van belang dat in het wetsvoorstel LIZ wordt voorzien in voldoende specificatie van de gegevensverwerking die in verband met de specifieke taken van bepaalde instanties noodzakelijk is te achten. De gegevensverwerking die door met name artikel 9.1.4 en 9.1.5 wetsvoorstel LIZ (zoals overgenomen uit artikel 54 en 55 AWBZ) wordt gelegitimeerd, is nu weinig gespecificeerd en transparant. Er wordt, toen en nu, in die artikelen een groot aantal instanties genoemd die ongelijksoortige, in die artikelen niet nader gespecificeerde taken uitvoeren in het kader van de AWBZ en/of de zorgverzekeringen en daarnaast soms ook nog taken uitvoeren op grond van andere wetten. Zodoende is aan de hand van deze bepalingen

moelijk af te bakenen en te bepalen over welke gegevens die instanties, voor welke taak mogen beschikken en welke gegevens ze daarbij aan elkaar moeten verstrekken. Dit betekent dat de bepalingen onvoldoende specifiek zijn en de verwerking niet transparant.

Dit probleem in de structuur van die bepalingen klemt te meer nu in de MvT bij het wetsvoorstel LIZ sprake is van nieuwe doelstellingen (in de sfeer van afstemming met de uitvoering van andere wetten en/of in de sfeer van fraudebestrijding) die op zich ook weer aanleiding en legitimatie kunnen vormen voor intensivering van de uitwisseling van persoonsgegevens tussen de in die artikelen genoemde instanties. De uitwisseling van persoonsgegevens voor dergelijke doelstellingen ook nog onder de huidige 'container'-artikelen scharen, maakt een en ander nog minder transparant en controleerbaar. Het blijven vasthouden aan en voortbouwen op deze structuur leidt zodoende niet tot een passende vormgeving van bepalingen inzake verwerking van persoonsgegevens bij de uitvoering van de Wet LIZ. Dat de structuur en inhoud van de (uit de AWBZ overgenomen) bepalingen in het wetsvoorstel LIZ vergelijkbaar is met bepalingen zoals nu opgenomen in de Zvw en Wmg vormt weliswaar een punt van aandacht, maar zou geen belemmering mogen vormen om in ieder geval in het kader van het wetsvoorstel LIZ te voorzien in een adequate structuur en inhoud voor de bepalingen inzake verwerking van persoonsgegevens.

Het CBP adviseert om op basis van een grondige analyse van de noodzakelijke gegevensverwerking in verband met diverse met en rond de uitvoering van de Wet LIZ te onderscheiden doelstellingen een keuze te maken voor een daarop aangepaste structuur en vormgeving van bepalingen die zien op gegevensverwerking in het wetsvoorstel LIZ.

Vaststelling aanspraak van verzekerde op zorg krachtens de Wet LIZ

In artikel 3.1.2 en artikel 3.1.3 van het wetsvoorstel LIZ zijn bepalingen opgenomen over de verstrekking van persoonsgegevens ten behoeve van de besluitvorming door het CIZ en vervolgens door de LIZ-uitvoerder. Daarnaast is voorzien in verstrekking van persoonsgegevens ten behoeve van de afstemming met de zorgverzekeraar en de gemeente.

In de in het wetsvoorstel LIZ opgenomen systematiek wordt de vaststelling op aanvraag dat de verzekerde aanspraak heeft op langdurige zorg gedaan door het Centraal Indicatieorgaan Zorg (CIZ) en neergelegd in een besluit (artikel 3.1.1 eerste lid wetsvoorstel LIZ, in de MvT aangeduid als 'toegangsbesluit'). Na ontvangst van dat besluit neemt de LIZ-uitvoerder een besluit over de aard en omvang van de aan de verzekerde te verlenen zorg (artikel 3.1.3 vierde lid wetsvoorstel LIZ, in de MvT aangeduid als 'zorgzwaartebesluit').

In artikel 3.1.2 van het wetsvoorstel LIZ wordt uitgegaan van toestemming van betrokkene (aanvrager) voor het door het CIZ of de LIZ-uitvoerder bij derden inwinnen van persoonsgegevens, waaronder persoonsgegevens betreffende gezondheid. Ook wordt uitgegaan van toestemming van betrokkene voor verstrekking van dergelijke gegevens door derden op wie een geheimhoudingsplicht rust. Aldus wordt als basis voor die verstrekking toestemming ex artikel 8, onder a juncto artikel 23, eerste lid, onder a Wbp beschouwd en toestemming in de zin van artikel 7:457 eerste lid BW als basis beschouwd voor de opheffing van het medisch beroepsgeheim.

- toestemming aanvrager

Het CBP wijst er op dat toestemming in de zin van de Wbp en het BW, vrij en ondubbelzinnig moet zijn, wil dat als rechtsgeldige basis voor de verstrekking van persoonsgegevens en voor de doorbreking van het medisch beroepsgeheim kunnen worden beschouwd. Het wetsvoorstel LIZ bevat echter een aantal bepalingen die als zodanig niet met het vereiste van vrijwilligheid zijn te verenigen. Het betreft:

- Artikel 3.1.2, vierde lid wetsvoorstel LIZ waarin is bepaald dat de aanvraag door het CIZ niet in behandeling mag worden genomen als door de aanvrager geen toestemming voor het inwinnen van inlichtingen bij derden wordt verleend of als door de aanvrager geen toestemming aan geheimhouders wordt verleend voor het verstrekken van die inlichtingen.
- Artikel 3.1.2, vijfde lid wetsvoorstel LIZ waarin is bepaald dat deze toestemming onherroepelijk is. Dit in afwijking van artikel 5, tweede lid Wbp.
- Artikel 9.10.1, eerste lid wetsvoorstel LIZ waarin wordt bepaald dat geheimhouders verplicht zijn gegevens te verstrekken als daarvoor toestemming is verleend door de aanvrager. Dit in afwijking van het bepaalde in artikel 7:457, eerste lid BW.

Het CBP is van oordeel dat in deze vormgeving er geen sprake is van toestemming als rechtmatige grondslag voor de verwerking van persoonsgegevens respectievelijk de verwerking van persoonsgegevens betreffende gezondheid, zoals bedoeld in artikel 8, onder a Wbp en artikel 23, eerste lid, onder a Wbp.

Meer in het algemeen merkt het CBP op dat in de onderhavige situatie - gelet op de afhankelijke positie van de aanvrager ten opzichte van CIZ en LIZ-uitvoerder - de omstandigheden niet aanwezig zijn om aan de vereisten van ondubbelzinnige en vrije toestemming in de zin van de Wbp te (kunnen) voldoen. Toestemming kan derhalve in de onderhavige situatie niet als rechtmatige grondslag voor de verstrekking van persoonsgegevens fungeren.

Het CBP adviseert af te zien in het wetsvoorstel LIZ van toestemming als grondslag voor de verwerking van persoonsgegevens en voor de doorbreking van het medisch beroepsgeheim.

- wettelijke verplichting voor derden

In een krachtens artikel 8 Wbp vereiste rechtmatige grondslag kan (wel) worden voorzien door het scheppen van een specifieke wettelijke verplichting voor het door derden, waaronder geheimhouders (desgevraagd, waar nodig) verstrekken van persoonsgegevens, waaronder persoonsgegevens betreffende gezondheid die noodzakelijk zijn voor de specifieke taak van het CIZ en de LIZ-uitvoerder op het gebied van vaststelling van de aanspraak van verzekerde op zorg krachtens de Wet LIZ. Daartoe dient dan onderbouwd te worden dat met de behoefte (aan informatie) van CIZ en LIZ-uitvoerder een zwaarwegend algemeen belang is gemoeid. Daar waar die verplichting ook ziet op geheimhouders (derden met een medisch beroepsgeheim), zal bij die wettelijke verplichting ook moeten worden voorzien in een tot nadere specificatie van de

persoonsgegevens, waaronder persoonsgegevens betreffende gezondheid (bij of krachtens de wet) waarop die verplichting ziet.

Het CBP adviseert in het wetsvoorstel LIZ een wettelijke verplichting op te nemen ter zake van het door derden verstrekken van de voor indicatiestelling noodzakelijke persoonsgegevens, waaronder persoonsgegevens betreffende gezondheid en het daarbij door geheimhouders doorbreken van het medisch beroepsgeheim. En daarbij te voorzien in een nadere specificatie van de persoonsgegevens die onder die verplichting vallen.

- gegevensverstrekking CIZ aan LIZ-uitvoerder

In artikel 3.1.3, eerste lid wetsvoorstel LIZ is voorzien in het door het CIZ aan de LIZ-uitvoerder doen van een mededeling over het (toegangs-)besluit, vergezeld gaand van (a) de daaraan ten grondslag liggende aanvraag en (b) de informatie waarop het CIZ het besluit heeft gebaseerd en die de LIZ-uitvoerder behoeft voor het nemen van het (zorgzwaarte-)besluit.

Ter zake van de aard en omvang van de verplichte gegevensverstrekking door het CIZ aan de LIZ-uitvoerder merkt het CBP op dat de noodzaak hiervan, gelet op de door de LIZ-uitvoerder te nemen, andersoortige, beslissing niet zonder meer duidelijk is. In de MvT ontbreekt ter zake een adequate onderbouwing.

Het CBP adviseert de noodzakelijkheid van de aard en omvang van de gegevensverstrekking door het CIZ aan de LIZ-uitvoerder in dit verband nader te overwegen, waar aangewezen verder af te bakenen en een en ander in de MvT inzichtelijk te maken en te onderbouwen.

Het CBP merkt ter zake ook op dat niet zonder meer duidelijk is welke andere, extra informatie de LIZ-uitvoerder krachtens artikel 3.1.2 derde en vierde lid wetsvoorstel LIZ nog kan vragen van de verzekerde en van derden, waaronder geheimhouders, teneinde een zorgzwaartebesluit te (kunnen) nemen. In de MvT wordt in dit verband gewag gemaakt van de mogelijkheid dat de LIZ-uitvoerder dit zorgzwaartebesluit (mede) kan baseren op het door de zorgaanbieder in samenspraak met de verzekerde op te stellen zorgplan zoals bedoeld in artikel 8.1.3 wetsvoorstel LIZ. Het CBP constateert dat in het wetsvoorstel LIZ (nog) nergens is bepaald dat de werkwijze van de LIZ-uitvoerder ter zake aan nadere regels kan worden onderworpen, zoals voor de werkwijze van het CIZ wel is voorzien in artikel 7.1.3 wetsvoorstel LIZ.

Het CBP adviseert in het wetsvoorstel LIZ te voorzien in een nadere afbakening van de aard en omvang van de persoonsgegevens, waaronder persoonsgegevens betreffende gezondheid, die door derden, waaronder geheimhouders aan het CIZ en aan de LIZ-uitvoerder moeten worden verstrekt in het kader van de vaststelling van de aanspraak op LIZ-zorg.

- gegevensverstrekking aan zorgverzekeraar en gemeente

In artikel 3.1.3 tweede lid wetsvoorstel LIZ wordt aangegeven dat de LIZ-uitvoerder na ontvangst van het besluit van het CIZ, de zorgverzekeraar waarbij de verzekerde is ingeschreven en de gemeente daarvan onverwijld in kennis stelt. In het derde lid is aangegeven dat de LIZ-uitvoerder daarvoor geen toestemming van de verzekerde behoeft.

Het CBP constateert dat in de MvT de noodzaak voor een dergelijke mededeling wordt onderbouwd met een verwijzing naar een vrij specifieke situatie, namelijk de afstemming met gemeente en zorgverzekeraar over continuering van zorg uit Wmo en Zvw, in afwachting van verlening van zorg krachtens de Wet LIZ. Het CBP merkt op dat voorkomen moet worden dat er sprake zal zijn van een 'standaard'-mededeling door de LIZ-uitvoerder aan de gemeente en de zorgverzekeraar, terwijl dat in gevallen waarin de zorg krachtens de Wet LIZ direct start niet nodig zal zijn.

Het CBP adviseert in deze bepaling een nadere restrictie op te nemen dat er op ziet dat die mededeling uitsluitend plaats vindt indien LIZ-zorg niet direct geleverd kan worden en voortzetting van zorg krachtens Wmo en/of Zvw aangewezen is en daarbij niet meer gegevens worden uitgewisseld dan voor dat doel noodzakelijk zijn te achten.

Verlening persoonsgebonden budget

In artikel 3.1.7, eerste lid wetsvoorstel LIZ is bepaald dat de verzekerde kan vragen om verlening door de LIZ-uitvoerder van een persoonsgebonden budget. In het tweede lid is aangegeven dat dit persoonsgebonden budget slechts wordt verleend indien 'de verzekerde naar het oordeel van de LIZ-uitvoerder in staat is op eigen kracht of met behulp van een vertegenwoordiger, gemachtigde of zaakwaarnemer 'de aan een budget verbonden taken en verplichtingen op verantwoorde wijze uit te voeren' en 'de door hem verkozen zorgaanbieders en mantelzorgers op zodanige wijze aan te sturen en hun werkzaamheden op elkaar af te stemmen, dat sprake is of zal zijn van verantwoorde zorg'.

Het CBP constateert dat in de MvT niet verder wordt verduidelijkt op welke wijze, met behulp van welke informatie, de LIZ-uitvoerder zich een beeld kan c.q. moet gaan vormen over de 'geschiktheid' van de verzekerde (al dan niet met behulp van anderen).

Het CBP adviseert in de MvT dit punt verder te verduidelijken.

Verwerking persoonsgegevens in verband met de rol van de Sociale Verzekeringsbank

In artikel 3.1.7, achtste lid wetsvoorstel LIZ wordt bepaald dat de Sociale Verzekeringsbank (SVB) namens de LIZ-uitvoerders de betalingen ten laste van persoonsgebonden budgetten uitvoert.

In de MvT wordt aangegeven dat LIZ-uitvoerders daartoe de SVB informatie zullen moeten verstrekken omtrent de verleende budgetten en dat de SVB aan de LIZ-uitvoerders rekenschap zal moeten afleggen over de uitvoering. In de MvT wordt niet nader ingegaan op hoe de relatie tussen de SVB en de budgethouders eruit gaat zien, welke gegevens daarin zullen moeten worden verstrekt en welke gegevens tussen SVB en LIZ-uitvoerder zullen worden uitgewisseld.

Weliswaar behoort de SVB tot het rijtje instanties opgenomen in artikel 9.1.4 eerste lid wetsvoorstel LIZ aan wie door 'een ieder' persoonsgegevens als bedoeld in de Wbp, moeten worden verstrekt 'die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van deze wet', maar dat is niet gespecificeerd. Echter ex artikel 9.1.4, vierde lid wetsvoorstel LIZ kunnen bij ministeriele regeling nadere regels worden gesteld met betrekking tot het eerste, tweede of derde lid.

Het CBP adviseert om bij ministeriele regeling te voorzien in nadere regels ter zake van de verwerking persoonsgegevens door de SVB ten behoeve van de in artikel 3.1.7, achtste lid wetsvoorstel LIZ aan de SVB toebedeelde taak.

Bepalingen inzake gegevensverstrekking ter afstemming uitvoering Wet LIZ en ter afstemming uitvoering andere wetten

- Artikel 9.1.5 wetsvoorstel LIZ

Aan de reeds in artikel 55, eerste lid AWBZ opgenomen grond voor uitwisseling van persoonsgegevens tussen instanties indien 'noodzakelijk voor de uitvoering van de zorgverzekeringen of van deze wet' wordt in het voorgestelde artikel 9.1.5, eerste lid wetsvoorstel LIZ een extra grond toegevoegd, namelijk indien dit 'noodzakelijk is voor de onderlinge afstemming van op grond van de zorgverzekering verzekerde zorg en zorg die is verzekerd op grond van deze wet'. Daarnaast ziet de in artikel 9.1.5 wetsvoorstel LIZ opgenomen verplichting tot gegevensverstrekking niet alleen op (verstrekking van) persoonsgegevens in de zin van de Wbp (hetgeen het geval is in artikel 55 AWBZ), maar ook op verstrekking van persoonsgegevens betreffende gezondheid.

Explicitering van de grondslag voor het in voorkomende gevallen (voor zover noodzakelijk) onderlinge uitwisselen van persoonsgegevens, waaronder persoonsgegevens betreffende gezondheid als bedoeld in de Wbp tussen de uitvoerder van de AWBZ (in de toekomst dus: LIZ-uitvoerder) en de zorgverzekeraar, is conform het advies door het CBP uitgebracht over het (niet bij de Tweede Kamer ingediende) wetsvoorstel Wijziging uitvoering AWBZ (z2011-00631). Naar dit advies van het CBP wordt in de MvT dan ook verwezen.

Echter de wijzigingen aangebracht in het voorgestelde artikel 9.1.5, eerste lid wetsvoorstel LIZ gaan veel verder dan noodzakelijk. Alleen al door de verwijzing in artikel 9.1.5, eerste lid van het wetsvoorstel LIZ naar de in artikel 9.1.4, eerste lid van het wetsvoorstel LIZ genoemde (reeds in artikel 54, eerste lid AWBZ opgenomen) instanties (LIZ-uitvoerders, zorgverzekeraars, het Zorginstituut, de zorgautoriteit, de Minister van VWS, de rijksbelastingdienst, het Uitvoeringsinstituut werknemersverzekeringen, de Sociale Verzekeringsbank, het college van B&W, de Minister van SoZaWe, het CIZ, het CAK en door hen aangewezen personen') heeft deze grondslag een veel grotere reikwijdte dan noodzakelijk is. Voor het bij specifieke wet scheppen van een grondslag voor de verwerking van persoonsgegevens betreffende gezondheid dient krachtens artikel 23 eerste lid onder f Wbp een zwaarwegend algemeen belang aanwezig te zijn. In de MvT wordt op geen enkele wijze onderbouwd dat hiervan sprake is.

Het CBP adviseert uitsluitend te voorzien in een grondslag voor het uitwisselen van persoonsgegevens betreffende gezondheid tussen zorgverzekeraars en LIZ-uitvoerders en niet te voorzien in een grondslag voor uitwisseling van dergelijke gegevens met en tussen de andere genoemde instanties. Daarbij adviseert het CBP ook te voorzien in het stellen van nadere regels over de aard en omvang van de noodzakelijke uitwisseling van persoonsgegevens betreffende gezondheid tussen zorgverzekeraars en LIZ-uitvoerders. Een en ander geldt ook voor de pendant van dit artikel op te nemen in de Zvw.

- Chinese walls

Het CBP benadrukt nogmaals (zie advies z2011-00631) het belang van handhaving van de zgn. Chinese walls bij zorgverzekeraars tussen de verwerking van persoonsgegevens voor de uitvoering van de Zvw, de uitvoering van de Wet LIZ en de aanvullende ziektekostenverzekeringen (artikel 87, zesde lid, onder e Zvw en artikel 9.1.3, zesde lid, onder e wetsvoorstel LIZ). Weliswaar moet binnen de groep waartoe de LIZ-uitvoerder en de zorgverzekeraar behoort sprake zijn van 'aparte administraties' (artikel 4.1.5 wetsvoorstel LIZ), maar in de MvT wordt ook gesproken over het inrichten van 'een loket' in het kader van de serviceverlening aan de verzekerde. Hoe een en ander zich tot elkaar verhoudt wordt daarbij niet duidelijk gemaakt.

Het CBP adviseert om aan het belang van (naleving van) deze bepalingen in de MvT expliciet aandacht te besteden. Tevens adviseert het CBP om bij de bepalingen die zien op uitwisseling van gegevens tussen zorgverzekeraars en LIZ-uitvoerders te voorzien in een nadere afbakening van de doeleinden waarvoor uit te wisselen gegevens mogen worden gebruikt.

- Afstemming uitvoering Wet LIZ met de Wet maatschappelijke ondersteuning 2015 of de Jeugdwet

In artikel 9.1.5, tweede lid wetsvoorstel LIZ wordt ook voorzien in een grondslag voor de verstrekking van persoonsgegevens, waaronder persoonsgegevens betreffende gezondheid als bedoeld in de Wbp, door zorgverzekeraars en LIZ-uitvoerders aan het college van b&w en door het college van b&w aan zorgverzekeraars en LIZ-uitvoerders '*voor de uitvoering van de zorgverzekeringen, van deze wet, de Wmo 2015 of de Jeugdwet*'.

Het CBP constateert dat met deze bepaling een 'voorschot' wordt genomen op de nadere gedachte- en besluitvorming, zoals eerder bepleit door het CBP, over inhoud en structuur van een regeling inzake verwerking van persoonsgegevens, waaronder persoonsgegevens betreffende gezondheid in het kader van de decentralisatie van (zorg- en jeugd-)taken naar gemeenten, mede gelet op de beoogde integrale uitvoering en noodzaak tot afstemming. Nu die gedachtevorming nog niet is uitgekristalliseerd acht het CBP dit voorbarig. In ieder geval bieden de nu in de MvT opgenomen beschouwingen te weinig aanknopingspunten om inzichtelijk te maken en te kunnen specificeren op welke situaties en welke daarbij noodzakelijk te achten gegevensverwerking(-en) dergelijke bepalingen zien.

Het CBP adviseert dergelijke bepalingen pas aan het wetsvoorstel LIZ toe te voegen nadat de resultaten van de nadere gedachtevorming verder uitgekristalliseerd zijn.

Experimenteermogelijkheid

Artikel 10.1.1, eerste lid wetsvoorstel LIZ voorziet in het, bij wijze van experiment, met het oog op het onderzoeken van mogelijkheden om deze wet doeltreffender uit te voeren, bij amvb kunnen afwijken van het bepaalde bij of krachtens deze wet, met uitzondering van hoofdstuk 2 en hoofdstuk 3, paragraaf 1 (de kring van verzekerden en de aanspraken). In het tweede lid wordt aangegeven dat in een dergelijke amvb zal worden geregeld op welke wijze van welke artikelen kan worden afgeweken en ter zake van welke onderwerpen nadere regels kunnen worden gesteld. In het voorgestelde derde lid wordt een voorhangprocedure voorgeschreven voor de

amvb en in het vijfde lid is voorzien in een maximale geldigheidsduur van drie jaar. Het CBP merkt op dat bij amvb niet kan worden afgeweken van de vereisten van de Wbp.

Het CBP adviseert de bepalingen zoals opgenomen in hoofdstuk 9 (en de overige bepalingen die zien op de verwerking van persoonsgegevens) ook uit te zonderen van de mogelijkheid om bij amvb, ten behoeve van experimenten, daarvan af te wijken.

Gebruik BSN door zorgaanbieders Wet LIZ

Artikel 12.1, onderdeel A, wetsvoorstel LIZ voorziet in wijziging van de Wet BSN in de zorg door aanpassing van de aldaar gehanteerde definitie van zorgaanbieder waardoor ook de zorgaanbieder in de zin van de Wet LIZ - instelling of een al dan niet professionele zorgverlener - daaronder valt. Daardoor zouden derhalve ook niet-professionele zorgverleners bevoegd en verplicht worden om het BSN bij de uitwisseling van persoonsgegevens met andere zorgverleners, zorgverzekeraars en het CIZ te gebruiken.

Het CBP merkt op dat het onder de werking van de Wet BSN in de zorg brengen van niet-professionele zorgverleners vergt dat vergelijkbare waarborgen worden getroffen als bij het onder de werking van die wet brengen van (alle) aanbieders van jeugdzorg zoals dat wordt voorzien in de nieuwe Jeugdwet.

Het CBP adviseert om ook ten aanzien van niet-professionele zorgverleners in de zin van de Wet LIZ die gerechtigd zijn om het BSN te gebruiken een register met bijbehorende criteria en waarborgen in te stellen.

Advies

Het CBP heeft bezwaar tegen de structuur en vormgeving van bepalingen in het wetsvoorstel LIZ die zien op de verwerking van persoonsgegevens en op belangrijke punten ook tegen de inhoud van die bepalingen, en adviseert dit wetsvoorstel niet aldus in te dienen.

Hoogachtend,
Het College bescherming persoonsgegevens,
Voor het College,

mr. W.B.M. Tomesen
Lid van het College