

AAN De Staatssecretaris van Onderwijs,  
Cultuur en Wetenschap

DATUM 12 oktober 2010

ONS KENMERK z2010-01134

CONTACTPERSOON

070-8888500

UW BRIEF VAN

UW KENMERK

ONDERWERP wetgevingsadvies aansluiting niet-bekostigd  
onderwijs op het bron en meldingregister relatief  
verzuim

Bij brief van 19 augustus 2010 verzocht de plaatsvervangend secretaris-generaal het College bescherming persoonsgegevens (CBP) te adviseren over het Voorstel van wet tot wijziging van de Leerplichtwet 1969 (Lpw), de Wet educatie en beroepsonderwijs (WEB), de Wet op het onderwijstoezicht (WOT) en de Wet op het voortgezet onderwijs (WVO) in verband met onder meer het toevoegen van niet-bekostigd onderwijs aan de systematiek van het persoonsgebonden nummer en het basisregister onderwijs (bron).

Het CBP voldoet hierbij aan uw verzoek.

#### REIKWIJDTE

Dit wetsvoorstel gaat over niet-bekostigd onderwijs, dat wil zeggen onderwijs dat niet door de overheid wordt gefinancierd en waarop de WVO en de WEB (deels) van toepassing zijn.

#### ACHTERGROND WETSWIJZIGING

De aanpak van verzuim en het terugdringen van voortijdig schoolverlaten zijn beleidsprioriteiten van de regering. Jongeren die het onderwijs verlaten zonder startkwalificatie worden aangemerkt als voortijdig schoolverlaters. De aanpak van voortijdig schoolverlaten is vooral gericht op preventie: voorkomen dat jongeren uitvallen. Onder de Leerplichtwet 1969 (Lpw) vallen leerlingen tot hun 18e verjaardag, zolang zij niet beschikken over een startkwalificatie (dit is een diploma op VWO, HAVO of MBO-2 niveau). De verplichtingen voor scholen op grond van de Lpw gelden voor zowel het bekostigd als het niet-bekostigd onderwijs.

In het kader van de regionale meld- en coördinatiefunctie (rmc-regelgeving in de sectorale onderwijswetten) rust op gemeenten de plicht zorg te dragen voor (terug)geleiding naar onderwijs of arbeidsmarkt van jongeren die niet meer leerplichtig zijn, maar die geen startkwalificatie hebben behaald en jonger zijn dan 23 jaar. De rmc-regelgeving heeft nu alleen betrekking op het bekostigd onderwijs.

Verzuim en voortijdig schoolverlaten zijn veel effectiever te bestrijden wanneer een leerlingpopulatie goed in kaart is gebracht. Het ministerie van OCW heeft de jongeren die bekostigd onderwijs volgen op grond van de WVO en de WEB in beeld via de systematiek van het persoonsgebonden nummer en het bron. Omdat het niet-bekostigd onderwijs niet op deze systematiek is aangesloten, zijn leerlingen die daar onderwijs volgen niet in beeld. De noodzaak voor gemeenten om te beschikken over de juiste, volledige en tijdige verzuiminformatie ten behoeve van het bestrijden van verzuim en het voorkomen van voortijdig schoolverlaten is net

zozeer aanwezig wanneer het gaat om jongeren in het niet-bekostigd onderwijs als jongeren in het bekostigd onderwijs.

#### **DOEL WETSWIJZIGING**

Het niet-bekostigd onderwijs wordt aangesloten op het bron en het meldingregister relatief verzuim als bedoeld in artikel 24h WOT. Dit gebeurt ten behoeve van drie doelen:

- 1) *De bestrijding van verzuim en voortijdig school verlaten.*
- 2) *Het aanpakken van het verschil - wat betreft de hoogte van de cijfers - tussen het schoolexamen en het centrale examen in het voortgezet onderwijs.*
- 3) *Het verminderen van de administratieve lasten van het betrokken niet-bekostigd onderwijs.*

#### **OPMERKINGEN CBP**

- Het CBP constateert met instemming dat er een aparte paragraaf met als titel 'bescherming van persoonsgegevens' in de MvT is opgenomen.
- Het CBP merkt op dat het wetsvoorstel aan het niet-bekostigd onderwijs als verantwoordelijke de plicht oplegt om een persoonsnummer, namelijk het persoonsgebonden in het onderwijs, te verwerken. Het wetsvoorstel kan alleen betrekking hebben op personen die niet ouder zijn dan 23 jaar en op wie de Lpw of de rmc-regelgeving van toepassing zijn. Het wetsvoorstel biedt geen grondslag voor de verwerking van het persoonsgebonden nummer van onderwijsdeelnemers die niet tot die categorie behoren. Het CBP adviseert om dit expliciet in paragraaf 6 van de MvT te vermelden, om mogelijke misverstanden en onrechtmatige verwerking van het persoonsnummer te voorkomen.

#### **HET ADVIES**

het CBP adviseert u aan het vorenstaande op passende wijze aandacht te schenken. Het CBP verneemt graag op welke wijze u gevolg geeft aan dit advies.

Ik verzoek u om daar waar in de memorie van toelichting wordt opgemerkt dat het wetsvoorstel voor advies is voorgelegd aan het CBP, te vermelden dat het advies betrekking had op de versie van augustus 2010.

Een afschrift van deze brief zal worden gezonden aan de plaatsvervangend secretaris-generaal.

Hoogachtend,  
Het College bescherming persoonsgegevens,  
Voor het College,

Mw. mr. dr. J. Beuving  
Lid van het College