

AAN Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport  
Directie Wetgeving en Juridische Zaken

DATUM 13 februari 2003

ONS KENMERK z2003-0001

CONTACTPERSOON

UW BRIEF VAN 24 december 2002

UW KENMERK WJZ-SWW-2346347

ONDERWERP Besluit ontheffingsverzoek

Het College bescherming persoonsgegevens (CBP) heeft met belangstelling kennis genomen van uw notitie van 24 december jl. inzake DBC 2003 en privacy. In deze notitie verzoekt u het CBP om een reactie op het door u gestelde over de toelaatbaarheid van de verstrekking van DBC-codes door onder andere ziekenhuizen aan zorgverzekeraars onder de huidige wetgeving. U verzoekt tevens om het verlenen van een ontheffing op grond van artikel 23, eerste lid, onder e, van de Wet bescherming persoonsgegevens (WBP), indien het CBP van mening is dat het verstrekken van DBC-codes waarvoor een teltarief wordt betaald, niet in overeenstemming is met artikel 21 WBP, dan wel met artikel 7:457 BW.

Of de verstrekking van informatie in en gekoppeld aan de DBC-codes door het ziekenhuis aan de zorgverzekeraars en door de arts aan de ziekenhuisadministratie rechtmatig kan geschieden op grond van de geldende wetgeving, zal aan de orde komen in een gesprek op 26 februari 2003 bij het CBP, waarbij ook u aanwezig zult zijn. Een verzoek om een ontheffing op grond van artikel 23, eerste lid, onder e, WBP dient echter binnen de door de Algemene wet bestuursrecht (Awb) gestelde termijn door het CBP te worden beantwoord met een beschikking. Nu reeds duidelijk is dat uw verzoek om een ontheffing als bedoeld in artikel 23, eerste lid, onder e, WBP niet voor toewijzing vatbaar is, heeft het CBP de behandeling van uw notitie gesplitst.

Een ontheffing op grond van artikel 23, eerste lid, onder e, WBP is een beschikking in de zin van de Awb. Dit betekent dat er sprake dient te zijn van een concrete verwerking of een beperkte categorie van verwerkingen, en dat een ontheffing in beginsel slechts kan worden verleend aan degene die voor deze verwerking of categorie van verwerkingen verantwoordelijk is. Bij de implementatie van artikel 8, vierde lid, van Richtlijn 95/46/EG in artikel 23, eerste lid, onder e, WBP is er uitdrukkelijk voor gekozen dat besluiten van algemene strekking slechts kunnen worden genomen bij wet in formele zin. Dit houdt in dat het CBP strikte eisen moet stellen aan de beperkte omschrijving van categorieën van verwerkingen waarop een ontheffing als bedoeld in artikel 23, eerste lid, onder e, WBP betrekking kan hebben.

Een ontheffing op grond van artikel 23, eerste lid, onder e, WBP kan bovendien slechts worden verleend, indien dit noodzakelijk is met het oog op een zwaarwegend algemeen belang en tevens passende waarborgen worden geboden ter bescherming van de persoonlijke levenssfeer. Het verdient overigens de aandacht dat een ontheffing slechts betrekking kan hebben op het in artikel 16 WBP vervatte verbod om bijzondere persoonsgegevens te verwerken. Een en ander betekent dat het verlenen van een ontheffing slechts dan zinvol kan zijn, als de verwerking of categorie van verwerkingen waarop zij betrekking heeft, in alle andere opzichten in overeenstemming zou zijn met de WBP.

Uw verzoek om een ontheffing heeft betrekking op het verstrekken van bepaalde DBC-codes, maar is overigens niet of nauwelijks omschreven en strekt kennelijk tot het verkrijgen van een besluit van algemene strekking, dat een door het ministerie van VWS gewenst beleid beoogt mogelijk te maken. Nu artikel 23, eerste lid, onder e, WBP hiervoor in geen geval de grondslag kan bieden, meent het CBP dat het ministerie in zijn verzoek niet ontvankelijk is.

In het licht van het voorgaande wil het CBP u nogmaals wijzen op hetgeen reeds besproken is op 17 december 2002 met de heer A, mevrouw B en de heer C van uw ministerie in het DBC-overleg dat bij het CBP plaatsvond, en op de e-mail aan mevrouw D van uw ministerie. Een ontheffing als bedoeld in artikel 23, eerste lid, onder e, WBP betekent niet automatisch dat men daarmee bevoegd is de betrokken bijzondere gegevens te verwerken. Zo kan een geheimhoudingsplicht in de weg staan aan de rechtmatige verwerking van die gegevens of een gedeelte ervan (artikel 9, vierde lid WBP).

De geheimhoudingsplicht als geformuleerd in artikel 7:457 BW heeft in beginsel betrekking op alle patiëntgegevens die in het kader van een behandelingsovereenkomst zijn verkregen door de hulpverlener. Uitzonderingen op die geheimhoudingsplicht worden in beginsel slechts aan de wet ontleend. Een ontheffing op grond van artikel 23, eerste lid, onder e, WBP heeft geen werking ten opzichte van het bepaalde in artikel 7:457 BW, dan wel het bepaalde in artikel 88 van de Wet op de beroepen in de individuele gezondheidszorg, en zou voor dat doel dan ook nooit verleend worden.

Indien u het niet eens bent met dit besluit, kunt u hiertegen ingevolge de Algemene wet bestuursrecht binnen zes weken schriftelijk bezwaar maken bij het CBP.

Het CBP vertrouwt er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,

mr. U. van de Pol  
Collegelid