



Aan de Staatssecretaris van Economische Zaken

Postbus 20401  
2500 EK Den Haag

Datum  
22 juni 2017

Ons kenmerk  
z2017-03170

Uw brief van  
12 april 2017

Contactpersoon

## Onderwerp

Wetgevingsadvisering conceptwetsvoorstel Interimwet veedichte gebieden

Geachte ,

Bij brief van 12 april 2017 heeft u de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) gevraagd op grond van het bepaalde in artikel 51, tweede lid, van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) te adviseren over het concept van het voorstel van een Interimwet veedichte gebieden (hierna: het conceptwetsvoorstel). U heeft daarbij verzocht het advies graag uiterlijk op 12 juni 2017 aan u te doen toekomen.

Met betrekking tot het conceptwetsvoorstel is een internetconsultatie opengesteld geweest van 11 april 2017 tot en met 23 mei 2017. Per brief van 20 april 2017 heeft de AP aangegeven na verwerking van de opmerkingen uit de internetconsultatie ten aanzien van het conceptwetsvoorstel te zullen adviseren. Op 22 juni 2017 heeft de AP begrepen dat er geen voor de AP relevante wijzigingen naar aanleiding van de internetconsultatie zullen worden doorgevoerd in het conceptwetsvoorstel. De AP adviseert derhalve op het conceptwetsvoorstel zoals dat op 12 april 2017 aan de AP is voorgelegd.

### **Achtergrond**

Van oudsher levert de veehouderij in Nederland een belangrijke bijdrage aan de voedselproductie, de economie en de werkgelegenheid. In de afgelopen decennia is de waardering en de positie van de veehouderij veranderd van een vanzelfsprekende, dominant aanwezige en met het landelijk gebied verbonden sector naar een economische sector die net als de industrie aan milieuvoorwaarden moet voldoen, ook omdat de activiteiten nabij bewoning plaatsvinden. De maatschappelijke waardering voor de veehouderij staat in sommige, veerrijke gebieden onder druk door lokale overlast, door al dan niet vermeende risico's voor de volksgezondheid en andere knelpunten voor de leefbaarheid, dit ondanks initiatieven om de veehouderij te verduurzamen.



Datum  
22 juni 2017

Ons kenmerk  
z2017-03170

Uit onderzoek is gebleken dat er bepaalde verbanden zijn tussen het wonen in de omgeving van veehouderijen en de gezondheid. Reden voor het kabinet om zich samen met de sector te buigen over maatregelen, onder meer om de luchtkwaliteit rondom veehouderijen te verbeteren. Vooral in veerrijke gebieden is er soms sprake van een overbelasting van het leefklimaat, ondanks de inzet van milieu- en ruimtelijke ordeningsinstrumenten. Met de Omgevingswet zal een effectievere aanpak mogelijk zijn. Echter, de Omgevingswet treedt niet vóór 2019 in werking. Tegen deze achtergrond is er reden om op korte termijn te voorzien in een aanvullend instrumentarium om in het belang van de kwaliteit van de leefomgeving en in het bijzonder ook het belang van volksgezondheid in specifieke gebieden grenzen aan de omvang van de veehouderij te kunnen stellen, als aanvulling op andere maatregelen, aldus de Memorie van Toelichting.

#### **Inhoud conceptwetsvoorstel**

Het conceptwetsvoorstel bevat instrumenten voor het reguleren van de omvang van de veehouderij in een gebied waar de kwaliteit van de leefomgeving onder druk staat of kan komen te staan door de omvang van de veehouderij. Het gaat om gebieden waar sprake is van concentraties van veehouderijen en landbouwhuisdieren, met verwevenheid met bewoning.

Het conceptwetsvoorstel gaat uit van een programmatische aanpak. Provinciale Staten stellen, wanneer zij dat wenselijk achten, een samenhangend programma "leefomgeving en veehouderijen" (hierna: plv) vast voor de ontwikkeling van de veehouderijen in een gebied waarin naar hun oordeel sprake is van een overbelasting van de leefomgeving door de omvang van de veehouderij. Het gaat hierbij niet alleen om een veilige en gezonde fysieke leefomgeving, maar ook om een goede omgevingskwaliteit.

In het programma wordt vastgesteld welk samenhangend pakket van maatregelen voor de ontwikkeling van de veehouderijen in het betreffende gebied wordt genomen, rekening houdend met de visie van de provincie daarop in relatie tot de kwaliteit van de leefomgeving van dat gebied. Het kan hierbij gaan om een begrenzing van de omvang van de veehouderij (het aantal landbouwhuisdieren, het aantal dieren per veehouderijlocatie en het aantal veehouderijlocaties). Verder kunnen Provinciale Staten een verordening vaststellen, kunnen zij voor zogeheten plv-gebieden een voorbereidingsbesluit nemen en kunnen Gedeputeerde Staten onder meer ontheffing verlenen van bij of krachtens de verordening vastgestelde algemene regels.

#### **Beoordeling**

Voor zover relevant zal hieronder worden ingegaan op de aspecten uit het conceptwetsvoorstel die de Wbp-normen raken.

De gegevens die relevant zijn voor de uitvoering van het conceptwetsvoorstel (bij gebruikmaking van de toebedeelde bevoegdheden door de provincies) bevatten, volgens de Memorie van Toelichting persoonsgegevens in de zin van de Wbp, althans kunnen onder omstandigheden (bijvoorbeeld als sprake is van een eenpersoonsbedrijf) daartoe worden herleid. Het betreft de naam en het adres van de veehouder.



Datum  
22 juni 2017

Ons kenmerk  
z2017-03170

Het conceptwetsvoorstel bevat ten behoeve van een eventuele verdere verwerking van gegevens uit het (reeds bestaande) I&R-register (het register voor de identificatie en registratie van dieren) de mogelijkheid om bij algemene maatregel van bestuur de voorwaarden te bepalen waaronder deze gegevens kunnen worden gebruikt en verwerkt voor de uitvoering van artikel 3 van het conceptwetsvoorstel (vaststellen verordening).

De AP oordeelt dat in de Memorie van Toelichting de noodzaak van de voorgenomen verwerking van persoonsgegevens voldoende wordt onderbouwd: de verwerking van persoonsgegevens verhoudt zich in voldoende mate tot het in het conceptwetsvoorstel beschreven doel. Voor eventuele (in beginsel niet verenigbare) verdere verwerking van gegevens ten aanzien van dierenaantallen, is een grondslag gecreëerd om die verwerking bij algemene maatregel van bestuur mogelijk te maken. Het conceptwetsvoorstel geeft de AP derhalve geen aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen.

Tot slot wil de AP u nog op het volgende wijzen. Zoals ook vermeld in de Memorie van Toelichting van het conceptwetsvoorstel is vanaf 25 mei 2018 de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) van kracht. Uw voorstel is door de AP reeds aan de AVG getoetst en de toets aan de AVG leidt thans niet tot een ander oordeel dan onder de huidige Wbp. In dat kader acht de AP het echter wel van belang het volgende op te merken. De AVG beoogt in de gehele Europese Unie een uniforme toepassing van de regels inzake bescherming van de grondrechten en de fundamentele vrijheden van natuurlijke personen in verband met de verwerking van persoonsgegevens te bewerkstelligen. Teneinde de uniforme toepassing van de AVG te bewerkstelligen is onder meer noodzakelijk dat de toezichthoudende autoriteiten in de verschillende lidstaten van de Europese Unie gezamenlijk bijdragen aan de ontwikkeling van een uniforme uitleg van bepalingen van de AVG. Gelet op de omstandigheid dat de AVG pas vanaf 25 mei 2018 van kracht is en zal worden toegepast, kunnen inzichten met betrekking tot de toepassing van de AVG – door bijvoorbeeld benodigde afstemming met andere toezichthouders – in de toekomst mogelijk invloed hebben op het huidige oordeel van AP.

### **Conclusie**

*Het conceptwetsvoorstel geeft de AP geen aanleiding tot het maken van inhoudelijke opmerkingen.*

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Hoogachtend,  
Autoriteit persoonsgegevens,

Mr. W.B.M. Tomesen  
Vicevoorzitter