

AAN De Minister van Onderwijs, Cultuur en
Wetenschap

Postbus 16375
2500 BJ DEN HAAG

DATUM 22 oktober 2015

ONS KENMERK z2015-00689

CONTACTPERSOON

UW BRIEF VAN 2 september 2015

UW KENMERK

ONDERWERP Wetgevingsadvies – voorstel van Wet tot
wijziging van de WEB en enkele andere wetten
ter invoering van een vroegtijdige aanmelddatum
voor en toelatingsrecht tot het beroepsonderwijs

Geachte ,

Bij brief van 2 september 2015 heeft u op grond van het bepaalde in artikel 51, tweede lid van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) gevraagd te adviseren op het *voorstel van Wet tot wijziging van de Wet Educatie en beroepsonderwijs (WEB) en enkele andere wetten ter invoering van een vroegtijdige aanmelddatum voor en toelatingsrecht tot het beroepsonderwijs* (hierna: wetsvoorstel). Hiermee voldoe ik aan uw verzoek.

Achtergrond wetsvoorstel¹

Jaarlijks stappen ruim 100.000 leerlingen over van het voortgezet onderwijs (vo) naar het mbo. Bij een goede aansluiting tussen vo en mbo spelen meerdere aspecten een rol. Hierbij valt te denken aan loopbaanoriëntatie- en studiekeuzebegeleiding op zowel het vo als het mbo, het moment van aanmelden bij het mbo, het intake- en inschrijvingsproces op het mbo en de betrokkenheid van bijvoorbeeld de gemeente bij leerlingen die moeite hebben met de overstap. Dit wetsvoorstel heeft betrekking op deze periode waarin:

- de studiekeuze tot stand komt;
- leerlingen een intake krijgen op het mbo;
- leerlingen ingeschreven kunnen worden bij een instelling.

In deze overstapperiode hebben diverse partijen een rol, zoals: de leerling zelf (eigen verantwoordelijkheid om tot een studiekeuze te komen), de vo-school (begeleiding leerling bij loopbaankeuze), de gemeente (leerplicht- of regionale meld- en coördinatiefunctionaris). De overstapperiode naar het mbo verloopt niet voor iedere jongere soepel.

¹ Zie: Memorie van Toelichting van dit wetsvoorstel.

Het doel van dit wetsvoorstel is om de overstap van jongeren naar het mbo goed te laten verlopen en daarbij de positie van de leerling/student te versterken. Met het samenhangende pakket aan maatregelen in dit wetsvoorstel wordt de studiekeuzeondersteuning tijdens de intake op het mbo voor iedere student verstevigd, wordt het toelatingsbeleid van mbo-instellingen voorzien van een duidelijk kader waardoor selectie aan de poort wordt voorkomen en komen leerlingen die moeite hebben met de overstap eerder in beeld bij de verantwoordelijke partijen.

Inhoud wetsvoorstel²

Om studenten beter te begeleiden bij de overstap naar het mbo, meer duidelijkheid en zekerheid te geven over hun mogelijkheden in het mbo en de risico's op uitval te verminderen, regelt dit wetsvoorstel de volgende wijzigingen in de Wet Educatie en beroepsonderwijs (WEB), de Wet op het voortgezet onderwijs (WVO), de Wet op de expertisecentra (WEC) en de WEB BES³:

- a. Het invoeren van een landelijke aanmelddatum in het mbo, evenals de plicht voor scholen en instellingen om een beperkte gegevensset over aanmeldingen met elkaar en gemeenten uit te wisselen.
- b. Het invoeren van een recht op studiekeuzeadvies voor alle studenten die zich uiterlijk op de landelijke aanmelddatum hebben aangemeld bij een mbo-instelling.
- c. Het invoeren van een recht op toelating voor studenten die zich aanmelden voor een mbo-opleiding op niveau 2, 3 of 4 en voldoen aan de vooropleidingseisen.

Beoordeling

Voor zover relevant zal hieronder worden ingegaan op de aspecten uit het wetsvoorstel die de Wbp-normen raken.

Gegevensuitwisseling

Het wetsvoorstel introduceert de plicht tot het uitwisselen van gegevens tussen vo-scholen, mbo-instellingen en gemeenten over de aanmeldingen van studenten die overstappen naar het mbo. Om studenten goed, snel en gericht te kunnen begeleiden bij de overstap van vo naar mbo is actuele informatie nodig over het aanmeldproces. De huidige gegevensvoorziening is echter ontoereikend om de studenten tijdens de zomermaanden op de voet te kunnen volgen, aldus de MvT. Bij ministeriële regeling wordt gespecificeerd welke gegevens moeten worden geleverd, de wijze waarop de school of instelling deze informatie moet leveren, het tijdstip waarop en aan welke rechtspersoon de school of instelling de gegevens moet leveren. Het zal daarbij gaan om een minimale set gegevens betreffende de aanmeldingen.⁴

1. Het wetsvoorstel beoogt studenten beter te begeleiden bij de overstap naar het mbo, meer duidelijkheid en zekerheid te geven over hun mogelijkheden in het mbo en de risico's op uitval te verminderen. In het wetsvoorstel wordt niet toegelicht waarom de huidige beschikbare gegevensvoorziening ontoereikend is om het gewenste doel te bereiken. In de huidige situatie ontvangen dezelfde betrokken partijen, te weten: gemeenten, scholen en

² Zie: Memorie van Toelichting van dit wetsvoorstel.

³ Bes is een afkorting voor Bonaire, (Sint) Eustatius en Saba.

⁴ Zie: MvT, p. 14-15.

DATUM 22 oktober 2015
ONS KENMERK z2015-00689

instellingen, in het kader van de aanpak voortijdig schoolverlaten reeds maandelijke rapportages (de vsv⁵-verzuimrapportages van DUO) waarmee de jongeren tot 23 jaar die zijn uitgeschreven zonder startkwalificatie in beeld zijn, maar ook jongeren die verzuimen.⁶ Het CBP adviseert daarom de noodzaak voor de uitbreiding nader te motiveren en daarom tevens te motiveren welke extra gegevens daarvoor noodzakelijk zijn.

Samenvatting Privacy Impact Assessment (PIA)

In de MvT is een samenvatting opgenomen van de verrichte PIA. Hierin is een afweging gemaakt van de gevolgen die de voorgestelde maatregelen hebben op de privacy van de studenten, ten opzicht van de maatschappelijke baten die de maatregelen tot gevolg hebben. Ook is een aantal alternatieven onder de loep genomen.

2. In de MvT (p. 21) staat vermeld dat bij de uitwisseling van de aanmeldgegevens het voornemen bestaat om gebruik te maken van het persoonsgebonden nummer en dat er daarom een PIA is verricht. Het CBP merkt hierbij evenwel op dat het vereiste om een PIA uit te voeren niet enkel geldt bij het gebruik van een persoonsgebonden nummer, maar dat *deze standaard moet worden toegepast bij ontwikkeling van nieuwe wetgeving en beleid waarmee de bouw van nieuwe ICT-systemen of de aanleg van grote databestanden wordt voorzien.*⁷ Het CBP adviseert u om in de MvT uitgebreider te motiveren wat de reden was om de PIA tot het persoonsgebonden nummer te beperken.

Conclusie

Het CBP adviseert u niet tot indiening van het voorstel over te gaan, dan nadat daarin met het vorenstaande rekening zal zijn gehouden.

Een afschrift van deze brief is naar de functionarissen gegevensbescherming van OCenW en DUO gestuurd.

Hoogachtend,
Het College bescherming persoonsgegevens,
Voor het College,

Lid van het College

⁵ VSV is een afkorting voor voortijdig school verlaten

⁶ Zie: MvT, p. 14.

⁷ Zie Brief van 21 juni 2013 van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aan de Voorzitter van de Tweede Kamer (kenmerk: 2013-0000368898).