

Besluit inzake de verklaring omtrent de rechtmatigheid van de verwerking Waarschuwingsregister Mobiel Banditisme van Stichting Gemeenschappelijke Informatie Organisatie; z2015-00720.

1 Inleiding: aanleiding voorafgaand onderzoek

Op 10 september 2015 heeft de Stichting Gemeenschappelijke Informatie Organisatie (GIO) – ingevolge artikel 27, van de Wet bescherming persoonsgegevens (Wbp) – bij het College bescherming persoonsgegevens (CBP) een voorgenomen verwerking van persoonsgegevens gemeld. Deze melding is bij het CBP bekend onder meldingsnummer m1600120 onder de naam Waarschuwingsregister Mobiel Banditisme.

Op grond van de beschikbare informatie concludeert het CBP dat de GIO voornemens is strafrechtelijke gegevens en/of gegevens over onrechtmatig of hinderlijk gedrag, in verband met een opgelegd maatregel naar aanleiding van dat gedrag, te verwerken, anders dan in de gevallen genoemd in artikel 22, vierde lid, onderdelen a en b Wbp. Het begrip ‘strafrechtelijk gegevens’ heeft betrekking op zowel de veroordeling als op de min of meer gegronde verdenkingen van strafrechtelijk gedrag. Naar aanleiding van de melding heeft het CBP een voorafgaand onderzoek, zoals bedoeld in artikel 31 Wbp, ingesteld.

Ingevolge artikel 31, eerste lid, onder c, Wbp is een voorafgaand onderzoek vereist indien de verantwoordelijke, anders dan in de gevallen genoemd in artikel 22, vierde lid, onderdelen a en b Wbp, voornemens is strafrechtelijke gegevens of gegevens over onrechtmatig of hinderlijk gedrag te verwerken ten behoeve van derden.

In het voorbereidende deel van het voorafgaand onderzoek vormt het CBP zich een algemeen beeld van de rechtmatigheid van de door de GIO beschreven voorgenomen gegevensverwerking tegen de achtergrond van de algemene waarborgen uit de Wbp. In een nader onderzoek worden met name de risicovolle aspecten van de voorgenomen verwerking beoordeeld. Het voorafgaand onderzoek leidt tot een verklaring omtrent de rechtmatigheid als bedoeld in artikel 32 Wbp.

2 Procedureverloop

Op 6 februari 2015 heeft de GIO een melding (m1584717) bij het CBP gedaan betreffende het Protocol Gemeenschappelijke Informatie Organisatie. Het CBP kon op basis van de verstrekte informatie niet tot een rechtmatigheidsoordeel komen en heeft op 13 maart 2015 de GIO verzocht het Protocol op een aantal punten aan te passen. Omdat het Protocol Gemeenschappelijke Informatie Organisatie niet binnen de wettelijk gestelde termijnen aangepast kon worden is deze melding door de GIO ingetrokken.

Op 13 mei 2015 heeft de GIO opnieuw een melding (m1591551) bij het CBP gedaan betreffende het Waarschuwingregister Mobiel Banditisme. Op 18 juni 2015 heeft het CBP de GIO verzocht het (hernieuwde) Protocol Waarschuwingregister Mobiel Banditisme op een aantal punten aan te passen. Omdat niet alle punten binnen de wettelijk gestelde termijnen aangepast kon worden heeft de GIO deze melding ingetrokken.

Op 10 september 2015 heeft de GIO wederom de voorgenomen verwerking Waarschuwingregister Mobiel Banditisme (m1600120) samen met het aangepaste Protocol Waarschuwingregister Mobiel Banditisme bij het CBP gemeld.

Op 7 oktober 2015 heeft het CBP aan de GIO medegedeeld dat naar aanleiding van het voorbereidend onderzoek een nader onderzoek is ingesteld als bedoeld in artikel 32, vierde lid, Wbp.

Op het voorbereidend onderzoek is afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht van toepassing. Op 10 november 2015 heeft het CBP het ontwerpbesluit inzake de verklaring omtrent de rechtmatigheid van de verwerking Waarschuwingregister Mobiel Banditisme van Stichting Gemeenschappelijke Informatie Organisatie ter inzage gelegd.

3 Feitelijke weergave verwerking

Inleiding

In het Protocol Waarschuwingregister Mobiel Banditisme (Protocol) geeft de GIO aan dat ondernemingen in de detailhandel en transport & logistiek regelmatig worden geconfronteerd met laakbaar gedrag/strafbare feiten gepleegd door mobiele (rondtrekkende) bendes. Volgens het Protocol is er sprake van mobiel banditisme als er wordt voldaan aan de volgende kenmerken: (1) het stelselmatig plegen van (2) vermogenscriminaliteit, waarbij (3) wordt samengewerkt door daders die (4) internationaal actief zijn. Het gaat om goed georganiseerde groepen, die vaak in wisselende samenstelling opereren. Ze zoeken specifieke producten uit (zoals sieraden, cosmetica, babyvoeding en merkkleding) en werken met speciaal geprepareerde middelen (zoals rooftassen). Daarnaast gaan ze erg snel te werk. Ze lopen een winkel in en nemen grote hoeveelheden specifieke producten mee. De schade die wordt veroorzaakt door deze criminele activiteiten bedraagt naar schatting jaarlijks 250 miljoen euro. De GIO geeft voorts aan dat de hoge graad van organisatie, professionaliteit en snelheid maken dat alleen investeren in preventie onvoldoende is gebleken. Deelnemers beschikken na te zijn benadeeld vaak over informatie over mobiele bendes zoals beeldmateriaal, kentekens van voertuigen, namen en modus operandi. Na het doen van aangifte kunnen de deelnemers gegevens over mobiele bendes vastleggen en door de GIO laten delen middels het Waarschuwingregister Mobiel Banditisme (Waarschuwingregister).

De GIO stelt zich als organisatie ten doel om ten behoeve van de aangesloten deelnemers persoonsgegevens te verzamelen, op te slaan, te bewerken en beschikbaar te stellen teneinde te voorkomen dat personen verenigd in een mobiele bende, die ten gevolge van laakbaar gedrag/strafbaar feit door een van de deelnemers zijn geregistreerd en tegen wie aangifte bij de politie is gedaan, (meer) schade aanrichten. De voorgenomen verwerking beoogt daaraan bij te dragen door deelnemers op tijd te waarschuwen zodat zij voorzorgsmaatregelen (zoals bijvoorbeeld de inzet van extra personeel/beveiliging, alertheid op mogelijke verdachten etc.) kunnen nemen. Met het Waarschuwingregister voorziet de GIO in een preventief en effectief middel, om naast de bestaande maatregelen, mobiel banditisme terug te dringen.

Het Waarschuwingregister

In het Protocol geeft de GIO aan dat de rechtmatige grondslag voor de voorgenomen verwerking gevonden kan worden in artikel 8, onder f, van de Wbp. Het Waarschuwingregister is noodzakelijk in het belang van de deelnemers om deze te waarschuwen voor dreigingen vanuit opererende mobiele bendes zodat zij passende voorzorgmaatregelen kunnen nemen. Volgens de GIO is het Waarschuwingregister een gerechtvaardigd middel. De GIO zal er zorg voor dragen dat er voldoende waarborgen zijn om een zorgvuldige omgang met het Waarschuwingregister te waarborgen (o.a. middels het Protocol, toezicht op naleving door een auditcommissie en de onafhankelijke klachtencommissie).

Ten behoeve van het Waarschuwingregister heeft de GIO een belangenafweging gemaakt en heeft daarbij de volgende beginselen in acht genomen:

- 1) Proportionaliteit: De inbreuk op de belangen van betrokkene mag niet onevenredig zijn met die van het te dienen doel. Om te voorkomen dat niet te lichtzinnig met het Waarschuwingregister wordt omgegaan moet de deelnemer over zeer goede aanwijzingen beschikken om te bewijzen dat laakbaar/strafbaar gedrag is gepleegd. Het moet dan gaan om duidelijke gevallen van diefstal, mishandeling en/of grensoverschrijdend gedrag waarbij duidelijk één of meer daders zijn aan te wijzen en waarvoor aangifte bij de politie is gedaan.
- 2) Ernst van de misstand: Het gaat er in het Waarschuwingregister met name om over te gaan tot plaatsing wanneer sprake is van een (serie) strafbare/laakbare gedragingen in groepsverband.
- 3) Fair play: het zal personen duidelijk moeten zijn wanneer er waarom tot opname in met Waarschuwingregister wordt/is overgegaan, dat –indien mogelijk- hen wordt medegedeeld dat hij of zij in het register is geplaatst en wanneer hij of zij er uit wordt verwijderd. Voorts worden de personen in of rondom het gebouw van de deelnemer middels mededelingen, met poster of stickers actief geïnformeerd.

De werking van het Waarschuwingregister

Het Waarschuwingregister is een systeem dat 24/7 te benaderen is. Er kunnen door deelnemers slechts beperkt gegevens worden ingevoerd, waarbij de deelnemer nooit een lijst met volledige namen van laakbaar/strafbaar handelende personen te zien krijgt. De GIO analyseert de ingevoerde gegevens en besluit op basis van die analyse welke gegevens al dan niet gedeeld worden met andere deelnemers.

De volgende gegevens worden indien bekend opgenomen in het Waarschuwingregister:

- camerabeelden;
- signalementen;
- NAW gegevens;
- modus operandi;
- vervoermiddelen;
- kentekens;
- verblijfplaatsen;
- opslagplaatsen en

- afzetgebieden.

Deze gegevens zijn alleen te registreren door daartoe geautoriseerde functionarissen. Alle handelingen in het Waarschuwingregister worden gelogd waarop kan worden gecontroleerd.

Een betrokkene mag alleen in het Waarschuwingregister geplaatst worden als er sprake is van een redelijk vermoeden van schuld van laakbaar gedrag/strafbaar feit. Dit moet worden onderbouwd met deugdelijk bewijs.

Vóór opname in het register zal de deelnemer rekening houden met de gevolgen van de opname aan de hand van de volgende factoren:

- de leeftijd van de natuurlijke persoon;
- de mate van zekerheid dat er sprake is van een laakbare gedraging/strafbaar feit;
- aard en omvang van de laakbare gedraging/strafbare feit en de gevolgen daarvan;
- vraag of er sprake is van verzachtende of verzwarende omstandigheden (recidive);
- de mate van identificeerbaarheid is zodanig hoog dat de kans op persoonsverwisseling zoveel mogelijk wordt voorkomen.

Van deze proportionaliteitstoets moet de deelnemer aantekeningen maken. Automatische opname in het Waarschuwingregister is dan ook nooit toegestaan.

Rechten van betrokkene

Betrokkene wordt van de opname – indien mogelijk- schriftelijk op de hoogte gesteld op het moment dat zijn of haar gegevens worden vastgelegd, tenzij het opsporingsbelang zich hiertegen verzet of het informeren onmogelijk is dan wel een onevenredige inspanning kost.

In het Protocol is verder het recht op inzage, correctie, verwijdering van gegevens en het recht van verzet uitgewerkt. Hierbij is onder meer bepaald dat een deelnemer binnen een termijn van vier weken schriftelijk op een verzoek om inzage, correctie en verzet dient te reageren.

Bewaartermijn

De gegevens in het Waarschuwingregister worden maximaal zes maanden bewaard.

Beveiliging

Slechts daartoe geautoriseerde functionarissen van deelnemers en analisten van de GIO hebben toegang tot het Waarschuwingregister. Dit wordt onder meer gewaarborgd door individuele inlogcodes die toegang verschaffen tot het Waarschuwingssysteem. Op basis van de richtsnoeren “Beveiliging persoonsgegevens” van het CBP (2013) en met algemeen geaccepteerde beveiligingsstandaarden binnen de praktijk zijn de te nemen maatregelen bepaald.

Toezicht op naleving

Bij geschillen over rechtmatigheid en juistheid van de individuele vastleggingen kan een betrokkene zich wenden tot de deelnemer. Indien dit niet naar een oplossing leidt kan betrokkene zich binnen zes weken wenden tot het bestuur van de GIO. Indien dit niet tot een oplossing leidt kan de betrokkene zich wenden tot de onafhankelijke klachtencommissie. De klachtencommissie bestaat uit drie leden en de leden hebben geen bindingen met het bestuur van de GIO en/of met de detailhandel en transport.

Voorts kan de betrokkene zich na de beslissing van de deelnemer, de GIO of de klachtencommissie wenden tot het CBP met het verzoek te bemiddelen of te adviseren in zijn geschil met de deelnemer of de verantwoordelijke.

Auditcommissie

De auditcommissie bewaakt de toepassing van de relevante wet- en regelgeving, oftewel de naleving van het Protocol. De deelnemers zijn verplicht over de door hen gevolgde werkwijze en de toepassing van de regels alle gevraagde informatie aan auditcommissie te verstrekken. Daarnaast worden de deelnemers verplicht om periodiek een audit uit te laten voeren om te controleren of aan alle regels wordt voldaan.

4 Beoordeling verwerking

Deze beoordeling is gebaseerd op de aan de verwerking ten grondslag liggende melding, de gevoerde correspondentie en overige informatie die door de verantwoordelijke is verstrekt, zoals het Protocol Waarschuwingsregister Mobiel Banditisme van 10 september 2015. Het CBP heeft voornoemde stukken alleen beoordeeld voor zover relevant voor de Wbp-normen in het licht van het Waarschuwingsregister. Het CBP heeft geen onderzoek gedaan naar de werkwijze en praktijk van de gegevensverwerkingen op basis van het Protocol.

De verwerking van strafrechtelijke persoonsgegevens en persoonsgegevens over onrechtmatig of hinderlijk gedrag in verband met een opgelegd verbod naar aanleiding van dat gedrag is verboden ingevolge artikel 16 Wbp, tenzij een van de bepalingen in artikel 22 of 23 Wbp van toepassing is. Artikel 22, vierde lid, onder c, Wbp geeft een bijzondere regeling ter bescherming van de belangen van derden die het slachtoffer zouden kunnen worden van criminaliteit. In de praktijk blijkt behoefte te bestaan om op brede schaal strafrechtelijke gegevens uit te wisselen, aldus de Memorie van Toelichting van de Wbp. Het gaat dan met name om uitwisseling tussen bedrijven in een bepaalde branche.

Artikel 22, vierde lid, onder c, Wbp stelt dat het verwerkingsverbod om gegevens ten behoeve van derden te verwerken vervalft als de verantwoordelijke voldoende passende en specifieke waarborgen treft en daarnaast de procedure van een voorafgaand onderzoek is gevolgd, zoals bedoeld in artikel 31 Wbp. De getroffen waarborgen worden hierna besproken en beoordeeld.

Artikel 7 Wbp vereist dat persoonsgegevens alleen 'voor welbepaalde, uitdrukkelijk omschreven en gerechtvaardigde doeleinden verzameld mogen worden'.

De doelstelling van het verwerken van persoonsgegevens voor het Waarschuwingsregister beoogt volgens het Protocol om ten behoeve van de aangesloten deelnemers persoonsgegevens te verzamelen, op te slaan, te bewerken en beschikbaar te stellen teneinde te voorkomen dat personen verenigd in een mobiele bende, die ten gevolge van laakbaar gedrag/strafbaar feit door een van de deelnemers zijn geregistreerd en tegen wie aangifte bij de politie is gedaan, (meer) schade aanrichten. De beschreven doeleinden voor het Waarschuwingsregister zijn voldoende duidelijk en gerechtvaardigd en voldoen aan de door de Wbp gestelde eisen.

Een verwerking van persoonsgegevens dient te berusten op een grondslag als bedoeld in artikel 8 Wbp. Voor een Waarschuwingsregister als het onderhavige kan een dergelijke grondslag enkel worden gevonden in artikel 8, onder f, Wbp. Dit artikel vereist dat een

verwerking 'noodzakelijk is voor de verwezenlijking van een gerechtvaardigd belang van de verantwoordelijke dat prevaleert boven het recht van een betrokkene op bescherming van zijn persoonlijke levenssfeer'. Daarbij dient een verantwoordelijke rekening te houden met de beginselen van proportionaliteit en subsidiariteit. Tevens dient in ieder individueel geval een proportionaliteitsafweging te worden gemaakt.

De GIO geeft voldoende blijk van een zorgvuldige belangenafweging tussen het gerechtvaardigde belang van de GIO de belangen van betrokkenen op bescherming van hun rechten en vrijheden, in het bijzonder de bescherming van de persoonlijke levenssfeer die leiden tot de conclusie dat de gegevensverwerking noodzakelijk is en dat de belangen van de GIO daarbij prevaleren. Bij die afweging is blijkens het Protocol rekening gehouden met de beginselen van proportionaliteit en subsidiariteit en is voldoende duidelijk voorgeschreven dat ook in elk individueel geval (o.a. op basis van leeftijd) een proportionaliteitsafweging zal worden gemaakt. Daarmee voorziet het Protocol in een wettelijke grondslag voor de verwerking.

Het verwerken van strafrechtelijke persoonsgegevens zoals voorzien in het Waarschuwingregister (een zwarte lijst), is slechts toegestaan op grond van artikel 22, vierde lid, onder c, Wbp indien sprake is van een zwaardere verdenking van een strafbaar feit dan een redelijk vermoeden van schuld. Het Protocol voorziet hierin door te bepalen dat van strafbare feiten altijd aangifte wordt gedaan. Hierbij is ook van belang dat de betrokkene – indien mogelijk- mondeling en schriftelijk wordt geïnformeerd over de opname van de gegevens in het register en dat hij hierbij wordt geïnformeerd over zijn rechten op grond van de Wbp.

Op grond van artikel 9 Wbp mogen persoonsgegevens niet verder worden verwerkt op een wijze die onverenigbaar is met de doeleinden waarvoor de gegevens zijn verkregen. Het Protocol voldoet hieraan nu is vastgelegd dat andere partijen, waaronder de politie, geen toegang hebben tot het register.

Ingevolge artikel 10 Wbp mogen persoonsgegevens 'niet langer worden bewaard dan noodzakelijk is voor het bereiken van de doelstelling van de verwerking'. In het Protocol wordt aangegeven dat de bewaartermijn voor de persoonsgegevens maximaal zes maanden is. Gelet op de doeleinden waarvoor de gegevens worden verzameld, is de bewaartermijn neergelegd in het Protocol in overeenstemming met de Wbp.

De verwerking van persoonsgegevens is alleen toegestaan voor zover die gegevens 'toereikend, ter zake dienend en niet bovenmatig zijn' en bovendien wordt gelet op een 'juiste en nauwkeurige' verwerking (artikel 11 Wbp). Het Protocol voorziet in een afgebakend aantal noodzakelijk geachte persoonsgegevens voor de registratie van een betrokkene. De juistheid van de persoonsgegevens wordt volgens het Protocol gecontroleerd op basis van deugdelijk onderzoek. Daarmee voldoet deze werkwijze aan artikel 11 Wbp.

Verzamelde persoonsgegevens dienen ingevolge artikel 13 Wbp op 'passende technische en organisatorische wijze te worden beveiligd' tegen verlies, diefstal of ander oneigenlijk gebruik. Het Protocol voorziet daarin, door de toegang tot de persoonsgegevens te beperken tot de daartoe uitdrukkelijk geautoriseerde functionarissen en analisten met individuele inlogcodes die toegang verschaffen tot het Waarschuwingssysteem. Op basis van de richtsnoeren

“Beveiliging persoonsgegevens” van het CBP (2013) en met algemeen geaccepteerde beveiligingsstandaarden binnen de praktijk zijn de beveiligingsmaatregelen bepaald. Het Protocol geeft hiermee op een juiste wijze invulling aan de beveiligingseisen uit de Wbp.

Een verantwoordelijke dient zorg te dragen voor de naleving van de materiële vereisten – zoals de artikelen 6-12 Wbp – die de Wbp aan een verwerking stelt (artikel 15 Wbp). Het Protocol sluit bij deze wettelijke verplichting aan door een periodieke controle door de GIO op de naleving van het Protocol en door het waarborgen van de rechtsbescherming van betrokkenen middels een onafhankelijke klachtenregeling. Verder blijkt uit het Protocol dat iedere deelnemer zich conformeert aan de aanpak zoals beschreven in het Protocol. Het Protocol voorziet hiermee in de zorg voor de naleving van de materiële vereisten van de Wbp.

Om betrokkenen in staat te stellen hun rechten op grond van de Wbp te kunnen uitoefenen, voorzien de artikelen 33-34 Wbp in een informatieplicht. Op grond van deze informatieplicht dient een verantwoordelijke een betrokkene te informeren over de verwerking van diens persoonsgegevens. Dit kan voorafgaand aan de verwerking plaatsvinden of op het moment van vastlegging, tenzij de betrokkene reeds van de verwerking op de hoogte is. Het Protocol schrijft voor dat een betrokkene –indien mogelijk- zowel schriftelijk als mondeling wordt geïnformeerd over het feit dat zijn persoonsgegevens worden opgeslagen. Deze beschrijving is in overeenstemming met de Wbp.

In de artikelen 35, 36 en 40 Wbp zijn voor betrokkenen ten aanzien van een verwerking de rechten neergelegd op inzage, correctie en verzet in verband met bijzondere persoonlijke omstandigheden. In het Protocol is voorzien in deze rechten. Hierbij is bepaald dat een deelnemer binnen de wettelijke termijn van vier weken schriftelijk op een verzoek om inzage, correctie en verzet dient te reageren. Het Protocol voorziet daarmee in een voldoende uitwerking van de rechten van betrokkenen op grond van de Wbp.

Artikel 47 Wbp geeft een betrokkene – bij verschil van mening over zijn rechten met een verantwoordelijke – de mogelijkheid om bij het CBP een verzoek om bemiddeling in te dienen. In het Protocol wordt hierin voorzien, waardoor de beschreven verwerking ook op dit punt in overeenstemming is met de Wbp.

5 Conclusie

Op grond van het voorgaande concludeert het CBP dat de door de melder beschreven voorgenomen verwerking Waarschuwingregister Mobiel Banditisme voldoende waarborgen bevat, zodat het CBP besluit de voorgenomen verwerking rechtmatig te achten.

De GIO heeft naar aanleiding van aanhoudende overlast door mobiele bendes een Waarschuwingregister Mobiel Banditisme in het leven geroepen dat beoogt te voorkomen dat personen verenigd in een mobiele bende, die ten gevolge van laakbaar gedrag/strafbaar feit door een van de deelnemers zijn geregistreerd en tegen wie aangifte bij de politie is gedaan, (meer) schade aanrichten. De grondslag voor de verwerking betreft artikel 8, onder f, Wbp. Het Protocol Waarschuwingregister Mobiel Banditisme van de GIO geeft voldoende blijk van een zorgvuldige belangenafweging tussen het gerechtvaardigde belang van de GIO en de belangen van betrokkenen op bescherming van hun rechten en vrijheden, in het bijzonder de

bescherming van de persoonlijke levenssfeer die leiden tot de conclusie dat het noodzakelijk is dat de belangen van de GIO daarbij prevaleren.

Het Protocol Waarschuwingsregister Mobiel Banditisme geeft een adequate uitwerking van de inhoudelijke waarborgen die een behoorlijke en zorgvuldige gegevensverwerking aannemelijk maken. Daarnaast voorziet het Protocol de verwerking in organisatorische waarborgen die een juiste en zorgvuldige gegevensverwerking aannemelijk maken. Het Protocol kent verder een uitwerking van de rechten van betrokkenen die voor de noodzakelijke balans en correctiemogelijkheden zorgen. In aanvulling daarop zijn tevens voldoende aanvullende passende en specifieke waarborgen getroffen voor de bijzondere risicovolle aspecten van de verwerking. Ten slotte kent het Protocol ook voldoende waarborgen die een zorgvuldige verwerking door de GIO en/of de deelnemers garanderen.

Een en ander laat onverlet dat de GIO vanaf de datum van dit besluit, aan het CBP elke vijf jaar een afschrift van een privacy auditrapport dient toe te zenden waaruit blijkt dat de GIO nog steeds conform de omschreven wijze persoonsgegevens verwerkt als vermeld in dit besluit. In het geval een wijziging van de verwerking van persoonsgegevens door een gewijzigde/nieuwe werkwijze leidt tot een andere verwerking dan waarop deze rechtmatigheidsverklaring ziet, dient de GIO de gewijzigde resp. nieuwe werkwijze bij het CBP aan te melden. Het CBP zal dan opnieuw besluiten of sprake is van een rechtmatige verwerking. Deze verklaring in dit besluit laat onverlet dat klachten of andere informatie over de verwerking er alsnog toe kunnen leiden dat het CBP nadere inlichtingen inwint of een onderzoek start.

6 Afsluiting en rechtsmiddel

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na publicatie van dit besluit om de beschreven verwerking rechtmatig te verklaren beroep instellen tegen dit besluit bij de sector bestuursrecht van de rechtbank. Bij het indienen van beroep is het van belang dat - ingevolge artikel 6:13 Awb - geen beroep kan worden ingesteld bij de rechter door een belanghebbende aan wie redelijkerwijs kan worden verweten dat hij geen zienswijze (als bedoeld in artikel 3:15 Awb) naar voren heeft gebracht. Alleen een belanghebbende die een zienswijze heeft ingediend, kan beroep in stellen en dan nog uitsluitend voor zover het de onderdelen van het besluit betreft waartegen zijn zienswijze zich richtte. Die beperking geldt niet voor zover in het definitieve besluit wijzigingen zijn aangebracht ten opzichte van het ter inzage gelegde ontwerpbesluit.

Het indienen van een beroepschrift schort de werking van dit besluit niet op. Indien onverwijlde spoed – gelet op de betrokken belangen – dat vereist kan de voorzieningenrechter van de rechtbank worden verzocht een voorlopige voorziening te treffen.

's Gravenhage, 22 december 2015

Hoogachtend,
Namens het College bescherming persoonsgegevens,

Mr. U.H. Oelen
Hoofd afdeling Toezicht sector Privaat