



De Minister voor Basis- en Voortgezet Onderwijs en Media
De heer drs. A. Slob
Postbus 16375
2500 BJ Den Haag

Datum
20 augustus 2019

Ons kenmerk
z2019-16665

Uw brief van
18 juli 2019

Contactpersoon

070 8888 500

Uw kenmerk
11599926

Onderwerp

Advies over het concept voor de Wet beëindiging vervangingsfonds en hervorming participatiefonds

Geachte heer Slob,

Bij brief van 18 juli 2019 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het concept voor de Wet houdende wijziging van de Wet op het primair onderwijs en de Wet op de expertisecentra in verband met beëindiging van de verplichte aansluiting bij een rechtspersoon in verband met kosten van vervanging en in verband met wijziging van de wijze waarop de werkloosheidsuitkeringen worden verevend (beëindiging vervangingsfonds en hervorming participatiefonds) (hierna: het concept). De AP heeft een opmerking over het concept en adviseert daarmee rekening te houden.

Strekking van het concept

De *Stichting Vervangingsfonds & Bedrijfsgezondheidszorg voor het Onderwijs* (hierna: het Vervangingsfonds) voert de wettelijke taak uit om een waarborg te bieden aan schoolbesturen voor de kosten die scholen maken voor de vervanging van ziek onderwijspersoneel. Door het concept zal de wettelijke waarborgtaak van het Vervangingsfonds op termijn eindigen: de verplichte aansluiting van werkgevers vervalt en de ministeriële aanwijzing van het Vervangingsfonds als rechtspersoon voor de uitvoering van deze taak wordt ingetrokken.

De *Stichting Participatiefonds* (hierna: het Participatiefonds) voert een wettelijke waarborgtaak uit ten behoeve van schoolbesturen voor de kosten van werkloosheidsuitkeringen aan ex-werknemers, die werkgevers in het primair onderwijs als eigenrisicodragers in beginsel zelf dienen te betalen. Het concept verschaft de basis voor de hervorming waarbij de voorschriften van het Participatiefonds worden vereenvoudigd. Resultaat daarvan zal zijn een afgeslankt reglement met een sterkere financiële prikkel ter



Datum
20 augustus 2019

Ons kenmerk
z2019-16665

beperking van instroom in een uitkering. Zo wordt het aantal vergoedingsgronden teruggebracht. Daarnaast wordt met het concept de praktijk bevestigd dat het Participatiefonds een re-integratietaak heeft, zowel in preventieve als curatieve zin. Preventief in de zin dat het Participatiefonds schoolbesturen ondersteunt in hun beleid ter voorkoming van werkloosheid en kan adviseren over van-werk-naar werktrajecten. Curatief door actief de re-integratie van werklozen uit het primair onderwijs uit te voeren.

Advies

Bijzondere persoonsgegevens

In de memorie van toelichting is aangegeven dat het Participatiefonds in voorkomende gevallen bijzondere persoonsgegevens verwerkt, namelijk gegevens over de gezondheidstoestand van personen. Hiervoor is volgens de toelichting de uitzonderingsgrond als genoemd in artikel 9, tweede lid, onderdeel b, van de AVG j° artikel 30, eerste lid, onderdelen a en b, van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming (UAVG) van toepassing.¹

Het verbod op het verwerken van bijzondere persoonsgegevens is op grond van artikel 9, tweede lid, onderdeel b, van de AVG niet van toepassing wanneer de verwerking noodzakelijk is met het oog op de uitvoering van verplichtingen en de uitoefening van specifieke rechten van de verwerkingsverantwoordelijke of de betrokkene op het gebied van het arbeidsrecht en het socialezekerheids- en socialebeschermingsrecht, voor zover zulks is toegestaan bij lidstatelijk recht die passende waarborgen voor de grondrechten en de fundamentele belangen van de betrokkene biedt.

Op grond van artikel 30, eerste lid, onderdelen a en b, van de UAVG is vervolgens het verbod om gegevens over gezondheid te verwerken niet van toepassing, indien de verwerking geschiedt door werkgevers of instellingen die te hunnen behoeve werkzaam zijn, voor zover de verwerking noodzakelijk is voor:

- a. een goede uitvoering van wettelijke voorschriften, pensioen regelingen of collectieve arbeidsovereenkomsten die voorzien in aanspraken die afhankelijk zijn van de gezondheidstoestand van de betrokkene; of
- b. de re-integratie of begeleiding van werknemers of uitkeringsgerechtigden in verband met ziekte of arbeidsongeschiktheid.

Volgens de toelichting is het Participatiefonds als een instelling werkzaam ten behoeve van de werkgevers in het primair onderwijs, voornamelijk schoolbesturen en hun scholen. Daarbij heeft het Participatiefonds wettelijke taken die overeenkomen met de taken omschreven in artikel 30, eerste lid, onderdelen a en b, van de UAVG, te weten de preventieve en curatieve re-integratietaak. Er hoeft niet aanvullend iets te worden geregeld, aldus de toelichting.²

De uitzonderingsgrond als genoemd in artikel 9, tweede lid, onderdeel b, van de AVG kan evenwel pas van toepassing zijn als het lidstatelijk recht passende waarborgen voor de grondrechten en de fundamentele belangen van de betrokkene biedt. In de memorie van toelichting is niet aangegeven welke passende waarborgen er in dit geval worden geboden.

¹ P. 28.

² P. 28.



Datum
20 augustus 2019

Ons kenmerk
z2019-16665

De AP adviseert om in de toelichting te duiden welke passende waarborgen er in dit geval worden geboden.

Openbaarmaking van het advies

De AP is voornemens dit advies na vier weken openbaar te maken op de website www.autoriteitpersoonsgegevens.nl. Behoudens tegenbericht gaat zij ervan uit dat hiertegen geen bezwaar bestaat.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,
Overeenkomstig het door de Autoriteit Persoonsgegevens genomen besluit,

ir. M.J. Verdier
Vicevoorzitter