



De Minister van Volksgezondheid, Welzijn en Sport

Datum

11 december 2018

Ons kenmerk

z2018-28403

Uw brief van

15 november 2018

Contactpersoon

070 8888 500

Onderwerp

Regels inzake een uniform experiment met teelt en verkoop van hennep en hasjiesj voor recreatief gebruik in een gesloten coffeeshopketen (Wet experiment gesloten coffeeshopketen)

Geachte ,

Bij e-mail van 15 november 2018 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) gevraagd op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG) met spoed te adviseren over de tweede nota van wijziging bij het wetsvoorstel Regels inzake een uniform experiment met teelt en verkoop van hennep en hasjiesj voor recreatief gebruik in een gesloten coffeeshopketen (Wet experiment gesloten coffeeshopketen) (hierna: de nota van wijziging). De AP voldoet hiermee aan uw verzoek.

De AP ziet aanleiding tot het maken van opmerkingen.

Inhoud van het wetsvoorstel en de nota van wijziging

Het wetsvoorstel bevat de grondslag voor een experiment met betrekking tot de gesloten coffeeshopketen. Dit betekent dat ter zake van de teelt en levering of aanvoer van hennep en hasjiesj en de verkoop daarvan in coffeeshops strafrechtelijke vervolging is uitgesloten, voor zover die handelingen worden verricht in het kader van het experiment.

Het wetsvoorstel ziet ook op het verwerken van persoonsgegevens. In de tweede nota van wijziging wordt een artikel toegevoegd met betrekking tot gegevensverwerking in het kader van het experiment. Hierbij gaat het vooral om persoonsgegevens van telers en houders van coffeeshops, die verzameld, verstrekt en



Datum
11 december 2018

Ons kenmerk
z2018-28403

verder verwerkt worden in het kader “van het toezicht, uitvoering of handhaving van het bij of krachtens deze wet bepaalde” (artikel 8a, eerste lid).

Advies

Verplichting om persoonsgegevens te delen

Het wetsvoorstel beoogt een gesloten coffeeshopketen en regelt daarom het toezicht op elk schakel tussen teelt en verkoop bij coffeeshops. Een groot aantal verschillende organisaties en personen is belast met het toezicht op de naleving: de Ministers voor Medische Zorg en van Justitie en Veiligheid, tien deelnemende gemeenten, en andere door de Ministers aangewezen personen (artikel 8, eerste lid). Het door de nota van wijziging toegevoegde artikel 8a, eerste lid houdt een verplichting in om informatie te delen, waaronder persoonsgegevens, en bevat een ruime grondslag voor verdere verwerking daarvan. Artikel 8a, eerste lid, bevat ook een voorwaarde, namelijk: “indien en voor zover dit noodzakelijk is voor een doelmatige en doeltreffende uitoefening [...] van het toezicht, de uitvoering of handhaving van het bij of krachtens deze wet bepaalde.”

Het delen en verder verwerken van informatie tussen verschillende instanties is alleen toegestaan met inachtneming van de beginselen van noodzakelijkheid (artikel 8, tweede lid, van de EVRM) en dataminimalisatie (artikel 5, eerste lid, onder c, van de AVG). Een situatie, waarin bestuursorganen en andere aangewezen personen verplicht zijn om informatie met betrokken bestuursorganen en personen te delen terwijl dit niet noodzakelijk is, is niet verenigbaar met deze beginselen. De hoeveelheid persoonsgegevens én de hoeveelheid betrokken personen en bestuursorganen moeten tot het noodzakelijke worden beperkt. In artikel 8a, eerste lid, is vastgelegd dat informatie slechts verstrekt en verder verwerkt kan worden indien en voor zover dit noodzakelijk is. Een zo algemene bepaling biedt echter onvoldoende waarborg en is ook onvoldoende concreet om telkens door de betrokken bestuursorganen zelf toegepast te kunnen worden. Het is dan ook aan de wetgever om dit nader in te vullen.

De AP adviseert nauwkeurig vast te leggen in welke gevallen welke soorten persoonsgegevens met welke personen of bestuursorganen gedeeld moeten worden. Dit kan bijvoorbeeld door bij nota van wijziging een delegatiegrondslag in het wetsvoorstel op te nemen die verplicht tot het vaststellen van een algemene maatregel van bestuur waarin het delen en verwerken van persoonsgegevens nader uitgewerkt is. Bij die gelegenheid kan dan ook het doel van elke verwerking specifiek worden omschreven en kan noodzaak van de verwerking worden gemotiveerd.

Persoonsgegevens van klanten van coffeeshops

Het wetsvoorstel ziet op een experiment met de teelt en verkoop van hennep en hasjesj in een gesloten coffeeshopketen. De verkoop aan de consument is het eindpunt van deze keten. Het is aannemelijk dat voor integraal toezicht op een geheel gesloten keten ook een verband gelegd zal moeten worden tussen teelt en afzet. Bij het monitoren van de afzet komen mogelijk ook persoonsgegevens van gebruikers aan de orde. Artikel 8a, tweede lid, biedt een delegatiegrondslag die ook toelaat te eisen dat coffeeshops en telers ook deze gegevens verstrekken aan toezichthouders. Noch in de tekst van het wetsvoorstel noch in de



Datum

11 december 2018

Ons kenmerk

z2018-28403

memorie van toelichting komt dit expliciet aan de orde. De beginselen van noodzakelijkheid en dataminimalisatie gelden eveneens in deze context. Persoonsgegevens van gebruikers moeten vanwege mogelijke stigmatisering daarbij als gevoelig beschouwd worden. Persoonsgegevens van klanten van coffeeshops kunnen hierdoor alleen verwerkt worden, indien dit strikt noodzakelijk is en passende en specifieke maatregelen getroffen zijn om persoonsgegevens adequaat te beschermen.

De AP adviseert bij algemene maatregel van bestuur verwerking van persoonsgegevens van klanten van coffeeshops expliciet uit te sluiten danwel te voorzien in zorgvuldige motivering van de noodzaak en in passende en specifieke maatregelen.

Bewaartermijn

Tenslotte wijst de AP erop, dat in het wetsvoorstel geen bewaartermijnen bepaald zijn. Het beginsel van opslagbeperking (artikel 5, eerste lid, onder e, van de AVG) eist dat persoonsgegevens niet langer bewaard worden “dan voor de doeleinden waarvoor de persoonsgegevens worden verwerkt noodzakelijk is”. De AP adviseert dan ook wettelijk te regelen dat alle persoonsgegevens, die in verband met het experiment verzameld zijn, op een welbepaalde termijn na afloop van het experiment verwijderd dienen te worden.

De AP is voornemens dit advies na vier weken geanonimiseerd openbaar te maken op haar website www.autoriteitpersoonsgegevens.nl. Behoudens tegenbericht gaat de AP ervan uit dat hiertegen geen bezwaar bestaat.

Hoogachtend,
Autoriteit Persoonsgegevens,

Voorzitter