



De Staatssecretaris van Sociale Zaken en Werkgelegenheid  
De heer Bas van 't Wout  
Postbus 90801  
2509 LV Den Haag

Datum  
9 september 2020

Ons kenmerk  
z2020-12081

Uw brief van  
13 juli 2020

Contactpersoon  
  
070 8888 500

Uw kenmerk  
2020-0000090745

## Onderwerp

Advies over het conceptbesluit Loonkostensubsidie en normbedragen studietoelagen Participatiewet 2021

Geachte heer Van 't Wout,

Bij brief van 13 juli 2020 is de Autoriteit Persoonsgegevens (AP) op grond van het bepaalde in artikel 36, vierde lid, van de Algemene verordening gegevensbescherming (AVG), geraadpleegd over het concept voor een Ontwerpbesluit tot het stellen van regels ten aanzien van de doelgroep loonkostensubsidie, die uniforme bepaling van de loonwaarde, het moment van uitbetalen van de loonkostensubsidie en het vaststellen normbedragen voor de studietoelage (Besluit loonkostensubsidie en normbedragen studietoelage Participatiewet 2021) (hierna: het concept).

De AP heeft een aantal opmerkingen over het concept en adviseert daarmee rekening te houden.

## Strekking van het concept

Mensen met een arbeidsbeperking die met voltijdse arbeid niet in staat zijn tot het verdienen van het wettelijk minimumloon kunnen op grond van artikel 10d van de Participatiewet in aanmerking komen voor loonkostensubsidie van de gemeente. Deze loonkostensubsidie kan forfaitair worden toegekend of op basis van de vastgestelde loonwaarde van een werknemer. Voor het vaststellen van de loonwaarde van een werknemer wordt veelal een loonwaardedeskundige ingeschakeld. Op dit moment kan de door de gemeente ingezette loonwaardedeskundige de loonwaarde op basis van een van zeven methoden vaststellen.<sup>1</sup> Deze diversiteit in methoden leidt, volgens de Toelichting, tot een belemmering in de praktijk voor werkgevers om mensen met een arbeidsbeperking in dienst te nemen of houden. Met het Concept

---

<sup>1</sup> Het gaat om zes gevalideerde methodes en een methode op basis van de Regeling loonkostensubsidie Participatiewet.



9 september 2020

Ons kenmerk  
z2020-12081

wordt gepoogd aan deze knelpunten tegemoet te komen door een landelijke uniforme methode voor het vaststellen van de loonwaarde te hanteren vastgelegd in een loonwaarderapportage. Dit rapport wordt gedeeld met gemeente en werkgever.

## Advies

### Welke persoonsgegevens in loonwaarderapportage

De voorgestelde loonwaarde wordt door de loonwaardedeskundige bepaald op basis van de som van de arbeidsprestatie per hoofdtaak van de werknemer. Voor maximaal vijf hoofdtaken wordt de arbeidsprestatie vastgesteld. De arbeidsprestatie per hoofdtaak is het product van het tempo (T), de kwaliteit (K), de netto werktijd (N) en de bijdrage van de werktijd (BT) van de hoofdtaak aan de totale werktijd van de werknemer in de functie. De formule die wordt gebruikt is dus:

$\text{arbeidsprestatie} = T * K * N * BT$ .

In de toelichting op het Ontwerpbesluit wordt de arbeidsprestatie (per hoofdtaak) expliciet genoemd als zijnde persoonsgegeven van de werknemer. De afzonderlijke onderdelen waaruit de arbeidsprestatie is berekend worden niet genoemd. Hierdoor ontstaat enige onduidelijkheid of alleen het resultaat van de formule  $T * K * N * BT$  wordt gezien als persoonsgegeven, of ook de afzonderlijke onderdelen. Duidelijkheid hieromtrent is van belang omdat bij het bespreken van de subsidiariteit van de voorgestelde gegevensverwerking de Toelichting uiteenzet waarom niet is gekozen enkel de loonwaarde op te nemen in de rapportage, maar de arbeidsprestatie per hoofdtaak. Daardoor kan ten onrechte de indruk worden gewekt dat de rapportage enkel het product van de formule opneemt. Dit is ingevolge het te gebruiken model niet het geval.<sup>2</sup> In het model loonwaarderapportage worden de afzonderlijke onderdelen van de arbeidsprestatie namelijk per hoofdtaak uiteengezet en beargumenteerd.

Hierdoor ontstaat onduidelijkheid over welke informatie uit het loonwaarderapport wordt gedeeld met de gemeente en de werkgever. Gaat het om het volledige loonwaarderapport of een versie ontdaan van de onderbouwing van de arbeidsprestatie(s)? Indien het eerste voldoende motivering kan zijn voor het nemen van het besluit tot het verlenen van de loonkostensubsidie is een dergelijk variant te prefereren. Voor de werknemer zelf is het in ieder geval wel van belang dat deze de volledige rapportage in krijgt te zien.

Artikel 4, onder 1), van de AVG zet uiteen wat moet worden verstaan onder persoonsgegevens. Het gaat om 'alle informatie over een geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke persoon („de betrokkene”)'. Ofwel een zeer uitgebreide definitie. Aangezien de loonwaarderapportage wordt voorzien van de naam en geboortedatum van de werknemer is de werknemer een geïdentificeerde natuurlijke persoon. De in het loonwaarderapport opgenomen arbeidsprestatie van de werknemer is daarmee een persoonsgegeven - zoals de Toelichting ook aangeeft - maar ook ieder van de onderdelen waarop de arbeidsprestatie op wordt gebaseerd zijn persoonsgegevens.<sup>3</sup>

De AP adviseert in de Toelichting duidelijk te maken welke gegevens uit het loonwaarderapport worden gedeeld met de werkgever en gemeente.

### Betrokkenheid werknemer bij bepaling loonwaarderapportage

<sup>2</sup> Zie artikel 2 Conceptregeling en bijgevoegde model Rapport Loonwaardemeting LKS. De regeling is apart voorzien van een advies.

<sup>3</sup> Met uitzondering van wellicht de bijdrage van de taak in de werktijd.



9 september 2020

Ons kenmerk  
z2020-12081

Artikel 3, tweede lid, van het Ontwerpbesluit stelt dat het college de loonwaarde schriftelijk vaststelt op basis van de feitelijke werkzaamheden op de werkplek van de werknemer bij de werkgever en met inbreng van de werkgever.<sup>4</sup> In de Toelichting wordt opgemerkt dat '[o]ok de werknemer wordt uiteraard betrokken bij de loonwaardebepaling'. In het concept is deze betrokkenheid echter niet vastgelegd terwijl de inbreng van de werkgever wel is opgenomen. Het is niet de bedoeling dat deze nadere regel die ook vanuit het oogpunt van de uitoefening van het rectificatierecht mogelijk van belang is enkel blijkt uit de Toelichting.<sup>5</sup>

Gelet op het voorgaande adviseert de AP de betrokkenheid van de werknemer zoals voorzien in de Toelichting vast te leggen in het Ontwerpbesluit.

### Openbaarmaking van het advies

De AP is voornemens dit advies na vier weken openbaar te maken op de website [www.autoriteitpersoonsgegevens.nl](http://www.autoriteitpersoonsgegevens.nl). Behoudens tegenbericht gaat zij ervan uit dat hiertegen geen bezwaar bestaat.

Hoogachtend,  
Autoriteit Persoonsgegevens,

drs. C. E. Mur  
Bestuurslid

---

<sup>4</sup> Aangezien de loonwaardebepaling ook kan voordat de persoon aangenomen is als werknemer, moet overal waar werkgever of werknemer staat ook *voorgenomen* werkgever of werknemer staan.

<sup>5</sup> Zie ook in dit kader artikel 4.47 artikel 4.47 van de Aanwijzingen voor de regelgeving.