

Protocol Ugly Mugs NL

21 juli 2023

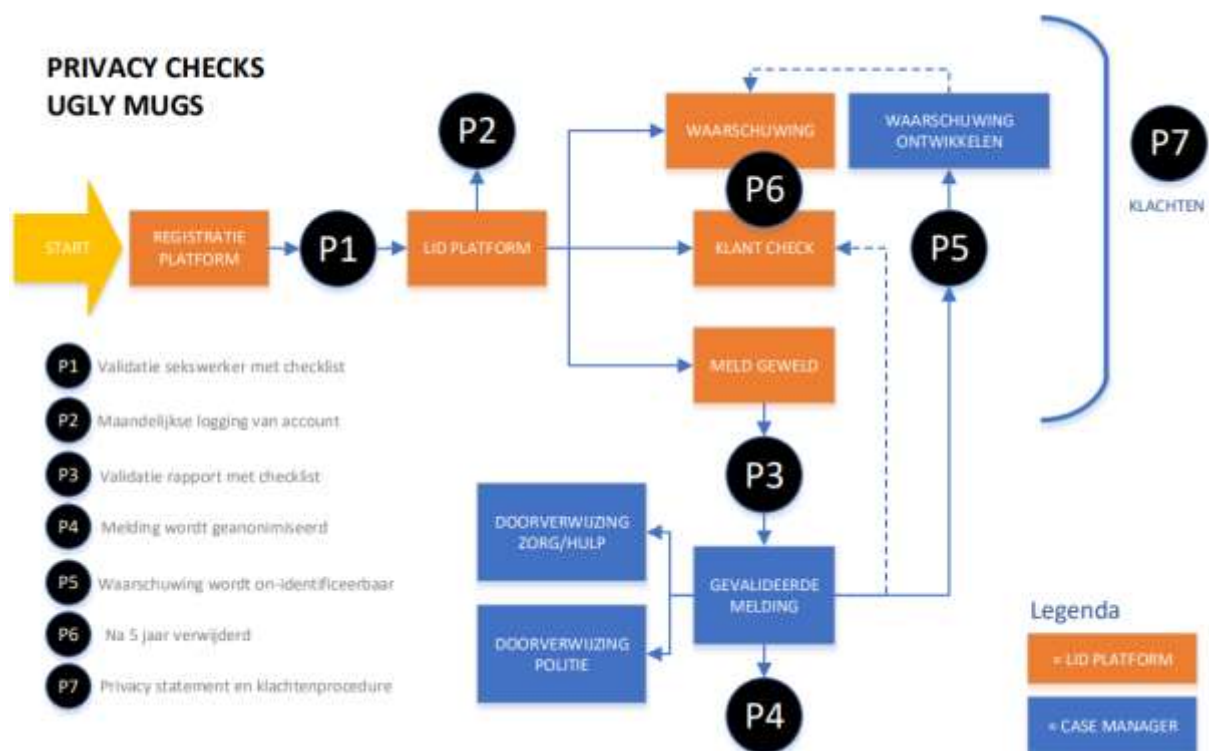
Versie 7.1

1. Inhoud

1.	Inleiding	3
2.	Doel.....	3
3.	Definities/omschrijvingen	6
4.	Procedurebeschrijving	7
4.1	Aanmelding deelnemer.....	8
4.2	Aanmelding zorgprofessional.....	10
4.3	Meld geweld	13
4.4	Klant check.....	15
4.5	Waarschuwingen	15
4.6	Zorg- of hulpverleners	16
5.1	Sekswerkers	16
5.2	Gevaarlijke individuen.....	16
6.	Belang en Grondslag	17
6.1	Zwaarwegend belang.....	17
6.2	Gerechvaardigd belang.....	18
6.3	Noodzaak	18
6.4	Belangenafweging.....	21
6.5	Bijzondere gegevens	23
7.	Bescherming privacy.....	24
7.1	Data van deelnemers	24
7.2	Data van/over gevaarlijke individuen.....	24
8.	Gegevens betrokkene	25
9.	Betrokken partijen; rol en verantwoordelijkheden.....	26
10.	Rechten van gevaarlijke individuen	27
11.	Wijziging Protocol	29
	Verklaring deelnemer	30
	Verklaring sekswerker die geen deelnemer wordt	31
	Bijlage 1	32
	Bijlage 2	33
	Bijlage 3	34
	Bijlage 4	38
	Bijlage 5	39

1. Inleiding

Ugly Mugs Nederland is een online platform voor sekswerkers, opgezet door Aidsfonds – Soa Aids Nederland, de gezondheidsorganisatie die zich sinds 2004 inzet voor de gezondheid en rechten van sekswerkers, en PROUD, de belangenorganisatie voor en door sekswerkers. Het doel van het platform is sekswerk veiliger te maken door middel van drie basisfuncties: het biedt de mogelijkheid om sekswerkers melding te laten doen van geweld; het verschaft toegang tot een databank die sekswerkers kunnen gebruiken om gevaarlijke individuen na te trekken op een 'hit / no-hit' basis, en het platform publiceert waarschuwingen ('waarschuwingen') indien er melding is gedaan van een gevaarlijk individu in de door de sekswerker opgegeven regio. Deze waarschuwingen staan ook in de databank. Via sms of email krijgen de sekswerker een bericht dat er een nieuwe waarschuwing is gepubliceerd op het platform. Hierdoor kunnen sekswerkers gevaarlijke individuen vermijden en worden berovingen en verkrachtingen voorkomen. Veilig kunnen werken is een voorwaarde voor veilige seks, onderhandelen over condoomgebruik en het voorkomen van soa en hiv.



2. Doel

De sekswerkersgemeenschap is een diverse gemeenschap van vrouwen, mannen en transgenders en omvat zeer kwetsbare subgroepen zoals jonge vrouwen, mensen met een migratieachtergrond, asielzoekers, vluchtelingen, LHBTI's, etnische minderheden, vrouwen met een handicap en vrouwen die op straat leven (of werken).

Uit onderzoek dat PROUD en Aidsfonds – Soa Aids Nederland in 2017-2018 samen hebben uitgevoerd blijkt dat bijna alle sekswerkers in Nederland geweld meemaken.¹ Aan de sekswerkers in dit onderzoek werd gevraagd of en welke vormen van geweld zij in de afgelopen twaalf maanden hadden meegemaakt. 60% zei fysiek geweld te hebben ervaren, 78% maakte seksueel geweld mee, 58% ervoer financieel economisch geweld en 93% sociaal emotioneel geweld. Daarentegen deed slechts één op vijf sekswerkers aangifte van geweld bij de politie. De belangrijkste redenen hiervoor is dat sekswerkers graag anoniem blijven en vrezen dat aangifte doen juridische consequenties of nadelige gevolgen heeft (bijvoorbeeld huisuitzetting). Bovendien hebben sekswerkers vaak nare ervaringen met de politie en zijn ze bang dat de politie hen niet serieus neemt of dat het doen van aangifte geen zin heeft.²

Mede door de sluiting van vergunde werkplekken werken steeds meer sekswerkers via internet en ontvangen hun klanten thuis of in hotels. Deze sekswerkers hebben weinig contact met elkaar, kunnen moeilijk informatie delen, zijn lastig bereikbaar voor (gezondheids) hulpverleners en lopen significant meer risico op geweld.³



Cijfers Ugly Mugs UK 2017

- Groeiend aantal van 15.000 sekswerkers in Groot-Brittannië is lid van NUM.
- 46% van de sekswerkers heeft specifieke klanten kunnen vermijden door de Ugly Mugs databank.
- Concluderend hebben NUM alerts 6900 sekswerkers tegen potentieel gevaar beschermd.
- In deze periode heeft NUM geleid tot de veroordeling van 45 herhaalde overtreders, van wie 23 serieverkrachters.
- NUM voorkwam in deze periode minstens 69 verkrachtingen.

Het Ugly Mugs platform, opgericht voor sekswerkers, biedt sekswerkers de mogelijkheid om zich uit te spreken en hulp te zoeken binnen hun eigen gemeenschap. In het Verenigd Koninkrijk bestaat al ruim 7 jaar een vergelijkbaar Ugly Mugs platform. Onderzoek uit het Verenigd Koninkrijk heeft aangetoond dat het platform een effectieve manier heeft gecreëerd om de aangiftebereidheid van sekswerkers te verhogen en heeft geleid tot de veroordeling van 22 recidivisten (waaronder 17 veroordeelde serieverkrachters).⁴ Het platform resulteerde in het Verenigd Koninkrijk in een veiligere, gezondere en veerkrachtiger gemeenschap voor sekswerkers. Het onderzoek naar stigma en geweld toont de uitzonderlijke behoefte aan een instrument om geweld tegen deze kwetsbare groep te voorkomen en hen te helpen bij een efficiënte aangifte bij de politie. Het Ugly Mugs platform maakt het mogelijk om personen die zich hebben schuldig gemaakt aan een vorm van geweld voor een bepaalde tijd officieel als zodanig te registreren in een databank. Als gevolg daarvan kunnen zij gemakkelijker geweerd worden door sekswerkers. Door gebruik te maken van een databank kan recidive worden voorkomen en kan gewerkt worden aan het herstel van een veilige werkomgeving.

Met de mogelijke komst van de Wet Regulering Sekswork (WRS), waarbij sekswerkers verplicht een vergunning moeten hebben en daarvoor op gesprek moeten komen bij een ambtenaar – en ten aanzien waarvan een landelijk register wordt bijgehouden - wordt verwacht dat sekswerkers nog meer in de illegaliteit zullen verdwijnen, waardoor de vraag om een instrument om geweld tegen te gaan, zoals Ugly Mugs, nog dringender wordt.

Momenteel bestaan er in Nederland nauwelijks specifieke programma's die zich richten op kwetsbare groepen (zoals cisgender en transgender sekswerkers). Een databank zoals Ugly Mugs kan geweld tegen sekswerkers in Nederland verminderen en zelfs voorkomen.

¹Aidsfonds (2018). Sekswork en geweld in Nederland:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2018/09/13/tk-bijlage-2-onderzoek-prostitutie>.

² Sekswerkers maken bijvoorbeeld mee dat de politie zegt: "Je bent verkracht? Maar je bent toch een hoer?"

³ Rapport 'Sekswork en geweld in Nederland', PROUD en Aidsfonds – Soa Aids Nederland, 13 september 2018:

<https://www.rijksoverheid.nl/documenten/rapporten/2018/09/13/tk-bijlage-2-onderzoek-prostitutie>

⁴ Impact Report National Ugly Mugs (2016): <https://uknswp.org/um/uploads/UglyMugsA6Brochurev4.pdf>

Het ministerie van Justitie en Veiligheid erkent het probleem van geweld tegen sekswerkers. Zij zijn de belangrijkste funder van Ugly Mugs. In de Rijksbegroting 2020 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid werd de komst van het Ugly Mugs platform reeds aangekondigd:

“Prostitutiebeleid en seksuele misdrijven

In 2020 komt er een wetsvoorstel dat alle vormen van prostitutie vergunningplichtig maakt, zowel seksbedrijven als zelfstandig werkende prostituees. Het uit winstbejag faciliteren van onvergunde prostitutie wordt strafbaar. In 2020 start een pilot met een alerteringssysteem waarmee sekswerkers elkaar kunnen waarschuwen voor gewelddadige klanten. Daarnaast komt er een klachtenloket voor sekswerkers. De opzet van het klachtenloket wordt in het najaar 2019 nader uitgewerkt. De intentie is dat het klachtenloket bij een onafhankelijk orgaan wordt ondergebracht. De #Metoo-beweging toont hoe wijdverbreid seksueel grensoverschrijdend gedrag is en hoe ernstig en langdurig de gevolgen daarvan kunnen zijn. In 2020 wordt naar verwachting een wetsvoorstel met nieuwe strafbaarstellingen, waaronder seks tegen de wil, bij de Tweede Kamer ingediend.”⁵

Aidsfonds – Soa Aids Nederland zet zich sinds 2004 zowel nationaal als internationaal in voor de gezondheid en de mensenrechten van sekswerkers. Een belangrijk onderdeel in het werk is de aanpak van stigma en geweld tegen sekswerkers. Aidsfonds – Soa Aids Nederland hanteert hierbij de internationale richtlijnen op het gebied van seksuele gezondheidsprogramma’s voor sekswerkers: de SWIT (Sex Worker Implementation Tool), ontwikkeld door de WHO⁶. De SWIT onderschrijft de holistische benadering bij programma’s voor sekswerkers, waarbij de aanpak van geweld tegen sekswerkers en soa’s en hiv. Daarom is het aanbevolen om interventies tegen geweld te koppelen aan interventies tegen soa’s en hiv. De effectiviteit van de soa- en hiv-programma’s neemt anders af. de aanpak van onderdeel dient van interventies soa en hiv bestrijding. Het verband tussen causale geweld en soa & hiv blijkt tevens uit verschillende onderzoeken zoals o.a. The Lancet⁷; indien geweld tegen sekswerkers wordt aangepakt, leidt dit tot 25% minder soa en hiv. Sekswerkers zullen namelijk altijd hun directe veiligheid boven hun gezondheid verkiezen in gewelddadige situaties.

Aidsfonds – Soa Aids Nederland wordt in Nederland gezien als de onafhankelijke expert op het thema sekswerk. Aidsfonds– Soa Aids Nederland werkt samen met de sekswerk gemeenschap, verschillende ministeries en andere ketenpartners zoals de GGD, de politie en gemeenten.

In verband met Ugly Mugs NL is er contact met ‘Next Migratie’ van de politie. Dat is het coördinatieteam dat zich met mensenhandel bezighoudt (de voormalige afdeling Vreemdelingenpolitie, Identificatie en Mensenhandel (AVIM)). Next Migratie houdt toezicht op de naleving van de Vreemdelingenwet. Verder voert het team identiteitsonderzoeken uit en bestrijdt zij criminele activiteiten als mensensmokkel. Aidsfonds – Soa Aids Nederland heeft [REDACTED] als contactpersonen bij Next Migratie. Zij coördineren de 11 eenheden in het land.

⁵ Tweede Kamer, vergaderjaar 2019-2020, 35 300 VI, nr. 2, p. 11-12.

⁶ The Sex Worker Implementation Tool: www.who.int/hiv/pub/sti/sex_worker_implementation/en/

⁷ The Lancet series of papers on HIV and sex workers: www.thelancet.com/series/HIV-and-sex-workers

Zij hebben toegezegd dat Aidsfonds – Soa Aids Nederland Ugly Mugs via hun intranet kan aankondigen en zij zullen Aidsfonds – Soa Aids Nederland introduceren aan de eenheden per regio.

Aidsfonds – Soa Aids Nederland heeft Ugly Mugs op dit moment reeds gepresenteerd aan de gemeente Amsterdam, Rotterdam, Utrecht, Den Haag en Tilburg. Tevens heeft Aidsfonds – Soa Aids Nederland via het CCV (Centrum voor Criminaliteitspreventie) ook toegang tot de VNG en hun prostitutieplatform, waar Ugly Mugs in 2019 is toegelicht. De gemeenten waren enthousiast over het initiatief en er is van de gemeenten een overzicht van de lokale doorverwijdsdiensten ontvangen zodat er een overzicht van de sociale kaart aanwezig is. Daarmee wordt per regio inzicht verkregen waar hulp en zorg kan worden gevonden voor sekswerkers.

Samengevat heeft het Ugly Mugs platform als doel:

- Een instrument te bieden aan sekswerkers in Nederland, om geweld tegen hen te verminderen en zelfs te voorkomen;
- Sekswerkers de mogelijkheid te bieden om zich uit te spreken en hulp te zoeken als zij slachtoffer zijn van geweld;
- De aangiftebereidheid van sekswerkers vergroten / verbetering van de relatie tussen politie en sekswerkgemeenschap; en
- Sekswerkers toegang te verschaffen tot relevante informatie omtrent voor hen relevante regels en wetten, hun gezondheid en relevante instanties.

3. Definities/omschrijvingen

Verwerkingsverantwoordelijke(n):

Aidsfonds – Soa Aids Nederland is de beheerder van het Ugly Mugs platform en daarmee van de databank met persoonsgegevens van gevaarlijke individuen en stelt het doel en de middelen voor de verwerking van persoonsgegevens vast. Aidsfonds – Soa Aids Nederland is verantwoordelijk voor het functioneren van de databank en is het uiteindelijke aanspreekpunt bij problemen en klachten. De sekswerkers zijn verantwoordelijk voor het verstrekken van persoonsgegevens van gevaarlijke individuen aan Aidsfonds – Soa Aids Nederland en voor de ontvangst van informatie die beschikbaar is in de databank.

Case managers:

De *case managers* zijn de platform beheerders die in dienst zijn bij Aidsfonds - Soa Aids Nederland. Zij vallen onder rechtstreeks gezag van Aidsfonds – Soa Aids Nederland. Zij zijn, naast de projectleider van Ugly Mugs, als enige bevoegd en in staat om gegevens van personen aan het systeem toe te voegen of te wijzigen.

Deelnemers:

Deelnemers zijn leden van het Ugly Mugs platform, dus sekswerkers. Voordat een deelnemer lid mag worden van het platform wordt er door de case managers gevalideerd of daadwerkelijk sprake is van een sekswerker. Deelnemers hebben toegang tot de databank met kenmerken over gevaarlijke individuen en kunnen een melding maken van geweld. De meldingen van geweld vormen de input voor de persoonsgegevens die worden opgenomen in de databank. Alle soorten sekswerkers kunnen deelnemen aan het platform. Er is op dit moment sprake van een geleidelijke 'shift'; raamprostitutie komt steeds minder voor, terwijl prostitutie waarbij via websites zoals www.kinky.nl een afspraak wordt gemaakt bij de sekswerker thuis of in een hotelkamer, steeds meer voorkomt. Er wordt verwacht dat het initiatief vooral zal aanslaan bij sekswerkers die thuis werken en/of in hotels. Binnen die specifieke sector is weinig sociale controle en bestaat meer kans op geweld. Daar bestaat dan ook de meeste behoefte om een gezamenlijke vuist te maken. Een raamprostitutie kan zich echter ook gewoon aanmelden voor het platform. Omdat hij/zij over het algemeen niet op afspraak werkt, zal hij/zij vooral baat hebben bij de waarschuwingen en niet zo zeer bij de klant check.

Gevaarlijke individuen:

Klanten van sekswerkers waarvan een melding (van geweld) is gedaan binnen het platform en waarvan een beschrijving in de databank staat.

Platform:

Het Ugly Mugs platform is een website met daarop informatie over seksuele gezondheid, regelgeving, veilig werken, sociale kaart voor sekswerkers. Als je lid bent van het platform (deelnemer) kun je een melding maken van geweld; de databank met gevaarlijke individuen checken en waarschuwingen ontvangen.

Melding:

Indien er geweld is gepleegd door een gevaarlijk individu kan een deelnemer een melding maken met de details over dit individu via een online formulier (zie Bijlage 3).

Klant check:

Indien een deelnemer wil nagaan of een gevaarlijk individu in de databank staat, kan hij/zij een check doen door te kijken of er een match is met [REDACTED] van het individu op een 'hit/ no-hit' basis.

Waarschuwing:

Een melding die in aanmerking komt om te worden opgenomen in de databank, wordt omgezet in een definitief rapport. Het definitieve rapport wordt vervolgens gebruikt om een waarschuwing te maken: een korte samenvatting met de belangrijkste details en kenmerken van het gevaarlijke individu. In de waarschuwing worden geen namen vermeld. Deelnemers kunnen na in te loggen op het Ugly Mugs platform door de waarschuwingen heen bladeren en aangeven dat ze waarschuwingen van gevaarlijke individuen (in bepaalde regio's) willen ontvangen per email of sms. Een deelnemer kan in zijn/haar profiel op het platform aangeven over welke regio's en ten aanzien van welk geslacht hij of zij notificaties van nieuwe waarschuwingen wil ontvangen. Op basis van deze voorkeuren krijgt de deelnemer waarschuwingen binnen per email of sms, zodra er een nieuwe waarschuwing aan de databank wordt toegevoegd.

Databank:

Het Ugly Mugs platform bevat een databank met daarin waarschuwingen van gevaarlijke individuen en hun kenmerken. Deze waarschuwingen kunnen door de deelnemers van het platform worden geraadpleegd door er doorheen te bladeren of middels ontvangst van een e-mail of sms. Daarnaast bevat de databank een aparte doorzoekbare omgeving met [REDACTED] van gevaarlijke individuen. Deelnemers kunnen deze omgeving gebruiken om zoekopdrachten uit te voeren met [REDACTED] van het gevaarlijke individu en krijgen vervolgens te zien of sprake is van een 'hit'. De waarschuwing wordt daarbij niet getoond. De volledige meldingen zijn aanvankelijk twee maanden lang zichtbaar voor de case managers.

Aangifte:

Indien een deelnemer geweld meldt, wordt door de case manager gevraagd of de deelnemer aangifte wil doen. Deelnemers hebben vaak slechte ervaringen met aangifte doen; zodoende wordt de deelnemer door de case manager ondersteund in dit proces.

Zorgprofessional:

Aidsfonds – Soa Aids Nederland geeft naast sekswerkers ook zorgprofessionals de mogelijkheid om zich aan te melden bij het Ugly Mugs platform. De reden hiervoor is dat zorgprofessionals bij uitstek geschikt zijn om op laagdrempelige wijze te valideren of een sekswerker daadwerkelijk een sekswerker is en zodoende kan zorgen dat meer sekswerkers gebruik kunnen maken van het platform. De zorgprofessional voert deze validatie in dat geval uit namens Aidsfonds – Soa Aids Nederland, in de rol van verwerker. Vervolgens krijgt de sekswerker de optie om haar/zijn eigen aanmeldproces verder zelf door te lopen en deelnemer te worden. Het alternatief is dat de zorgprofessional ook de melding van geweld op zich neemt en de sekswerker ontzorgt. De zorgprofessional doet dat laatste als gemachtigde van de sekswerker en als verwerker van Aidsfonds – Soa Aids Nederland. Zie de machtiging in Bijlage 1 bij dit Protocol. De zorgprofessional krijgt middels het eigen account beperkte toegangsrechten. Deze kan in ieder geval niet bij de waarschuwingen en de klantcheck. De zorgprofessional dient (behalve ten opzichte van Aidsfonds - Soa Aids Nederland) geheimhouding te betrachten.

4. Procedurebeschrijving

Het Ugly Mugs platform biedt de mogelijkheid om sekswerkers melding te laten doen van geweld; het verschaft toegang tot een databank die sekswerkers kunnen gebruiken om gevaarlijke individuen na te trekken op een ‘hit / no-hit’ basis; tevens kunnen sekswerkers alle waarschuwingen (‘waarschuwingen’) binnen de databank doorbladeren. Daarnaast verstuurt het platform – op basis van de meldingen van geweld – notificaties naar sekswerkers dat sprake is van een nieuwewaarschuwing.

Aidsfonds – Soa Aids Nederland is de verwerkingsverantwoordelijke voor het Ugly Mugs platform en de databank. Gelet op de gevoeligheid van de materie is het van groot belang dat alleen de aangewezen case managers de regie voeren over de inhoud van de databank. In de praktijk betekent dit dat de case managers formeel worden benoemd en worden belast met de taak de deelnemers te valideren en te registreren, en daarnaast de databank met ‘gevaarlijke individuen’ bij te houden. De projectleider van Ugly Mugs houdt toezicht op dit proces.

De aangestelde casemanagers zijn professionals met minimaal een HBO opleiding, die kennis hebben van de voorwaarden die aan de orde moeten zijn om te spreken van een strafbaar feit als genoemd in Bijlage 2 van het Protocol. De case managers worden speciaal getraind middels een driedaagse training in het Verenigd Koninkrijk gegeven door het Ugly Mugs team aldaar. Daarnaast vindt er een eendaagse training plaats in Nederland. Een dagdeel van deze training gaat over zedendelicten, gegeven door een strafrechtadvocaat.

4.1 Aanmelding deelnemer

Om als sekswerker gebruik te kunnen maken van het Ugly Mugs platform moet eerst een aanmeldprocedure worden doorlopen. In verband met het beschermen van de privacy van de sekswerkers, hoeven zij zich alleen te registreren met telefoonnummer en emailadres; hun echte naam is niet verplicht. Bij aanmelding verklaart een sekswerker in te stemmen met het Privacy Protocol Ugly Mugs (hierna: “**Protocol**”). Een sekswerker wordt geïnformeerd dat Aidsfonds – Soa Aids Nederland verwerkingsverantwoordelijke is voor verwerking van persoonsgegevens in het kader van het Ugly Mugs platform en onderschrijft dat haar/zijn belangen worden vertegenwoordigd door Aidsfonds – Soa Aids Nederland.

The screenshot shows the 'Aanmelden' (Sign up) page of the Ugly Mugs platform. At the top, there is a navigation bar with the Ugly Mugs logo, the text 'Veilig en gezond werken', 'Over Ugly Mugs NL', and a 'Meld je aan' button. The main heading is 'Aanmelden.' Below this, a small disclaimer states: 'Om deze site te gebruiken moet je aanmelding eerst goedgekeurd worden door Ugly Mugs Nederland. Ben je al lid? [Log in](#).' The form is divided into sections: 'Taalkeuze' with radio buttons for 'Engels' and 'Nederlands'; 'Accountgegevens' with input fields for 'E-mail (verplicht)', 'Telefoonnummer (verplicht)', and 'Naam (verplicht)'; and 'Persoonlijke informatie' with a question 'Wat is je gender?' and radio buttons for 'Man', 'Vrouw', and 'Transman'.

Bovenstaande gegevens worden verwerkt op grond van de uitdrukkelijke toestemming van de sekswerker ingevolge artikel 9 (2) (a) jo artikel 6 (1) (a) van de AVG. Na aanmelding verifiëren de case managers of de sekswerkers inderdaad sekswerker zijn door het zoeken naar profielen op sekswebsites⁸ zoals www.kinky.nl. Dit is een betrouwbare check omdat het niet eenvoudig is om een nepprofiel te hebben op deze websites (als je je als sekswerker probeert aan te melden op deze websites vindt er altijd verificatie plaats en een goedkeuringsronde). De case manager neemt ook altijd een telefonisch interview af bij de sekswerker. Tevens wordt er waar mogelijk gezocht naar een bevestiging van een andere (reeds geverifieerde) sekswerker dat het om een sekswerker gaat. Als er na het nemen van die maatregelen nog steeds twijfel bestaat, stuurt Aidsfonds – Soa Aids Nederland de desbetreffende persoon een email met de vraag of deze daarop een reply wil sturen met een bevestiging dat deze sekswerker is. In de email wordt een waarschuwing geplaatst dat Aidsfonds – Soa Aids Nederland aangifte doet bij de politie van frauduleus gebruik van het platform. Het emailadres wordt tevens door de klant check gehaald om te kijken of iemand geen gevaarlijk individu is.

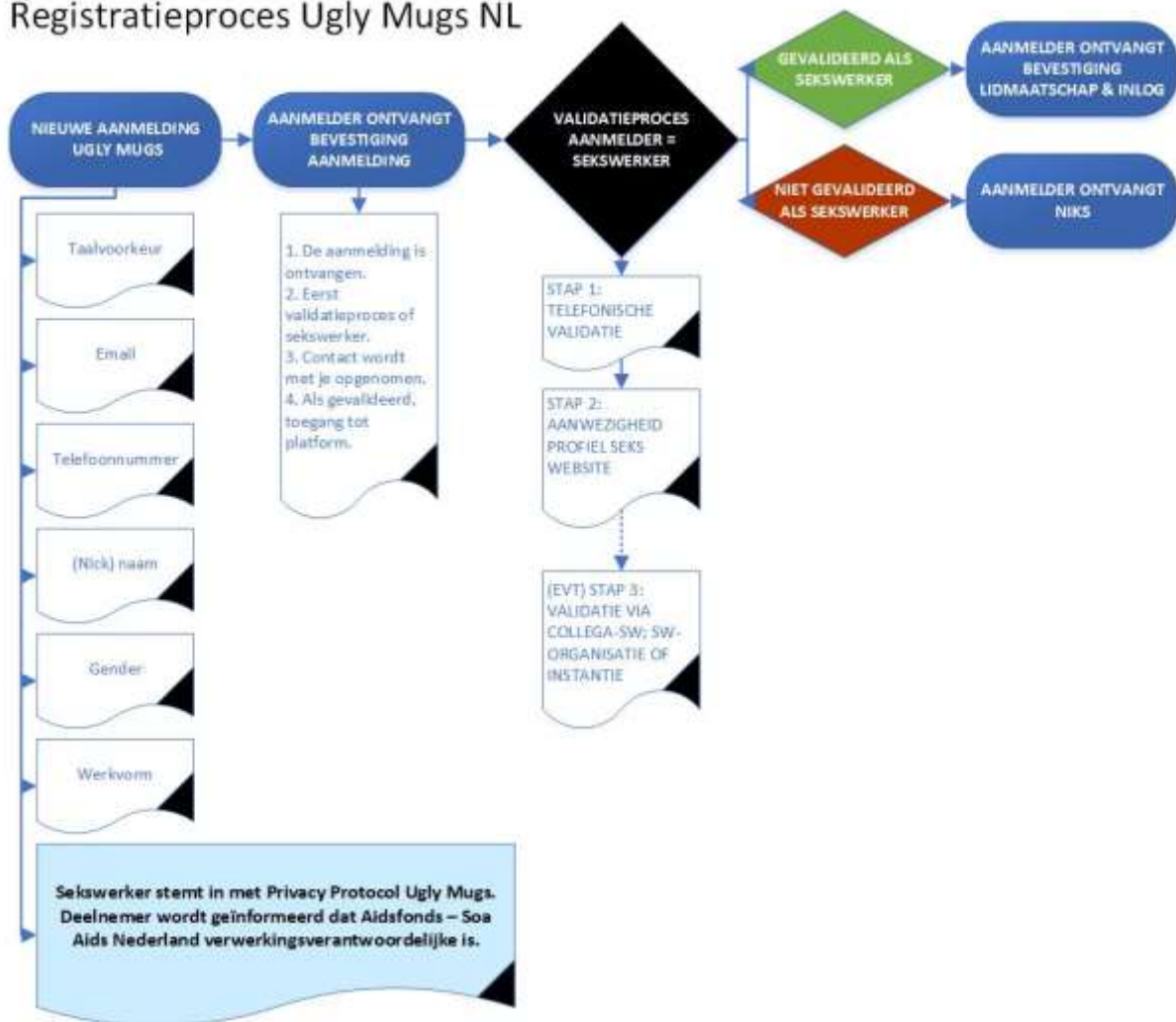
Zodra de case managers overtuigd zijn kunnen de sekswerkers officieel deelnemen aan het Ugly Mugs platform. De sekswerkers krijgen dan per email een melding dat ze toegang hebben tot het platform. Vanaf dat moment kunnen sekswerkers inloggen op het platform door middel van een gebruikersnaam en wachtwoord, (gekoppeld aan hetzelfde emailadres), waar bepaalde vereisten aan worden gesteld.⁹ Tevens wordt gebruik gemaakt van twee-factor authenticatie. De sitebeheerder monitort de logging van de case managers en de deelnemers.

Door een ondertekende verklaring stemt een deelnemer in met het Privacy Protocol van Ugly Mugs. De deelnemer wordt geïnformeerd dat Aidsfonds – Soa Aids Nederland de verwerkingsverantwoordelijke is voor persoonsgegevens die worden verwerkt in het kader van Ugly Mugs.

⁸ Als gezegd werken steeds meer sekswerkers via internet en ontvangen hun klanten thuis of in hotels. Het is met name deze groep die Aidsfonds – Soa Aids Nederland wenst te bereiken met Ugly Mugs. Deze groep is bijna altijd goed vindbaar op sekswebsites.

⁹ Het wachtwoord dient ten minste 8 tekens te bevatten, waaronder in ieder geval een hoofdletter, een cijfer en een leesteken.

Registratieproces Ugly Mugs NL



4.2 Aanmelding zorgprofessional

Op het moment dat een sekswerker wil deelnemen aan het Ugly Mugs platform, maar de validatie door de case managers als een drempel ervaart, heeft deze de optie om zich te richten tot zijn reguliere zorgprofessional. Er zijn bepaalde zorgprofessionals, bijvoorbeeld van de GGD, die een goede band hebben met sekswerkers. Zij organiseren bijvoorbeeld periodieke huiskamerbijeenkomsten voor sekswerkers of zij faciliteren gratis inlooppreekuren waar sekswerkers een soa-test kunnen laten doen. Voor deze zorgprofessionals geldt dat zij al zeer lang met sekswerkers samenwerken en goed weten wie tot de sekswerk community behoren. Deze zorgprofessionals zijn derhalve bij uitstek geschikt om de validatie of iemand sekswerker is, van Aidsfonds – Soa Aids Nederland over te nemen. De zorgprofessional doet dat in de rol van verwerker van Aidsfonds -Soa Aids Nederland.

De zorgprofessional heeft de mogelijkheid een eigen account aan te maken op uglymugs.nl, speciaal voor zorgprofessionals, met beperkte toegangsrechten. De zorgprofessional vult zijn eigen personalia in en accepteert de verwerkersovereenkomst met Aidsfonds – SOA Aids Nederland. Er wordt vervolgens gekeken of de zorgprofessional bij Aidsfonds – SOA Aids Nederland bekend is en of men zeker weet dat deze met

sekswerkers werkt en of sprake is van een bekend/werkend emailadres. Indien dat het geval is verkrijgt de zorgprofessional een email met een eenmalige login en kan op die manier zijn account afronden.

Vanaf dat moment kan de zorgprofessional inloggen op zijn account en sekswerkers valideren. Dat doet de zorgprofessional door binnen zijn account op de optie 'Sekswerker valideren' te klikken. Daar dient de zorgprofessional het emailadres van de sekswerker in te vullen en te bevestigen dat het om een sekswerker gaat. Vervolgens dient de zorgprofessional de sekswerker om uitdrukkelijke mondelinge toestemming te vragen namens Aidsfonds – SOA Aids Nederland voor het verwerken van het e-mailadres van de sekswerker en - in het kader van het meld-geweld formulier - zijn/ haar /diens persoonsgegevens met betrekking tot het incident en bijnaam, contactgegevens, geboortedatum, adres, en gender (alleen contactgegevens zijn verplichte velden). Zodra de sekswerker mondeling toestemming heeft gegeven, vinkt de zorgprofessional aan dat de toestemming is gegeven. Vervolgens moet de zorgprofessional de geheimhoudingsverklaring aanvinken. Daarna heeft de zorgprofessional de optie om zich te laten machtigen door de sekswerker. De zorgprofessional dient deze optie duidelijk met de sekswerker te bespreken. Als de zorgprofessional deze optie **niet** aanvinkt en vervolgens op 'Versturen' klikt, ontvangt Aidsfonds – SOA Aids Nederland het emailadres van de sekswerker. Aidsfonds – SOA Aids Nederland stuurt vervolgens automatisch een e-mail naar de sekswerker met een link waarmee de sekswerker het vervolg van het aanmeldproces verder zelf kan doorlopen (eenmalige inlog om aanmelding af te ronden) en zelf volwaardig deelnemer kan worden van Ugly Mugs Nederland. Deze link kan alleen gebruikt worden vanaf het emailaccount van de sekswerker en kan dus niet worden doorgestuurd. De sekswerker stemt via deze weg tevens in met het Protocol en onderschrijft dat zijn/haar belangen worden vertegenwoordigd door Aidsfonds – Soa Aids Nederland. Als de zorgprofessional de optie om te worden gemachtigd **wel** aanvinkt en vervolgens op 'Versturen' klikt, ontvangt Aidsfonds – SOA Aids Nederland ook het emailadres van de sekswerker. Maar in dat geval stuurt Aidsfonds -SOA Aids Nederland automatisch een e-mail naar de sekswerker met een link die naar een online machtiging verwijst, waarmee de sekswerker de zorgprofessional machtigt om namens hem/haar/hen het meld-geweld formulier in te vullen. Deze link kan alleen gebruikt worden vanaf het emailaccount van de sekswerker en kan dus niet worden doorgestuurd. Via deze link stemt de sekswerker tevens in met het Protocol en onderschrijft dat zijn/haar belangen worden vertegenwoordigd door Aidsfonds – Soa Aids Nederland. Zie voor de tekst van de machtiging Bijlage 1 van dit Protocol.¹⁰ Zodra de sekswerker de machtiging online accepteert, ontvangt de zorgprofessional een email van Aidsfonds – SOA Aids Nederland met een code die de zorgprofessional toegang biedt tot het meld-geweld formulier binnen het account van de zorgprofessional. Het account bevat altijd een knop 'Meld-geweld-formulier'. Als je daar op klikt wordt standaard om een code gevraagd. Dit om te voorkomen dat de machtiging omzeild kan worden.

Het online aanmeldproces van de zorgprofessional ziet er als volgt uit:

[AANMELDEN]

Personalia zorgprofessional

- a. *Naam [invullen]*
- b. *Werkgever / werkzaam bij [invullen]*
- c. *Functie [invullen]*

¹⁰ Deze tekst zal nog vereenvoudigd worden voor de niet juridisch onderlegde sekswerker.

d. *Regio/plaats [invullen]*

e. *E-mailadres [invullen]*

Verwerkersovereenkomst

- Ik bevestig hierbij dat ik zorgprofessional ben, werkzaam bij [invullen] en in die hoedanigheid een verwerkersovereenkomst aan ga met Aidsfonds – SOA Aids Nederland waarbij ik kwalificeer als verwerker van Aidsfonds – SOA Aids Nederland. In deze rol van verwerker valideer ik de sekswerker en kan ik – als ik daartoe wordt gemachtigd door de sekswerker – een meld-geweld formulier invullen.*
- Ik heb de verwerkersovereenkomst [link] gelezen en accepteer deze door dit hokje aan te vinken.*
- Ik begrijp dat als ik hieronder op ‘Afronden’ klik, mijn aanmelding zal worden gecheckt door de case managers van Aidsfonds – SOA Aids Nederland. Ik begrijp dat zij zullen nagaan of ik daadwerkelijk zorgprofessional ben.*

[AFRONDEN]

Aidsfonds – SOA Aids Nederland valideert de zorgprofessional en geeft deze bij groen licht toegang tot zijn account. De zorgprofessional ontvangt een email met eenmalige inlog.

Als de zorgprofessional vervolgens inlogt heeft deze de volgende mogelijkheden binnen zijn account:

[SEKSWERKER VALIDEREN]

Validatie sekswerker

Ik bevestig hierbij dat ik de sekswerker met emailadres [invullen] heb gevalideerd als zijnde sekswerker:

- ik heb namelijk een langdurige relatie met deze sekswerker*
- deze sekswerker is bij mij op soa test spreekuur voor sekswerkers gekomen*
- anders [invullen]*

Uitdrukkelijke toestemming sekswerker

Ik bevestig hierbij dat de sekswerker mij mondeling heeft laten weten Aidsfonds – SOA Aids Nederland toestemming te geven voor de verwerking van zijn/haar emailadres en zijn/haar persoonsgegevens met betrekking tot de omschrijving van het incident. Ik heb daartoe de volgende tekst aan de sekswerker voorgelezen: “Aidsfonds – SOA Aids Nederland verwerkt jouw emailadres om je een link te kunnen sturen. Via deze link kun je het aanmeldproces voor Ugly Mugs Nederland zelf verder doorlopen en volwaardig deelnemer worden. Dat betekent dat je niet alleen andere sekswerkers waarschuwt voor gevaarlijke individuen maar dat je ook omschrijvingen van incidenten van andere sekswerkers kunt bekijken. Je kunt er ook voor kiezen om mij online te machtigen. In dat geval ontvang je van Aidsfonds – SOA Aids Nederland een email met een link die verwijst naar een online machtiging, waarmee je mij, de zorgprofessional, machtigt om namens jou het meld-geweld formulier in te vullen. Als je daarvoor kiest, wordt je geen volwaardig deelnemer van Ugly Mugs Nederland, je waarschuwt met jouw melding alleen andere sekswerkers maar je kunt niet de omschrijvingen van incidenten van andere sekswerkers zien en verkrijgt geen toegang tot Ugly Mugs Nederland. Je kunt er dus voor kiezen om mij te machtigen maar dat hoeft niet. Het meld-geweld formulier vraagt om bijnaam, contactgegevens, geboortedatum, adres, en gender (alleen contactgegevens zijn verplichte velden). Deze gegevens worden verzameld om het meldingsformulier te beoordelen, zodat Aidsfonds – Soa Aids Nederland contact op kan nemen met jou, zodat zo goed en gericht mogelijk hulp kan worden geboden en zodat optimaal

geassisteerd kan worden bij het doen van aangifte indien gewenst. Je kunt deze toestemming altijd intrekken door mij te benaderen op de gebruikelijke wijze.” Ik bevestig hierbij dat de sekswerker deze tekst heeft begrepen en mondeling toestemming heeft gegeven voor de genoemde verwerkingen aan Aidsfonds – SOA Aids Nederland.

Geheimhouding

Ik verklaar hierbij dat ik alle informatie die ik verkregen heb van de sekswerker geheim houdt (behalve ten opzichte van Aidsfonds – SOA Aids Nederland).

Machtiging

Ik bevestig hierbij dat de sekswerker heeft aangegeven mij te willen machtigen en ontzorgd te willen worden. Dat betekent dat de sekswerker een email ontvangt van Aidsfonds – SOA Aids Nederland waarmee ik online kan worden gemachtigd. Zodra de sekswerker mij machtigt, krijg ik toegang tot het meld-geweld-formulier en kan ik dat formulier namens de sekswerker invullen en verzenden.

[VERSTUREN]

Als de zorgprofessional op ‘Versturen’ klikt, wordt het emailadres van de sekswerker naar Aidsfonds – SOA Aids Nederland gestuurd.

** Als de sekswerker ervoor kiest om niet zelf het aanmeldproces verder te doorlopen maar de zorgprofessional te machtigen, dan ontvangt de zorgprofessional een email met een code zodat deze het meld-geweld formulier kan gaan invullen binnen zijn account**

[MELD-GEWELD-FORMULIER]

[invullen code]

Het is mogelijk voor een zorgprofessional om meerdere sekswerkers te valideren. De validatie van de sekswerker wordt enkel geregistreerd in het account van de zorgprofessional.

Het account van de zorgprofessional blijft vijf jaar actief na aanmelding van de laatste sekswerker.

Het meld-geweld formulier is na de melding door de zorgprofessional maximaal twee maanden toegankelijk voor de case managers en de projectleider. De case managers maken hier een definitief rapport van. Het definitieve rapport blijft vervolgens nog vijf jaar lang toegankelijk voor de zorgprofessional. Aidsfonds – Soa Aids Nederland kan er dan niet meer bij. Indien de sekswerker binnen deze vijf jaar aangifte wenst te doen, kan het definitieve rapport daarbij ondersteunen en een bewijsfunctie vervullen. De sekswerker heeft dan de optie om zich weer tot dezelfde zorgprofessional te richten.

4.3 Meld geweld

De eerste en belangrijkste basisfunctie van het platform is het melden van geweld. Nadat een sekswerker officieel is toegelaten als deelnemer, kan op het Ugly Mugs platform worden ingelogd. Nadat is ingelogd kan de sekswerker via de ‘meld geweld knop’ aan het platform geweld rapporteren. Dit gebeurt door een uitgebreid online formulier in te vullen met daarin een uitgebreide beschrijving van het incident en kenmerken van de dader (geen foto), zie Bijlage 3. Het formulier vraagt ook om additionele gegevens over de sekswerker zelf. Deze laatstgenoemde gegevens worden verwerkt op grond van de uitdrukkelijke toestemming van de sekswerker. Het

formulier is beschikbaar in het Engels en Nederlands en kan tussentijds opgeslagen worden en, als gereed, verzonden worden. Na verzending krijgen (alleen) de case managers twee maanden lang toegang tot het formulier.

Op het moment dat er een melding binnenkomt die kan leiden tot opname in de databank, wordt de melding eerst zorgvuldig beoordeeld door de desbetreffende case manager, volgens de Checklist voor Validatie Melding Geweld (zie Bijlage 4 bij dit Protocol). De case manager controleert het formulier standaard op onduidelijkheden en volledigheid. Omdat er met een uitgebreid webformulier met 35 gedetailleerde vragen wordt gewerkt, verwacht Aidsfonds – Soa Aids Nederland dat er door sekswerkers niet lichtvaardig met de webformulieren zal worden omgegaan. Dit blijkt ook uit gesprekken die Aidsfonds – Soa Aids Nederland heeft gevoerd met Ugly Mugs in het Verenigd Koninkrijk, waar het platform al ruim zeven jaar draait.

Na een eerste beoordeling van het formulier, neemt de case manager altijd contact op met de sekswerker dan wel de zorgprofessional om opheldering te krijgen over wat er is gebeurd en om te verifiëren of sprake is van een eenduidig verhaal. De case managers worden hier speciaal op getraind.

De case manager vraagt vervolgens of de sekswerker aangifte wil doen. Sekswerkers doen in de praktijk vaak geen aangifte omdat (i) zij anoniem willen blijven, (ii) zij vrezen dat aangifte doen nadelige gevolgen heeft, (iii) zij bang zijn dat de politie hen niet serieus neemt of omdat (iv) het doen van aangifte geen zin heeft. De case manager zal altijd proberen aan te sturen op het doen van aangifte. Indien de sekswerker na met de case manager te hebben gesproken nog steeds geen aangifte wil doen, dan wijst de case manager op de mogelijkheid om anoniem melding te doen bij de politie. De case manager biedt de sekswerker volledige ondersteuning bij het doen van de anonieme melding of aangifte. In verband met het lage vertrouwen dat er vanuit sekswerkers is in de politie, is het niet verplicht om aangifte te doen. De ervaring vanuit het Verenigd Koninkrijk is dat dit sekswerkers afschrikt. Indien een sekswerker geen aangifte wil doen, is dit geen reden om een gevaarlijk individu niet in de databank op te nemen. Aidsfonds – Soa Aids Nederland werkt met de sekswerkers aan een vertrouwensband met het doel om uiteindelijk een brug te bouwen tussen sekswerkers en de politie.¹¹

Er zal door de case managers altijd rekening worden gehouden met mogelijke verlichtende omstandigheden. Bij verlichtende omstandigheden wordt het gevaarlijke individu niet in het systeem opgenomen. Hierbij kan – afhankelijk van de specifieke omstandigheden – gedacht worden aan iemand die ontoerekeningsvatbaar is of minderjarig. In overige omstandigheden wordt het gevaarlijke individu bij een verdenking van een gedraging als bedoeld in Bijlage 2 in de databank opgenomen, ook als sprake is van een ‘first offender’ situatie.

¹¹ Zie reactie van medewerker van NUM in het Verenigd Koninkrijk op de vraag of aangifte niet verplicht moet worden gemaakt:

“I've learnt that nothing is simple.

I would suggest that could discredit the project. The Ugly Mugs concept came from sex workers sharing to keep each other safe and the police element is an enhancement of that. Police sharing does have its value but it should be optional.

We struggled to gain trust for years due to being funded by the Home Office and then working with police. 7 years until we had our biggest number of members register.

The reality is that most people do share with police but if you are forcing it I would be worried the scheme would lose trust. Also worried of the impact on the name 'Ugly mugs'. You would need to be clear upfront that it was going to police and I believe that could put people off and have a wider impact.

Send me any updates and happy to input further if needed.”

In alle gevallen geldt dat de case manager steeds overtuigd moet zijn dat sprake is van een zware verdenking van een strafbaar feit als genoemd in Bijlage 2 voordat het gevaarlijke individu in de databank wordt opgenomen.

De meldingen worden alleen dan omgezet in een definitief rapport op basis waarvan opname in de databank plaatsvindt, indien sprake is van zodanige concrete feiten en omstandigheden dat, mochten ze aan de rechter worden voorgelegd, die een bewezenverklaring in de zin van artikel 350 van het Wetboek van Strafvordering kunnen dragen. Mochten de verzamelde gegevens niet zodanig zijn dat daarmee de voorgaande toets doorstaan wordt, dan zal geen opname in de databank plaatsvinden en wordt de melding verwijderd.

Als de case manager hieromtrent twijfelt, raadpleegt de desbetreffende case manager altijd de andere case manager. Indien er op dat moment nog steeds twijfel bestaat, wordt geëscaleerd naar de projectleider die indien nodig juridisch advies in kan winnen.

De case managers en de project manager hebben maximaal twee maanden lang toegang tot het meldingsformulier, waar zij binnen die twee maanden een definitief rapport van maken. Het slachtoffer dan wel de zorgprofessional heeft nog vijf jaar lang toegang tot het definitieve rapport, binnen diens eigen account. Aidsfonds – Soa Aids Nederland kan daar niet bij. Het slachtoffer wordt altijd gevraagd of hij/zij zorg- of hulpverlening nodig heeft.

Op het moment dat er aangifte wordt gedaan, een strafrechtelijk onderzoek wordt gestart en het gevaarlijke individu uiteindelijk wordt vrijgesproken door de rechter of als de zaak wordt geseponeerd, verwijdert Aidsfonds – Soa Aids Nederland het gevaarlijke individu uit de databank.

4.4 Klant check

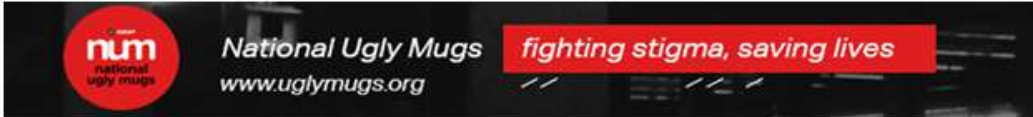
De tweede basisfunctie van het platform is, dat deelnemers kunnen checken of hun potentiële klant in de databank voorkomt. ██████████

Als er een hit is wordt er enkel aangegeven ‘er is een match’ of ‘er is geen match’. Verder worden er geen details getoond. De bijbehorende waarschuwing wordt ook niet getoond.

██████████ Er wordt geen voor de deelnemer zichtbare link tussen de klant check en de waarschuwingen gelegd. Dit om te voorkomen dat meer persoonsgegevens zichtbaar zijn dan noodzakelijk en om ervoor zorg te dragen dat de verwerking toereikend, ter zake dienend en niet bovenmatig is.

4.5 Waarschuwingen

De derde basisfunctie van het platform is, dat deelnemers per e-mail of sms bericht krijgen als er een nieuw waarschuwing over een gevaarlijk individu is gepubliceerd op het platform. De case managers zetten een definitief rapport om in een waarschuwing. Een waarschuwing is een samenvatting van het definitieve rapport met daarin alleen een korte omschrijving van het incident en de essentiële kenmerken van het gevaarlijke individu (geen foto). Zie een voorbeeld van een waarschuwing ten aanzien van het Ugly Mugs project dat reeds in werking is in het Verenigd Koninkrijk:



Street – Assault & Robbery – Scotland - PR5678

It is reported that during July 2015 in the Sawley Road area of Edinburgh a man driving a silver 'family size car' Reg: AB*2 A*C approached a woman asking for business (oral sex). He is described as: White/Scottish, 25-29, 5ft 5, slim build, short curly blonde hair, blue eyes, scar on cheek, wearing a light blue bubble coat and had a local accent. He reportedly drove her to a nearby carpark and after business demanded money back and forced her out of the car after assaulting and taking her bag.

(Reported to NUM on 08/07/15)

NUM Members - please do not let your clients or anyone other than sex workers see this alert. The information contained in this alert is as reported to NUM and does not reflect the views of NUM

De waarschuwingen komen in de databank die toegankelijk is voor de deelnemers en kan worden doorgebladerd. Als deelnemer kun je aangeven dat je een email of sms wil ontvangen als er een nieuwe waarschuwing is die relevant is voor jou, namelijk als er van een gevaarlijk individu melding is gemaakt binnen de door jou opgegeven regio. Als dat bijvoorbeeld Amsterdam is, dan krijgen alle deelnemers die 'Amsterdam' als regio hebben opgegeven (in hun profiel) een sms of email dat er een nieuwe waarschuwing beschikbaar is. Er wordt geen voor de deelnemer zichtbare link tussen de waarschuwingen en de klant check gelegd. Dit om te voorkomen dat meer persoonsgegevens zichtbaar zijn dan noodzakelijk en om ervoor zorg te dragen dat de verwerking toereikend, ter zake dienend en niet bovenmatig is.

4.6 Zorg- of hulpverleners

Nadat er melding is gemaakt van geweld en de case managers contact op hebben genomen met het slachtoffer om de melding te verifiëren en gevraagd hebben of hij/zij aangifte wil doen van het geweld, vragen de case managers tevens of het slachtoffer hulp of zorg nodig heeft. Indien dit het geval is verwijzen de case managers de slachtoffers door naar relevante zorg of hulpverleners en begeleiden hen in het proces van doorverwijzing.

Sekswerkers

Een deelnemer registreert zich met telefoonnummer en emailadres. Daarnaast wordt op de aanmeldpagina gevraagd om nickname, geslacht en werkplek. Met betrekking tot geslacht en werkplek kan ook worden ingevuld 'zeg ik liever niet'. Als de deelnemer een melding wil doen van geweld dan vraagt het meldingsformulier om naam en bijnaam, contactgegevens, geboortedatum, adres, gender. En met de omschrijving van het incident wordt ook informatie over de sekswerker verzameld die kwalificeert als persoonsgegeven. Alleen voor de contactgegevens geldt dat het een verplicht veld betreft.

5.2 Gevaarlijke individuen

Van de gevaarlijke individuen worden (voor zover mogelijk) de volgende gegevens verzameld middels het meldingsformulier: bijnaam / internet profielnaam, hoe het gevaarlijke individu contact zocht, telefoonnummer, emailadres, details voertuigadres, adres, gender, uiterlijke omschrijving, omschrijving van het incident (tijd / plaats), vastgestelde gedragingen, gezondheidsgegevens, rasgegevens, gegevens van strafrechtelijke aard, gegevens met betrekking tot seksueel gedrag / seksuele gerichtheid en (in uitzonderlijke gevallen) de daadwerkelijke naam.

6. Belang en Grondslag Er zijn drie verschillende gegevensverwerkingen die plaatsvinden ten behoeve van het Ugly Mugs platform.
- i. Allereerst verzamelt Aidsfonds –Soa Aids Nederland persoonsgegevens, waaronder bijzondere categorieën van persoonsgegevens van de sekswerkers.
 - ii. Daarnaast verzamelt Aidsfonds – Soa Aids Nederland persoonsgegevens van strafrechtelijke aard van gevaarlijke individuen, ten behoeve van de sekswerkers.
 - iii. Tevens verzamelt Aidsfonds –Soa Aids Nederland bijzondere categorieën persoonsgegevens van gevaarlijke individuen, ten behoeve van de sekswerkers.

Met betrekking tot de eerste gegevensverwerking (i) geldt dat deze gegevens worden verwerkt op grond van uitdrukkelijke toestemming van de sekswerker, ingevolge art. 9 (2) (a) AVG jo. Art. 6 (1) (a) AVG. Zie voor een meer uitgebreide omschrijving van deze gegevensverwerking paragraaf 7.1 van dit Protocol.

Ten aanzien van de tweede gegevensverwerking (ii) geldt ingevolge art. 33 lid 4 (c) van de Uitvoeringswet AVG dat een vergunning van de Autoriteit Persoonsgegevens nodig is. Op grond van art. 33 lid 5 geldt dat een vergunning slechts kan worden verleend, indien de verwerking noodzakelijk is met het oog op een zwaarwegend belang van derden en bij de uitvoering voorzien is in extra waarborgen. Aidsfonds – Soa Aids Nederland dient voor deze gegevensverwerking tevens een grondslag te hebben, als genoemd in artikel 6 van de AVG. Aidsfonds – Soa Aids Nederland beroept zich op het gerechtvaardigd belang van de sekswerkers ingevolge art. 6 (1) (f) van de AVG.

Ten aanzien van de derde gegevensverwerking (iii) geldt dat Aidsfonds – Soa Aids Nederland bijzondere categorieën van persoonsgegevens verzamelt van gevaarlijke individuen, namelijk gegevens omtrent iemands seksueel gedrag of seksuele gerichtheid (e.g. het feit dat iemand naar een sekswerker gaat), rasgegevens en gezondheidsgegevens. In dit verband beroept Aidsfonds – Soa Aids Nederland zich op artikel 9 (2) sub g van de AVG jo. artikel 23, sub c van de Uitvoeringswet AVG. Aidsfonds – Soa Aids Nederland beroept zich voor deze gegevensverwerking ook op het gerechtvaardigd belang van de sekswerkers ingevolge art. 6 (1) (f) van de AVG. Zie voor een meer uitgebreide toelichting ten aanzien van deze verwerking, paragraaf 6.5 van dit Protocol.

Hieronder bespreekt Aidsfonds – Soa Aids Nederland allereerst het zwaarwegend belang met betrekking tot gegevensverwerking (ii).

Daarna bespreekt Aidsfonds –Soa Aids Nederland het gerechtvaardigd belang met betrekking tot gegevensverwerking (ii) en (iii).

6.1 Zwaarwegend belang

Op grond van artikel 33, lid 5 van de Uitvoeringswet AVG (hierna: “UAVG”) kan een vergunning voor het gebruik van het Ugly Mugs platform alleen worden verleend indien de verwerking van de persoonsgegevens van strafrechtelijke aard van de gevaarlijke individuen noodzakelijk is met het oog op *een zwaarwegend belang* van de sekswerkers en bij de uitvoering is voorzien in zodanige waarborgen dat de persoonlijke levenssfeer van het gevaarlijke individu niet onevenredig wordt geschaad.

Het tegengaan van geweld tegen sekswerkers kwalificeert als een zwaarwegend belang in de zin van genoemd artikel. In paragraaf 2 (Doel) wordt dit belang uitgebreid toegelicht.

Het zwaarwegend belang van de sekswerkers wordt nader uitgewerkt in paragraaf 6.2 (Gerechtvaardigd belang), omdat het zwaarwegend belang tevens het gerechtvaardigd belang van de sekswerkers is.

Met betrekking tot de noodzakelijkheid, verwijst Aidsfonds – Soa Aids Nederland naar paragraaf 6.3 van dit Protocol, waar de noodzakelijkheid van de verwerking voor de behartiging van het gerechtvaardigd belang van de sekswerkers wordt besproken.

Met betrekking tot de extra waarborgen die dienen te worden geïmplementeerd zodat de persoonlijke levenssfeer van het gevaarlijke individu niet onevenredig wordt geschaad, verwijst Aidsfonds – Soa Aids Nederland naar paragraaf 6.4 van dit Protocol.

6.2 Gerechtvaardigd belang

Met betrekking tot de gegevensverwerkingen (ii) en (iii) beroept Aidsfonds – Soa Aids Nederland zich op het gerechtvaardigd belang van de sekswerkers, ingevolge art. 6 (1) (f) van de AVG. De verwerking van de persoonsgegevens van strafrechtelijke aard en van de bijzondere categorieën van persoonsgegevens van de gevaarlijke individuen vindt plaats om geweld tegen sekswerkers te vermijden.

Soa Aids Nederland zet zich sinds 2004 in als onafhankelijk expert en verbinder op het gebied van gezondheid en rechten van sekswerkers. Haar werkwijze is gebaseerd op de internationale richtlijn voor seksuele gezondheidsprogramma's: de SWIT van de WHO. De SWIT schrijft voor dat de aanpak van geweld wordt geïntegreerd in zorgaanbod voor sekswerkers omdat anders de effectiviteit van soa en hiv programma's afneemt. Tevens blijkt uit verschillende onderzoeken dat er een directe link is tussen de aanpak van geweld en de strijd tegen soa en hiv. Indien geweld tegen sekswerkers wordt aangepakt, verkleint dit de kans op soa en hiv met 25%¹². Zodoende heeft Aidsfonds – Soa Aids Nederland een grondslag wat betreft de gegevensverwerking via Ugly Mugs om geweld tegen sekswerkers aan te pakken en daarmee de kans op soa en hiv bij sekswerkers te verkleinen.

Aidsfonds – Soa Aids Nederland verwerkt de persoonsgegevens in haar rol van verwerkingsverantwoordelijke *ten behoeve van de sekswerkers*. De rechtvaardiging van het belang van de sekswerkers is gelegen in het grondrecht 'onaantastbaarheid van het lichaam'. Iedereen mag zelf bepalen wat er met zijn of haar lichaam gebeurt. Het Ugly Mugs platform helpt sekswerkers gevaarlijke individuen te vermijden, waardoor geweld (zoals berovingen en verkrachtingen) voorkomen kunnen worden. Veilig kunnen werken is een voorwaarde voor veilige seks, onderhandelen over condoomgebruik en het voorkomen van soa en hiv.

6.3 Noodzaak

De gegevensverwerking is noodzakelijk om het zwaarwegende belang en het gerechtvaardigde belang van de sekswerkers te realiseren.

Hieronder zal deze noodzaak worden toegelicht.

De gegevensverwerkingen (ii) en (iii) zijn noodzakelijk omdat er geen effectieve alternatieve mogelijkheden voor handen zijn om de belangen van de sekswerkers te behartigen, op een wijze die tegelijkertijd rekening houdt met de rechten en vrijheden van de gevaarlijke individuen.

Hieronder wordt ingegaan op de proportionaliteit en subsidiariteit, die de noodzakelijkheid van de gegevensverwerkingen (ii) en (iii) onderbouwt.

¹² The Lancet series of papers on HIV and sex workers: www.thelancet.com/series/HIV-and-sex-workers

Proportionaliteit

Het voeren van de databank weegt op tegen de inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de gevaarlijke individuen. Met het voeren van de databank wil Aidsfonds – Soa Aids Nederland:

- door vermindering van geweld tegen sekswerkers de effectiviteit van soa en hiv programma's bevorderen;
- sekswerkers een instrument bieden om geweld tegen hen te verminderen en zelfs te voorkomen;
- sekswerkers de mogelijkheid bieden om zich uit te spreken en hulp te zoeken als zij slachtoffer zijn van geweld;
- de aangiftebereidheid van sekswerkers vergroten / verbetering van de relatie tussen politie en sekswerkers bewerkstelligen;
- sekswerkers toegang tot relevante informatie bieden omtrent voor hen relevante regels en wetten, hun gezondheid en relevante instanties.

Door het voeren van de databank kunnen deze doelen worden bereikt, terwijl de databank tegelijkertijd zo is ingericht dat de inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van de gevaarlijke individuen beperkt blijft. Allereerst wordt niet lichtvaardig tot opname in de databank overgegaan. Alleen zware verdenkingen van gedragingen van gevaarlijke individuen zoals specifiek gedefinieerd in Bijlage 2 bij dit Protocol kunnen leiden tot opname in de databank. De case managers verifiëren ingevulde webformulieren, onder meer door vragen te stellen aan de sekswerkers. Alleen als aan de Checklist voor Validatie Melding Geweld (zie Bijlage 4 bij dit Protocol) wordt voldaan kan worden overgegaan tot opname in de databank.

Daarnaast geldt dat als opname plaatsvindt, niet wordt gewerkt met volledige namen of foto's van gevaarlijke individuen, maar alleen met beschrijvingen waardoor ten aanzien van de alerts identificatie niet op grote schaal mogelijk is. Deelnemers ontvangen alleen bericht dat er een nieuwe alert is; ze kunnen de inhoud van de alert alleen op het Ugly Mugs platform raadplegen.

Bij een klantcheck, krijgt alleen de desbetreffende sekswerker het resultaat van zijn/haar zoekopdracht te zien. De sekswerker krijgt alleen te zien of er een hit is of niet. Op deze manier kan tegen het gevaarlijke individu gewaarschuwd worden en kan het gevaarlijke individu geweerd worden, zonder dat de inbreuk op de persoonlijke levenssfeer van het gevaarlijke individu dermate groot is, dat deze inbreuk opweegt tegen het voeren van de databank.

De meldingsformulieren en definitieve rapporten zijn alleen voor de case managers 2 maanden lang toegankelijk. Het definitieve rapport blijft daarna alleen nog binnen het eigen account van de sekswerker toegankelijk. Aidsfonds – Soa Aids Nederland kan hier zelf niet bij.

Subsidiariteit

Er zijn in onderhavig geval geen andere middelen voor handen om geweld terug te dringen, omdat sekswerkers in de praktijk geen aangifte (durven te) doen. De belangrijkste reden hiervoor is dat sekswerkers graag anoniem blijven en vrezen dat aangifte doen juridische consequenties of nadelige gevolgen heeft (bijvoorbeeld huisuitzetting). Bovendien hebben sekswerkers vaak nare ervaringen met de politie en zijn ze bang dat de politie hen niet serieus neemt of dat het doen van aangifte geen zin heeft. Er is in deze sector veel schroom, schaamte en onwetendheid. De percentages uit het onderzoek dat PROUD en Aidsfonds – Soa Aids Nederland zijn op zijn zachts gezegd schokkend te noemen, en toch is het aantal aangiftes uitermate beperkt. Niet kan worden gezegd dat een sekswerker 'maar over zich zelf heen moet stappen' en toch aangifte moet doen. Uit de praktijk blijkt immers dat de aangifte specifiek voor deze groep niet goed (genoeg) werkt. Dit volgt ook uit de ervaringen die het Verenigd Koninkrijk met Ugly Mugs heeft opgedaan en heeft gedeeld. Gevaarlijke individuen zijn zich hiervan

ook bewust en maken misbruik van deze situatie (hetgeen blijkt uit de hoge geweldpercentages). Daarnaast geldt dat sekswerkers onderling weinig contact met elkaar hebben en moeilijk informatie kunnen delen. Sekswerkers kunnen daardoor niet goed een gezamenlijke 'vuist' maken tegen geweld. Gezien de (soms extreme) kwetsbaarheid van de groep van sekswerkers is hiervoor een instrument nodig, dat toegankelijker is dan het doen van aangifte, geweld kan voorkomen, en tegelijkertijd een brug kan bouwen tussen sekswerkers en de politie en de aangiftebereidheid op termijn kan vergroten.

Daarnaast geldt dat het Ugly Mugs platform (anders dan aangifte) direct tot een concreet resultaat leidt. Nadat de sekswerker melding heeft gemaakt van het geweld, kan deze zich direct beschermen tegen specifieke gevaarlijke individuen, zodat herhaald geweld kan worden voorkomen.

Aidsfonds – Soa Aids Nederland merkt op dat initiatieven zoals 'meld misdaad anoniem' geen alternatief vormen voor de zwarte lijst. Het is inderdaad een voordeel dat een sekswerker in dat geval anoniem kan blijven, maar het probleem met meld misdaad anoniem is dat het niet verhindert dat het geweld zich herhaalt, althans niet op een korte termijn. De politie doet pas iets met een anonieme tip als er aanwijsbare feiten voor handen zijn die de anonieme tip onderbouwen.

Zijn alle gegevens noodzakelijk voor het initiatief?

Een slachtoffer kan vaak moeilijk onder woorden brengen wat er is gebeurd in geval van een incident. Het meldingsformulier helpt het slachtoffer om uit te drukken wat er is gebeurd, doordat er verschillende opties kunnen worden aangekruist. Dit betekent dat in geval van een concreet incident het merendeel van de opties af zal vallen en dat er dus sprake zal zijn van veel 'lege velden'. Er is met betrekking tot de gegevens over het gevaarlijke individu geen sprake van 'verplichte velden' in het meldingsformulier. Verwacht wordt dat er slechts een beperkt aantal details door de sekswerker wordt opgegeven. Het aantal vragen op het formulier is dus geen indicatie voor het aantal gegevens dat uiteindelijk per gevaarlijk individu wordt verzameld.

Daarnaast geldt dat het voor de sekswerker moeilijk kan zijn om in te schatten wat een case manager precies nodig heeft om een goede beoordeling te kunnen maken van het incident (i.e. is er sprake van verkrachting, is er sprake van aanranding? Anders? Etc.). Het formulier stuurt het slachtoffer op een bepaalde manier, zodat alleen voor de case manager relevante en noodzakelijke informatie wordt opgegeven.

Hieronder zet Aidsfonds –Soa Aids Nederland op een rij wat het doel en de noodzaak is van de gegevensverwerkingen (ii) en (iii), *per (gebundelde) persoonsgegevens*:

██████████ zijn noodzakelijk om:

- de 'hit / no hit' functie van de databank adequaat te laten werken. Dit zijn namelijk de enige gegevens van het gevaarlijke individu die zich lenen om een check te doen of iemand een gevaarlijk individu is met een betrouwbaar resultaat.

Bijnaam / internet profielnaam, hoe het gevaarlijke individu contact zoekt, telefoonnummer, emailadres, details over voertuig, adres, gender en uiterlijke omschrijving zijn noodzakelijk om:

- de waarschuwingfunctie van de databank te laten werken waarbij telefoonnummer, emailadres en/of nummerbord slechts gedeeltelijk afgeschermd worden getoond aan de deelnemers, zodat er adequaat gewaarschuwd kan worden (zonder dat er op grote schaal geïdentificeerd kan worden).
- Deze gegevens komen voor in het meldingsformulier. Het meldingsformulier is na de melding maximaal twee maanden toegankelijk voor de case managers en de projectleider. De case managers maken hier een definitief rapport van. Het definitieve rapport blijft vervolgens nog vijf jaar lang toegankelijk voor de sekswerker zelf. Aidsfonds –Soa Aids Nederland kan er dan niet meer bij. Indien de sekswerker binnen

deze vijf jaar aangifte wenst te doen, kan het definitieve rapport daarbij ondersteunen en een bewijsfunctie vervullen. Na vijf jaar wordt het definitieve rapport verwijderd.

Omschrijving van het incident (tijd / plaats) vastgestelde gedragingen, gezondheidsgegevens, rasgegevens, gegevens van strafrechtelijke aard en gegevens met betrekking tot seksueel gedrag / seksuele gerichtheid zijn noodzakelijk om:

- een nauwkeurige afweging te kunnen maken of het gevaarlijke individu moet worden opgenomen in de databank.
- Daarnaast worden deze gegevens verzameld om de waarschuwingfunctie van de databank te laten werken, aangezien deze gegevens worden gebruikt om een samenvatting op te stellen van het incident.
- Deze gegevens komen voor in het meldingsformulier. Het meldingsformulier is na de melding maximaal twee maanden toegankelijk voor de case managers en de projectleider. De case managers maken hier een definitief rapport van. Het definitieve rapport blijft vervolgens nog vijf jaar lang toegankelijk voor de sekswerker zelf. Aidsfonds – Soa Aids Nederland kan er dan niet meer bij. Indien de sekswerker binnen deze vijf jaar aangifte wenst te doen, kan het definitieve rapport daarbij ondersteunen en een bewijsfunctie vervullen. Na vijf jaar wordt het definitieve rapport verwijderd.

Daadwerkelijke naam is noodzakelijk om:

- Deze gegevens komen voor in het meldingsformulier. Het meldingsformulier is na de melding maximaal twee maanden toegankelijk voor de case managers en de projectleider. De case managers maken hier een definitief rapport van. Het definitieve rapport blijft vervolgens nog vijf jaar lang toegankelijk voor de sekswerker zelf. Aidsfonds – Soa Aids Nederland kan er dan niet meer bij. Indien de sekswerker binnen deze vijf jaar aangifte wenst te doen, kan het definitieve rapport daarbij ondersteunen en een bewijsfunctie vervullen. Na vijf jaar wordt het definitieve rapport verwijderd.

In Bijlage 5 bij dit Protocol wordt *per persoonsgegeven* van het gevaarlijke individu aangegeven waarom de verwerking noodzakelijk is.

6.4 Belangenafweging

Het belang van de sekswerkers, ten behoeve van wie Aidsfonds – Soa Aids Nederland een databank beheert, waarmee (gezondheids)schade voor sekswerkers (die een enorme omvang heeft bereikt) kan worden beperkt en zelfs voorkomen kan worden, weegt zwaarder dan het belang van de gevaarlijke individuen. Er is, zoals hiervoor al is uiteengezet, een directe relatie tussen geweld tegen sekswerkers en de effectiviteit van soa en hiv programma's van Aidsfonds – Soa Aids Nederland. Als gevolg van geweld lopen sekswerkers een verhoogd risico dat zij zich niet adequaat kunnen beschermen tegen soa en hiv. De gevolgen van geweld voor de sekswerkers zijn veelal traumatisch en van lange duur.

Gevolgen betrokkene

Op het moment dat een gevaarlijk individu in de databank wordt opgenomen kan een gevolg daarvan zijn dat het gevaarlijke individu de opname als een schending van zijn privacy ervaart. Een ander concreet gevolg is dat een sekswerker hem of haar kan uitsluiten van zijn of haar diensten. Daarnaast is het gevolg van opname dat er (eerder) aangifte zou kunnen worden gedaan tegen het gevaarlijke individu.

Waarborgen

Het Ugly Mugs platform is echter zo ingericht dat de impact van de databank op de rechten en vrijheden van het gevaarlijke individu zo minimaal mogelijk is. Zoals hierboven omschreven wordt een gevaarlijk individu niet

lichtvaardig in de databank opgenomen. Alleen zware verdenkingen van gedragingen van gevaarlijke individuen zoals specifiek gedefinieerd in Bijlage 2 bij het Protocol kunnen leiden tot opname in de databank. Bij twijfel is het uitgangspunt dat het incident niet wordt geregistreerd.

Op het moment dat er een melding binnenkomt die kan leiden tot opname in de databank, wordt de melding eerst zorgvuldig beoordeeld door de desbetreffende, daarvoor speciaal opgeleide case manager. De case manager neemt altijd contact op met de sekswerker om opheldering te krijgen over wat er is gebeurd en om te vragen of de sekswerker aangifte wil doen. Voordat tot opname kan worden overgegaan, moet worden voldaan aan de Checklist Validatie Melding van Geweld (Bijlage 4 bij het Protocol). Er zal door de case managers altijd rekening worden gehouden met mogelijke verlichtende omstandigheden. Bij verlichtende omstandigheden wordt het gevaarlijke individu niet in het systeem opgenomen. Hierbij kan – afhankelijk van de specifieke omstandigheden – gedacht worden aan iemand die ontoerekeningsvatbaar is of minderjarig. De desbetreffende case manager raadpleegt altijd de andere case manager of deze het eens is om tot opname in de databank over te gaan. Op deze manier is een gedegen procedure ingebouwd om ongegronde meldingen bij voorbaat zo veel mogelijk te voorkomen.

Ten aanzien van de waarschuwingen, kan niet op grote schaal achterhaald worden om wie het gaat, aangezien geen namen worden genoemd of foto's worden getoond. Het kan hooguit voorkomen dat een nepnaam wordt genoemd. De case managers worden erop getraind een waarschuwing zo te schrijven dat deze genoeg zegt om een sekswerker te waarschuwen maar niet genoeg om iemand op grote schaal te identificeren.

Bij de klant check kan de deelnemer alleen te weten komen óf een gevaarlijk individu in de databank is opgenomen, maar niet waarom. De desbetreffende sekswerker krijgt alleen het resultaat van zijn/haar zoekopdracht te zien.

De meldingsformulieren en definitieve rapporten zijn alleen voor de case managers 2 maanden lang toegankelijk. Een definitief rapport blijft daarna alleen binnen het account van de sekswerker zichtbaar, vijf jaar lang. Aidsfonds – Soa Aids Nederland heeft geen toegang tot het account van de sekswerker.

De kans dat een onbevoegd persoon toegang tot het platform verkrijgt door zich voor te doen als sekswerker is beperkt, omdat er een gedegen procedure is ingebouwd om te verifiëren of iemand wel daadwerkelijk sekswerker is. Na aanmelding beoordelen de case managers of de sekswerkers inderdaad sekswerker zijn door het zoeken naar profielen op sekswebsites zoals www.kinky.nl. Er zal altijd door middel van een telefonisch interview in combinatie met (waar mogelijk) een bevestiging van een andere reeds geverifieerde sekswerker worden nagegaan dat het om een sekswerker gaat. Het alternatief is dat een zorgprofessional de validatie op zich neemt. Pas als de case managers overtuigd zijn, kunnen de sekswerkers officieel deelnemen aan het Ugly Mugs platform, dan wel krijgt de zorgprofessional een account met beperkte toegang tot het Ugly Mugs platform (meld-geweld-formulier).

Het gevaarlijke individu kan zijn rechten onder de Algemene Verordening Gegevensbescherming uitoefenen, hij/zij kan bijvoorbeeld een verwijderingsverzoek doen. Daarnaast kan hij een klacht indienen bij een onafhankelijke geschillen- en klachtencommissie. Uiteraard kan ook een klacht bij de AP worden ingediend.

Na verloop van 5 jaar (tenzij het gevaarlijke individu zijn actie herhaalt) wordt het gevaarlijke individu in ieder geval volledig uit de databank verwijderd. Het gevaarlijke individu is dan niet meer vindbaar in de klant check en de bijbehorende waarschuwing wordt verwijderd.

Aidsfonds – Soa Aids Nederland draagt er aldus zorg voor dat er voldoende waarborgen zijn om een zorgvuldige omgang met de databank te garanderen. De wijze om tot opname in de databank te komen is aan regels gebonden, evenals de wijze waarop informatie eruit zal worden verstrekt en aan wie (zie Procedurebeschrijving).

Het doeleinde waarvoor deze informatie mag worden gebruikt is gelimiteerd en beschreven. De gegevens mogen nergens anders voor worden gebruikt dan voor het aangegeven doel. De verwerkingsverantwoordelijke eist expliciet vertrouwelijkheid bij het gebruik van de informatie uit de databank door deelnemers. Zij moeten bij ondertekening van het Protocol een geheimhoudingsclausule ondertekenen. Aan de administratieve verwerking van de gegevens door de case managers worden eisen van nauwkeurigheid en vertrouwelijkheid gesteld. De projectleider controleert maandelijks de naleving van het Protocol. Aidsfonds – Soa Aids Nederland draagt er zorg voor dat de rechten van de gevaarlijke individuen worden beschermd door deze waarborgen.

De ernst van de inmenging op het grondrecht van de betrokkene

Gezien de hierboven genoemde waarborgen wordt de ernst van enige inmenging op een grondrecht geminimaliseerd. O.a. het feit dat de waarschuwing niet kan leiden tot identificatie op grote schaal, maakt al dat het recht op privacy zo veel mogelijk wordt gewaarborgd. Het feit dat alleen de sekswerker die over [REDACTED] beschikt van het gevaarlijke individu gebruik kan maken van de klant check, verkleint de inmenging op het recht op privacy zoveel mogelijk. Dat een gevaarlijk individu geen gebruik kan maken van de diensten van sekswerkers, schaadt een gevaarlijk individu eventueel in diens vrijheid. De ernst van enige inmenging op een grondrecht (als daar al sprake van is) moet in dat geval echter als zeer beperkt worden aangemerkt. Daarnaast zou kunnen worden gezegd dat het platform voor het gevaarlijke individu de pakkans vergroot. Aidsfonds – SOA Aids Nederland stimuleert sekswerkers immers om aangifte te doen. Deze aangifte kan tot concrete strafmaatregelen leiden als er voldoende bewijs is. Of er voldoende bewijs is en welke strafmaatregelen worden opgelegd, daar treedt Aidsfonds –SOA Aids Nederland echter niet in; dat is immers aan de politie en het OM.

Kan de betrokkene de verwerking min of meer verwachten?

Het gevaarlijke individu wordt geïnformeerd over het bestaan van Ugly Mugs via het privacy statement dat beschikbaar is op websites zoals www.kinky.nl, maar ook op www.uglymugs.nl. Daarnaast wordt als uitgangspunt gewerkt met Ugly Mugs stickers inclusief link naar het privacy statement bij de ingang van de werkruimtes. Daarnaast zal het Ugly Mugs logo worden aangeboden aan sekswerkers zodat zij dit logo onder hun profielfoto op www.kinky.nl kunnen plaatsen.

Daarnaast geldt dat Aidsfonds – Soa Aids Nederland een onderzoek heeft gedaan onder de bezoekers van de website www.hookers.nl, waar middels een soort forum gevraagd is hoe bezoekers van sekswerkers staan tegenover het initiatief. Dus ook op deze wijze kunnen bepaalde bezoekers op de hoogte zijn.

In de Rijksbegroting 2020 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid wordt de komst van het Ugly Mugs platform reeds aangekondigd. Daarnaast is in de media aandacht besteed aan het initiatief:

<https://www.parool.nl/nieuws/sekswerkers-gaan-elkaar-waarschuwen-met-online-database~bc9aa198/?referer=https%3A%2F%2Fwww.google.com%2F>

6.5 Bijzondere gegevens

Aidsfonds – Soa Aids Nederland is zich ervan bewust dat de databank niet alleen strafbare feiten vastlegt maar tevens informatie omtrent iemands seksueel gedrag of seksuele gerichtheid (e.g. het feit dat iemand naar een sekswerker gaat) of bijvoorbeeld rasgegevens en gezondheidsgegevens. In dit verband beroept Aidsfonds – Soa Aids Nederland zich op artikel 9 (2) sub g van de AVG jo artikel 23, sub c van de UAVG, op grond waarvan het verbod om dergelijke bijzondere categorieën van persoonsgegevens te verwerken niet van toepassing is, indien de verwerking noodzakelijk is in aanvulling op de verwerking van persoonsgegevens van strafrechtelijke aard voor de doeleinden waarvoor deze gegevens worden verwerkt. Het belang om een databank te voeren waarmee de schade voor de sekswerker (die een enorme omvang heeft bereikt) kan worden beperkt en zelfs voorkomen

kan worden, kan alleen worden gerealiseerd indien ook de hierboven genoemde bijzondere persoonsgegevens worden verwerkt. Anders zou immers de gehele databank zijn doel en werking verliezen. Zie voor een meer specifieke toelichting met betrekking tot de noodzaak van deze verwerking Bijlage 5 bij dit Protocol.

7. Bescherming privacy

7.1 Data van deelnemers

Een deelnemer registreert zich met telefoonnummer en emailadres. Daarnaast wordt op de aanmeldpagina gevraagd om nickname, gender en werkplek. Met betrekking tot gender en werkplek kan ook worden ingevuld 'zeg ik liever niet'. Als de deelnemer een melding wil doen van geweld dan vraagt het meldingsformulier om naam en bijnaam, contactgegevens, geboortedatum, adres, en gender. Alleen voor de contactgegevens geldt dat het een verplicht veld betreft.

Grondslag

Deze gegevens worden verwerkt op grond van (uitdrukkelijke) toestemming. Zowel op de aanmeldpagina als bij het indienen van het meldingsformulier wordt een toestemmingshokje ingebouwd dat kan worden aangevinkt voor akkoord.

Doeleinde

Deze gegevens worden verzameld om te verifiëren of de deelnemer sekswerker is, om het meldingsformulier te beoordelen, zodat Aidsfonds – Soa Aids Nederland contact op kan nemen met de deelnemer, zodat zo goed en gericht mogelijk hulp kan worden geboden en zodat optimaal geassisteerd kan worden bij het doen van aangifte.

Deze persoonsgegevens worden zorgvuldig bewaard en alleen de case managers en de projectleider van Ugly Mugs hebben toegang tot deze gegevens. Een deelnemer kan ter aller tijden zijn of haar profiel verwijderen.

De meldingen van geweld kunnen tussentijds opgeslagen worden indien ze nog niet verzonden zijn. Indien de melding wordt verzonden, hebben de case managers en de projectleider twee maanden lang toegang tot deze melding, die in een aparte afgeschermdde omgeving binnen de databank staat. De case managers verifiëren de melding met het slachtoffer en hebben de mogelijkheid de melding aan te passen; dit wordt dan het definitieve rapport. Op basis van het definitieve rapport wordt de klant check aangemaakt en de waarschuwing opgesteld. Het definitieve rapport blijft daarna alleen nog beschikbaar binnen het account van de sekswerker, vijf jaar lang. Aidsfonds – Soa Aids Nederland kan hier niet bij. Op het moment dat de sekswerker aangifte wenst te doen, kan het meldingsformulier hierbij assisteren en een bewijsfunctie vervullen.

Indien de melding anoniem mag worden gedeeld met de politie zal dit gebeuren op basis van de waarschuwing (dit is immers een anonieme samenvatting van het definitieve rapport), waar voor zover nodig nog gegevens aan worden toegevoegd. Deze waarschuwingen worden enkel met politie of met zorg- en hulpverleners gedeeld indien er toestemming is van de deelnemers.

7.2 Data van/over gevaarlijke individuen

Indien er een melding van geweld is gedaan, wordt deze melding eerst omgezet in een rapport en vervolgens in een waarschuwing. Dit is een samenvatting van het geweldsdelict, een uiterlijke beschrijving en een omschrijving van de gedragingen van het gevaarlijke individu. In het geval van de uiterlijke beschrijving worden er gegevens gevraagd over lengte, geschatte leeftijd, tattoos, stem en andere specifieke kenmerken. Met betrekking tot de omschrijving van de gedragingen wordt er gekeken naar soort geweld, locatie, plan van aanpak, vervoersmiddel,

woordgebruik etc. Zie het meldingsformulier in Bijlage 3. De richtlijn voor het schrijven van een waarschuwing is dat het genoeg informatie moet geven om in concrete gevallen te waarschuwen, maar niet genoeg om op grote schaal te kunnen identificeren.

De [REDACTED] van het gevaarlijke individu worden apart uit het rapport onttrokken en worden gebruikt om de apart doorzoekbare omgeving voor de klant check te vullen en zijn daarnaast gedeeltelijk beschikbaar via de waarschuwingen in de databank.

Indien een deelnemer [REDACTED] van een potentiële gevaarlijke klant in de klantcheck invoert, rekt het platform uit of er een hit is. Bij het invullen van een [REDACTED], kan de deelnemer aflezen of er een hit of geen hit is.

De klant check en de waarschuwingen blijven vijf jaar lang na de laatste – op zichzelf staande – melding van een incident beschikbaar binnen het platform.¹³ Daarna worden de desbetreffende klant check en waarschuwingen verwijderd.

8. Gegevens betrokkene

Indien er een melding is gemaakt van geweld door een gevaarlijk individu, kan het zijn dat er gegevens, zoals nummerbord, telefoonnummer en emailadres van het gevaarlijke individu bekend zijn en in de melding staan. Indien dit het geval is, zullen de gegevens van het gevaarlijke individu gedeeltelijk afgeschermd¹⁴ worden opgenomen in de databank en beschikbaar worden gesteld via de waarschuwingen. Het kan echter ook zijn dat er alleen een uiterlijke beschrijving en vastgestelde gedragingen van het gevaarlijke individu bekend zijn.

In de databank worden – indien beschikbaar - in principe de volgende gegevens opgenomen ten aanzien van de klant check:

[REDACTED]

Deze gegevens worden niet aan de deelnemer getoond. De deelnemer krijgt alleen te zien of er een hit is of niet.

De volgende gegevens worden in de databank opgenomen ten aanzien van de waarschuwing:

- Uiterlijke omschrijving
- Vastgestelde gedragingen
- Afgeschermdde gegevens (i.e. de laatste drie cijfers van het telefoonnummer, de drie laatste letters voor de @ van het emailadres en / of drie laatste letters van het nummerbord).

Het uitgangspunt van waarschuwingen is dat het genoeg data toont om te waarschuwen, maar niet genoeg om op grote schaal te identificeren. De case managers worden getraind om de waarschuwingen op een dergelijke manier te schrijven.

[REDACTED]

Uit het privacy statement dat aan het gevaarlijke individu beschikbaar wordt gesteld, blijkt welke persoonsgegevens Aidsfonds – Soa Aids Nederland verwerkt, (voor welke doeleinden, etc) [REDACTED] Dit betekent dat de effectiviteit van de klant check in stand blijft.

[REDACTED]¹⁵

¹³ Indien er vergelijkbare meldingen/alerts zijn, waarbij geen twijfel bestaat dat het om dezelfde dader gaat, zullen de meldingen/alerts gegroepeerd worden. Deze meldingen/alerts zullen bewaard blijven totdat de laatste melding/alert van de reeks vijf jaar oud is.

¹⁴ Laatste drie cijfers van het telefoonnummer, de laatste drie letters voor de @ van een emailadres, en / of de laatste letters van het nummerbord.

¹⁵ [REDACTED]

Op het moment dat er een meldingsformulier binnenkomt bij de case managers, wordt altijd gekeken of het formulier overeenkomt met eerdere formulieren en reeds ingevoerde waarschuwingen.

Het gevaarlijke individu wordt van tevoren geïnformeerd over het bestaan van het Ugly Mugs platform. Op de meest gangbare sekswebsites waar sekswerkers zichzelf aanbieden zoals www.kinky.nl zal het Ugly Mugs privacy statement worden geplaatst samen met een online Ugly Mugs logo. Het Ugly Mugs privacy statement is ook te vinden op www.uglymugs.nl. Ook zal het online Ugly Mugs logo worden aangeboden aan de deelnemers zodat zij deze onder hun profielfoto op websites zoals www.kinky.nl kunnen plaatsen. Tevens is het uitgangspunt dat er een fysieke Ugly Mugs sticker bij de ingang van de werkruimte wordt geplaatst met een link naar het privacy statement op www.uglymugs.nl.

Aidsfonds – Soa Aids Nederland zal de sekswerkers ten eerste adviseren om van het online Ugly Mugs logo en de fysieke Ugly Mugs sticker gebruik te maken. Op het moment dat een gevaarlijk individu in de databank wordt opgenomen wordt deze hier waar mogelijk per email over geïnformeerd door Aidsfonds – Soa Aids Nederland. In deze email wordt alsdan kort vermeld dat het gevaarlijke individu is opgenomen in de databank die onderdeel is van het Ugly Mugs platform dat wordt beheerd door Aidsfonds – Soa Aids Nederland, welke databank wordt gebruikt door sekswerkers. De email vermeldt de reden voor registratie in de databank (bijvoorbeeld dat een sekswerker recentelijk melding heeft gemaakt van een incident) en dat dit kan betekenen dat hij/zij bij toekomstige sekswerkers geweigerd kan worden. Daarnaast vermeldt de email dat het gevaarlijke individu bepaalde rechten heeft onder de Algemene Verordening Gegevensbescherming, waarover hij/zij meer kan lezen in Ugly Mugs privacy statement. De email bevat een link naar het Ugly Mugs privacy statement.

Aidsfonds – Soa Aids Nederland zal altijd per gevaarlijk individu een afweging maken of het sturen van een email de desbetreffende sekswerker in gevaar zou kunnen brengen. Het versturen van de email zou bij het gevaarlijke individu immers tot agressie of geweld kunnen leiden, welk geweld het gevaarlijke individu (wederom) aan de sekswerker zou kunnen uitlaten. Bij dergelijke omstandigheden zal geen email worden gestuurd, met een beroep op artikel 14, vijfde lid, sub b van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Als vermoed wordt dat het versturen van een email tot geweld zou kunnen leiden, zou daarmee immers de verwezenlijking van de doeleinden van het Ugly Mugs platform (namelijk het beperken dan wel voorkomen van geweld) onmogelijk worden gemaakt dan wel ernstig in het gedrang worden gebracht.

Deze afweging wordt gemaakt door de case manager. Hierbij consulteert de case manager altijd de sekswerker. Aan de sekswerker wordt gevraagd hoe deze er tegenover staat als het gevaarlijke individu wordt geïnformeerd door Aidsfonds – SOA Aids Nederland.

Uiteindelijk is het type incident (hoe gewelddadig?) en de manier waarop de sekswerker omgaat met de vraag die hem/haar gesteld wordt beslissend voor de afweging. Als bijvoorbeeld sprake is van verkrachting en een zeer angstige sekswerker, zal het gevaarlijke individu niet worden geïnformeerd. Als echter sprake is van zoiets als stalking, en de sekswerker geen overtuigende (i.e. duidelijk onderbouwde) bezwaren heeft tegen informeren, zal het gevaarlijke individu geïnformeerd worden. Bij twijfelgevallen wordt tevens geëscaleerd naar de projectleider.

9. Betrokken partijen; rol en verantwoordelijkheden

Aidsfonds - Soa Aids Nederlands is verwerkingsverantwoordelijke voor het Ugly Mugs platform, i.e. de databank en de administratie van de aangesloten deelnemers. De ondertekende protocollen worden door de case managers van Aidsfonds – Soa Aids Nederland bewaard. Aidsfonds – Soa Aids Nederland benoemt deze case managers en een projectleider.

De projectleider en de case managers nemen het dagelijks beheer van het Ugly Mugs platform voor hun rekening. Zij zijn als enige bevoegd en in staat om gegevens van gevaarlijke individuen aan de databank toe te voegen of te wijzigen. In dit verband wordt door de case managers elke melding van geweld zoals aangereikt door een deelnemer beoordeeld en verder opgepakt.

Deelnemers zijn sekswerkers die zich hebben aangemeld voor het platform en die, door het ondertekenen van een verklaring dat zij instemmen met dit Protocol, hebben ingestemd met de aanpak en de bijbehorende verantwoordelijkheden. De deelnemers zijn degenen die de meldingen van geweld doen en doorgeven aan de case manager. Hierbij wordt door de case managers rekening gehouden met subjectiviteit en mogelijke onvolledigheden of incorrectheden in de melding.

Deelnemers kunnen de databank niet alleen raadplegen maar zij kunnen zich ook inschrijven voor het ontvangen van notificaties van nieuwe waarschuwingen met betrekking tot gevaarlijke individuen in hun regio. De deelnemers zijn zelf verantwoordelijk voor het verstrekken van persoonsgegevens van gevaarlijke individuen aan Aidsfonds – Soa Aids Nederland en voor de ontvangst van informatie die beschikbaar is in de databank. Zij beroepen zich wat betreft deze verwerkingen op de vergunning zoals verleend door de Autoriteit Persoonsgegevens en dienen zich te houden aan eventuele daaraan verbonden voorschriften.

De politie is een belangrijke partij waarmee wordt samengewerkt. In regio's waar gebruik wordt gemaakt van het Ugly Mugs platform is contact gelegd met de politie zodat zij bewust zijn van het initiatief. Sommige deelnemers zullen aangifte doen waardoor meldingen bij de politie terecht zullen komen.

Het Ugly Mugs platform en het systeem van de politie dienen wel gescheiden te blijven. Dit betekent dat de politie een eigen registratie heeft van anonieme meldingen of aangiftes. De case manager stuurt, indien de desbetreffende deelnemer akkoord gaat, een (anonieme) samenvatting van de melding naar de politie.

10. Rechten van gevaarlijke individuen

De case managers van Aidsfonds – Soa Aids Nederland zijn het eerste aanspreekpunt voor deelnemers en gevaarlijke individuen. Gevaarlijke individuen hebben zodra zij in de databank worden opgenomen een aantal rechten onder de Algemene Verordening Gegevensbescherming.

Recht op verwijdering

Een gevaarlijk individu heeft het recht van Aidsfonds – Soa Aids Nederland zonder onredelijke vertraging verwijdering van hem betreffende persoonsgegevens te verkrijgen. Een gevaarlijk individu moet daartoe een verwijderingsverzoek indienen. Aidsfonds – Soa Aids Nederland is verplicht persoonsgegevens zonder onredelijke vertraging te wissen wanneer een van de volgende gevallen van toepassing is:

- a. de persoonsgegevens zijn niet langer nodig voor de doeleinden waarvoor zij zijn verzameld of anderszins verwerkt (bijvoorbeeld als de bewaartermijn is verstreken);
- b. het gevaarlijke individu maakt bezwaar tegen de verwerking, en er zijn geen prevalerende dwingende gerechtvaardigde gronden voor de verwerking;
- c. de persoonsgegevens zijn onrechtmatig verwerkt; of
- d. de persoonsgegevens moeten worden gewist om te voldoen aan een wettelijke verplichting die op Aidsfonds – Soa Aids Nederland rust.

Aidsfonds – Soa Aids Nederland deelt het gevaarlijke individu binnen één maand na ontvangst van het verwijderingsverzoek schriftelijk mede of en in hoeverre hij daaraan voldoet.

Een weigering is met redenen omkleed. Naar aanleiding van deze mededeling, dan wel het uitblijven daarvan, kan het gevaarlijke individu bezwaar aantekenen bij de onafhankelijke geschillen- en klachtencommissie zoals hieronder bij *Klachtenprocedure* omschreven.

Overige rechten

Het gevaarlijke individu kan Aidsfonds – Soa Aids Nederland verzoeken om onverwijld rectificatie van hem betreffende onjuiste persoonsgegevens te verkrijgen. Het gevaarlijke individu heeft het recht op het vervullen van de onvolledige persoonsgegevens. Het gevaarlijke individu kan daarnaast middels een inzageverzoek, inzage krijgen in zijn persoonsgegevens zoals opgenomen in de databank. Het gevaarlijke individu heeft verder het recht op beperking van de verwerking van zijn persoonsgegevens.

Ten aanzien van het recht op verwijdering en de overige hierboven genoemde rechten geldt dat Aidsfonds – Soa Aids Nederland niet aan deze rechten tegemoet kan komen indien het gevaarlijke individu zich niet kan identificeren. Daarnaast geldt dat de rechten van het gevaarlijke individu kunnen worden beperkt indien dat noodzakelijk is ter bescherming van de rechten en vrijheden van anderen (in dit geval de sekswerkers) ingevolge art. 23, lid 1, sub i van de Algemene Verordening Gegevensbescherming. Ten aanzien van al deze rechten geldt dat een weigering met redenen is omkleed. Naar aanleiding van een dergelijke mededeling, dan wel het uitblijven daarvan, kan de betrokkene bezwaar aantekenen bij de onafhankelijke geschillen- en klachtencommissie zoals hieronder bij *Klachtenprocedure* omschreven.

Klachtenprocedure

Bij geschillen (i) over de rechtmatigheid van de melding of (ii) een beslissing inzake een verzoek tot verwijdering, rectificatie, inzage of beperking van gegevens, dan wel het uitblijven daarvan; kan het gevaarlijke individu een klacht indienen.

Een klacht gericht tegen de melding, zoals bedoeld onder (i) hierboven, kan gedurende de looptijd van de melding worden ingediend bij onafhankelijke geschillen- en klachtencommissie.

Een klacht tegen (het uitblijven van) een beslissing zoals beschreven onder (ii) hierboven dient te worden ingediend binnen zes weken na ontvangst van de beslissing of binnen zes weken dat de beslissing uiterlijk had moeten worden genomen bij onafhankelijke geschillen- en klachtencommissie.

In de klacht moet de navolgende gegevens zijn opgenomen:

- Naam, woonplaats en adres van de indiener;
- Een kopie van de aan het gevaarlijke individu verzonden e-mail of brief, voor zover relevant;
- De gronden van de klacht.

Wanneer een klacht bij Aidsfonds – Soa Aids Nederland binnenkomt, is deze verplicht binnen twee weken een ontvangstbevestiging te sturen naar het gevaarlijke individu.

Aidsfonds – Soa Aids Nederland stuurt binnen zes weken na ontvangst van de klacht een schriftelijke reactie naar het gevaarlijke individu waarin in ieder geval de volgende punten zijn opgenomen:

- De datum van de beslissing waartegen het gevaarlijke individu bezwaar maakt, voor zover relevant;
- Identificatiegegevens van het gevaarlijke individu;
- Adresgegevens van het gevaarlijke individu;
- De reden voor invoer van de melding;
- De invoerdatum van de melding;
- De termijn van opname van de melding in de databank;
- Het gegrond of ongegrond verklaren van de klacht;

- Bij een ongegrondverklaring de redenen voor het ongegrond verklaren van de klacht.

In geval van een gegrondverklaring van de klacht zorgt Aidsfonds – Soa Aids Nederland ervoor dat de melding van het gevaarlijke individu binnen twee weken wordt verwijderd, aangepast of beperkt, dan wel dat de gevraagde informatie aan de betrokkene beschikbaar wordt gesteld.

Gevaarlijke individuen kunnen zich bij uitoefening van de hieronder omschreven rechten, waaronder de klachtprocedure, laten bijstaan.

Indien het gevaarlijke individu vervolgens nog steeds van mening is dat de klacht niet op zorgvuldige en afdoende wijze is behandeld, kan een verzoek tot bemiddeling worden ingediend bij de Autoriteit Persoonsgegevens. Daarnaast kunnen in deze fase andere gerechtelijke stappen ondernomen worden.

11. Wijziging Protocol

Aidsfonds – Soa Aids Nederland kan besluiten dit protocol te wijzigen. Een wijziging wordt altijd gemeld bij de Autoriteit Persoonsgegevens.

Verklaring deelnemer

Naam deelnemer:.....

Ondergetekende verklaart in te stemmen met het Privacy Protocol Ugly Mugs zoals deze wordt gehanteerd door Aidsfonds – Soa Aids Nederland. Aidsfonds – Soa Aids Nederland is de verwerkingsverantwoordelijke voor Ugly Mugs en vertegenwoordigt ook de belangen van ondergetekende bij verwerking van persoonsgegevens in het kader van Ugly Mugs.

Ondergetekende garandeert dat hij/zij de persoonsgegevens die zijn opgenomen in de databank strikt vertrouwelijk zal behandelen ten opzichte van derden. De geheimhoudingsplicht geldt niet voor zover bekendmaking aan een derde verplicht is op grond van toepasselijke wetgeving.

Ondergetekende is zich er van bewust dat hij/zij bij niet naleving van de geheimhoudingsplicht en bij niet naleving van het Privacy Protocol zal worden uitgesloten van het Ugly Mugs platform.

Plaats

Datum

Naam

Handtekening

Verklaring sekswerker die geen deelnemer wordt

Naam deelnemer:.....

Ondergetekende verklaart in te stemmen met het Privacy Protocol Ugly Mugs zoals deze wordt gehanteerd door Aidsfonds – Soa Aids Nederland. Aidsfonds – Soa Aids Nederland is de verwerkingsverantwoordelijke voor Ugly Mugs en vertegenwoordigt ook de belangen van ondergetekende bij verwerking van persoonsgegevens in het kader van Ugly Mugs.

Plaats

Datum

Naam

Handtekening

Bijlage 1

Machtiging Zorgprofessional

- Ik machtig hierbij zorgprofessional [naam] om namens mij het meld-geweld formulier in te vullen. Ik begrijp dat de zorgprofessional mijn persoonsgegevens en die van het gevaarlijke individu alleen zal verwerken in de rol van verwerker van Aidsfonds – SOA Aids Nederland.
- Ik begrijp dat ik door deze machtiging te verlenen ontzorgd wordt door de zorgprofessional en dat ik met mijn melding van geweld andere sekswerkers kan waarschuwen maar geen omschrijvingen van incidenten van andere sekswerkers kan inzien.¹⁶

[Versturen]

¹⁶ Deze tekst zal nog een eenvoudige taal worden omgezet voor de niet-juridisch onderlegde lezer.

Bijlage 2

Gedraging	Wetboek van Strafrecht
Bedreiging	Art. 285 (bedreiging)
Stalking	Art. 285b (stalking)
Fraude / oplichting	Art. 326 (oplichting)
Afpersing	Art. 317 (afpersing)
Mishandeling met of zonder wapen / wurging	Art. 300 (mishandeling), Art. 302 (zware mishandeling)
Vrijheidsberoving	Art. 282 (opzettelijke vrijheidsberoving), art. 282a (gijzeling)
Anale, vaginale, orale verkrachting	Art. 242 (verkrachting)
Seksuele handelingen zonder toestemming	Art. 246 (feitelijke aanranding van de eerbaarheid)
Weigeren een condoom te gebruiken / verwijderen condoom zonder toestemming	Art. 246 (feitelijke aanranding van de eerbaarheid)
Urineren / ontlasten / ejaculeren op lichaam zonder toestemming	Art. 246 (feitelijke aanranding van de eerbaarheid)
Beroving	Art. 310 (diefstal), art. 311 (diefstal onder strafverzwarende omstandigheden), art. 312 (diefstal met geweldpleging)
Weigeren te betalen	Art. 310 (diefstal), Art. 317 (afpersing) en art. 326 (oplichting)
Schelden / beledigen	Art. 266 (eenvoudige belediging)
Discriminatie / haatmisdaad	Art. 266 (eenvoudige belediging)
Afdreiging / chantage	Art. 318 (afdreiging)
Mensenhandel / uitbuiting	Art. 273f (mensenhandel)

Bijlage 3

Meld geweld formulier

*** = verplicht veld**

(pag 1) Het incident			
	* Soort incident	Velden:	
		Schelden, dreigen of nare dingen zeggen	
		Niet willen betalen	
		Oplichting	
		Geen condoom willen gebruiken	
		Condoom afgedaan zonder je toestemming	
		Stalking / Intimidatie	
		Mishandeling	
		Aanval met pistool	
		Aanval met mes	
		Aanval met ander wapen	
		Wurging	
		Uit voertuig gegooid	
		Ontvoering / kidnapping	
		Vastgehouden tegen je wil	
		Verkrachting (met penis in je vagina)	
		Verkrachting (met hand in je vagina)	
		Verkrachting (met iets anders in je vagina)	
		Verkrachting (met penis in je anus)	
		Verkrachting (met hand in je anus)	
		Verkrachting (met iets anders in je anus)	
		Zoenen / zuigen / likken mond of het gezicht zonder toestemming	
		Zoenen / zuigen / likken borst zonder toestemming	
		Zoenen / zuigen / likken ander deel van je lichaam zonder toestemming	
		Strelen borst / bil / vagina of penis zonder toestemming	
		Dader masturbeert voor je zonder toestemming	
		Gedwongen om te masturberen	
		Gedwongen om iemand te pijpen of gepijpt te worden	
		Gedwongen om iemand te beffen of gebeft te worden	
		Gedwongen om iemands kont te likken of daar gelikt te worden	
		Over je heen plassen zonder toestemming	
		In je gezicht klaarkomen zonder toestemming	
	* Hoe zocht de dader contact met je?	<Open veld>	
	* Wanneer gebeurde het incident?	Dag maand jaar	
	* Waar gebeurde het incident?	Plaatsnaam	
	* Plek van incident	Velden:	
		Bij jou thuis	
		In het huis van de dader	
		Hotel	
		Buiten	
		Werkplek	
		Voertuig	

		Anders	Beschrijving
	Verzoek of woorden die werden gebruikt	<Open veld>	
	Had / gebruikte / bedreigde de dader je met een wapen?		
		ja	<i>beschrijving</i>
		nee	
(pag 2) De dader			
	* Heb je meer informatie over de dader?		
		ja	
		nee (ga door naar 'wat is er gebeurd')	
	Naam	<Open veld>	
	Gender	<Open veld>	
	Email	<Open veld>	
	Telefoonnummer	<Open veld>	
	Beschrijving voertuig	<Open veld>	
	* Heb je de dader ontmoet?		
		ja	
		nee (ga door naar 'wat is er gebeurd')	
	Wat weet je nog van de dader?	<Open veld>	
	Geur	<Open veld>	
	Tattoos	<Open veld>	
	Littekens	<Open veld>	
	Lengte	<Open veld>	
	Gewicht	<Open veld>	
	Leeftijd	<Open veld>	
	Stem/geluiden	<Open veld>	
	Iets anders	<Open veld>	
(pag 3) Wat is er gebeurd			
	*Wat is er gebeurd?	<Open veld>	
(pag 4) Toestemming			
	* Mogen we je melding delen met onze medewerkers die het omzetten in een waarschuwing voor andere sekswerkers? Je naam en persoonlijke details komen niet in de waarschuwing		
		ja	
		nee	Dan is de melding alleen voor jou en ons zichtbaar en kunnen we je collega's niet waarschuwen.
	* Mogen we je melding 2 maanden bewaren in ons systeem? Na 2 maanden kan alleen jij je melding nog zien.		
		ja	

		nee	Dan moeten we deze melding direct verwijderen en kunnen we geen waarschuwing maken voor je collega's.
	*Mogen we je melding anoniem met de politie delen?		
		ja	
		nee	
	*Wil je aangifte doen bij de politie?		
		ja	
		nee	
	*Heb je al aangifte gedaan?		
		ja	
			o Naam agent
			o datum aangifte
			o aangiftenummer
		nee	
	(pag 5) jouw gegevens		
	Naam:		
	Werknaam / nick name:		
	*Contactnummer		
	Gender		
	Adres (straat, plaats, postcode)		
	Geboortedatum:		

Bijlage 4

Checklist voor Validatie Melding Geweld

Voordat een melding van geweld afkomstig van een sekswerker definitief tot opname van het gevaarlijke individu in de databank leidt, moet aan onderstaande voorwaarden zijn voldaan. De case managers moeten deze checklist hanteren voor iedere melding van geweld.

Alleen als alle onderstaande vragen met JA of in geval van vraag 8 met JA of NVT beantwoord kunnen worden, dan wordt de melding opgenomen in de databank en wordt er een waarschuwing van gemaakt.

Bereikbaarheid voor validatie

1. Is de sekswerker te bereiken? JA/NEE
2. Heb je de melding telefonisch afgemaakt / gevalideerd? JA/NEE

Sekswerker

3. Komt de sekswerker helder genoeg over? JA/NEE
4. Als de sekswerker gevraagd wordt of hij/zij aangifte dan wel een anonieme melding wil doen bij de politie, en hij/zij wil dat niet, kan de reden van weigering dan hieronder worden geschaard:
 - a. sekswerkers wil anoniem blijven; of
 - b. sekswerker is bang voor de politie.JA/NEE

Gevaarlijk individu

5. Is hier sprake van één van de strafbare feiten zoals genoemd in Bijlage 2 bij het Protocol? JA/NEE

Consistentie van de melding

6. Is de melding consistent / niet-tegenstrijdig? JA/NEE
7. Is het voorval gedetailleerd beschreven / zijn de meeste vakken ingevuld in de melding? JA/NEE

Overig

8. Wenst de sekswerker gebruik te maken van hulpdiensten? JA/NEE/NVT

Conclusie

9. Leiden de concrete feiten en omstandigheden in onderhavig geval tot een zware verdenking van een strafbaar feit? JA/NEE

Bijlage 5

Nr	Onderwerp	Vraag	Antwoord	Doeleinde / noodzaak
1	Soort incident	Soort incident	<p>Schelden, dreigen of nare dingen zeggen Niet willen betalen Oplichting Geen condoom willen gebruiken Condoom afgedaan zonder je toestemming Stalking / Intimidatie Mishandeling Aanval met pistool Aanval met mes Aanval met ander wapen Wurging Uit voertuig gegooid Ontvoering / kidnapping Vastgehouden tegen je wil Verkrachting (met penis in je vagina) Verkrachting (met hand in je vagina) Verkrachting (met iets anders in je vagina) Verkrachting (met penis in je anus) Verkrachting (met hand in je anus) Verkrachting (met iet anders in je anus) Zoenen / zuigen / likken mond of het gezicht zonder toestemming Zoenen / zuigen / likken borst zonder toestemming Zoenen / zuigen / likken ander deel van je lichaam zonder toestemming Strelen borst / bil / vagina of penis zonder toestemming</p>	<p>Noodzakelijk om:</p> <ul style="list-style-type: none"> • een nauwkeurige afweging te kunnen maken of het gevaarlijke individu moet worden opgenomen in de databank. O.a. op grond van deze omschrijving wordt beoordeeld of sprake is van een strafbaar feit en zo ja, van welk strafbaar feit. • Daarnaast worden deze gegevens verzameld om de waarschuwingfunctie van de databank te laten werken, aangezien deze gegevens worden gebruikt om een samenvatting op te stellen van het incident. • Deze gegevens komen voor in het meldingsformulier. Het meldingsformulier is na de melding maximaal twee maanden toegankelijk voor de case managers en de projectleider. De case managers maken hier een definitief rapport van. Het definitieve rapport blijft vervolgens nog vijf jaar lang toegankelijk voor de sekswerker zelf. Aidsfonds –Soa Aids Nederland kan er dan niet meer bij. Indien de sekswerker binnen deze vijf jaar aangifte wenst te doen, kan het definitieve rapport daarbij ondersteunen en een

			<p>Dader masturbeert voor je zonder toestemming</p> <p>Gedwongen om te masturberen</p> <p>Gedwongen om iemand te pijpen of gepijpt te worden</p> <p>Gedwongen om iemand te beffen of gebeft te worden</p> <p>Gedwongen om iemands kont te likken of daar gelikt te worden</p> <p>Over je heen plassen zonder toestemming</p> <p>In je gezicht klaarkomen zonder toestemming</p>	<p>bewijsfunctie vervullen. Na vijf jaar wordt het definitieve rapport verwijderd.</p>
2		Hoe zocht de dader contact met je?	<Open veld>	<p>Noodzakelijk om:</p> <ul style="list-style-type: none"> de waarschuwingfunctie van de databank te laten werken, aangezien deze gegevens worden gebruikt om een samenvatting op te stellen van het incident. <p>De sekswerker weet dan direct op welke manier de dader te werk gaat.</p>
3		Wanneer gebeurde het incident?	Dag – maand – jaar	<p>Noodzakelijk om:</p> <ul style="list-style-type: none"> een nauwkeurige afweging te kunnen maken of het gevaarlijke individu moet worden opgenomen in de databank. Bijvoorbeeld: is het incident actueel en niet verjaard? Daarnaast worden deze gegevens verzameld om de waarschuwingfunctie van de databank te laten werken, aangezien deze gegevens worden gebruikt om een samenvatting op te stellen van het incident.

				<ul style="list-style-type: none"> Deze gegevens komen voor in het meldingsformulier. Het meldingsformulier is na de melding maximaal twee maanden toegankelijk voor de case managers en de projectleider. De case managers maken hier een definitief rapport van. Het definitieve rapport blijft vervolgens nog vijf jaar lang toegankelijk voor de sekswerker zelf. Aidsfonds –Soa Aids Nederland kan er dan niet meer bij. Indien de sekswerker binnen deze vijf jaar aangifte wenst te doen, kan het definitieve rapport daarbij ondersteunen en een bewijsfunctie vervullen. Na vijf jaar wordt het definitieve rapport verwijderd.
4		Waar gebeurde het incident?	Plaatsnaam	<p>Noodzakelijk om:</p> <ul style="list-style-type: none"> de waarschuwingfunctie van de databank te laten werken, aangezien deze gegevens worden gebruikt om een samenvatting op te stellen van het incident. Deze gegevens komen voor in het meldingsformulier. Het meldingsformulier is na de melding maximaal twee maanden toegankelijk voor de case managers en de projectleider. De case managers maken hier een definitief rapport van. Het definitieve rapport blijft vervolgens nog vijf jaar lang toegankelijk voor de sekswerker zelf. Aidsfonds –Soa Aids Nederland kan er

				dan niet meer bij. Indien de sekswerker binnen deze vijf jaar aangifte wenst te doen, kan het definitieve rapport daarbij ondersteunen en een bewijsfunctie vervullen. Na vijf jaar wordt het definitieve rapport verwijderd.
5		Plek van het incident?	Bij jou thuis In het huis van de dader Hotel Buiten Werkplek Voertuig Anders	Idem
6		Verzoek of woorden die werden gebruikt	<Open veld>	Noodzakelijk om: <ul style="list-style-type: none"> • een nauwkeurige afweging te kunnen maken of het gevaarlijke individu moet worden opgenomen in de databank. O.a. op grond van deze omschrijving wordt beoordeeld of sprake is van een strafbaar feit en zo ja, van welk strafbaar feit. • Daarnaast worden deze gegevens verzameld om de waarschuwingfunctie van de databank te laten werken, aangezien deze gegevens worden gebruikt om een samenvatting op te stellen van het incident. • Deze gegevens komen voor in het meldingsformulier. Het meldingsformulier is na de melding

				<p>maximaal twee maanden toegankelijk voor de case managers en de projectleider. De case managers maken hier een definitief rapport van. Het definitieve rapport blijft vervolgens nog vijf jaar lang toegankelijk voor de sekswerker zelf. Aidsfonds –Soa Aids Nederland kan er dan niet meer bij. Indien de sekswerker binnen deze vijf jaar aangifte wenst te doen, kan het definitieve rapport daarbij ondersteunen en een bewijsfunctie vervullen. Na vijf jaar wordt het definitieve rapport verwijderd.</p>
7		Had / gebruikte / bedreigd de dader je met een wapen?	<p>Ja → beschrijving</p> <p>Nee</p>	<p>Noodzakelijk om:</p> <ul style="list-style-type: none"> • een nauwkeurige afweging te kunnen maken of het gevaarlijke individu moet worden opgenomen in de databank. O.a. op grond van deze omschrijving wordt beoordeeld of sprake is van een strafbaar feit en zo ja, van welk strafbaar feit. • Daarnaast worden deze gegevens verzameld om de waarschuwingfunctie van de databank te laten werken, aangezien deze gegevens worden gebruikt om een samenvatting op te stellen van het incident. • Deze gegevens komen voor in het meldingsformulier. Het meldingsformulier is na de melding maximaal twee maanden toegankelijk voor de case managers en de projectleider. De case managers maken hier een definitief rapport van. Het definitieve rapport blijft vervolgens

				nog vijf jaar lang toegankelijk voor de sekswerker zelf. Aidsfonds –Soa Aids Nederland kan er dan niet meer bij. Indien de sekswerker binnen deze vijf jaar aangifte wenst te doen, kan het definitieve rapport daarbij ondersteunen en een bewijsfunctie vervullen. Na vijf jaar wordt het definitieve rapport verwijderd.
8	De dader	Heb je meer informatie over de dader?	Ja Nee → ga naar vraag 24	<p>Noodzakelijk om:</p> <ul style="list-style-type: none"> • een nauwkeurige afweging te kunnen maken of het gevaarlijke individu moet worden opgenomen in de databank. O.a. op grond van deze omschrijving wordt beoordeeld of sprake is van een strafbaar feit en zo ja, van welk strafbaar feit. • Daarnaast worden deze gegevens verzameld om de waarschuwingsfunctie van de databank te laten werken, aangezien deze gegevens worden gebruikt om een samenvatting op te stellen van het incident. • Deze gegevens komen voor in het meldingsformulier. Het meldingsformulier is na de melding maximaal twee maanden toegankelijk voor de case managers en de projectleider. De case managers maken hier een definitief rapport van. Het definitieve rapport blijft vervolgens nog vijf jaar lang toegankelijk voor de sekswerker zelf. Aidsfonds –Soa Aids Nederland kan er dan niet meer bij. Indien de sekswerker binnen deze vijf jaar aangifte wenst te doen, kan het definitieve

				rapport daarbij ondersteunen en een bewijsfunctie vervullen. Na vijf jaar wordt het definitieve rapport verwijderd.
9		Naam	<Open veld>	<p>Noodzakelijk om:</p> <ul style="list-style-type: none"> • de waarschuwingfunctie van de databank te laten werken, aangezien deze gegevens worden gebruikt om een samenvatting op te stellen van het incident. • Deze gegevens komen voor in het meldingsformulier. Het meldingsformulier is na de melding maximaal twee maanden toegankelijk voor de case managers en de projectleider. De case managers maken hier een definitief rapport van. Het definitieve rapport blijft vervolgens nog vijf jaar lang toegankelijk voor de sekswerker zelf. Aidsfonds –Soa Aids Nederland kan er dan niet meer bij. Indien de sekswerker binnen deze vijf jaar aangifte wenst te doen, kan het definitieve rapport daarbij ondersteunen en een bewijsfunctie vervullen. Na vijf jaar wordt het definitieve rapport verwijderd.
10		Gender	<Open veld>	Idem
11		Email	<Open veld>	<p>Noodzakelijk om:</p> <ul style="list-style-type: none"> • de 'hit / no hit' functie van de databank adequaat te laten werken. Dit zijn namelijk de enige gegevens van het gevaarlijke individu die zich lenen om een check te doen of iemand een gevaarlijk individu is met een betrouwbaar resultaat.

				<ul style="list-style-type: none"> • de waarschuwingfunctie van de databank te laten werken waarbij telefoonnummer, emailadres en/of nummerbord slechts gedeeltelijk afgeschermd worden getoond aan de deelnemers, zodat er adequaat gewaarschuwd kan worden (zonder dat er direct geïdentificeerd kan worden). • Deze gegevens komen voor in het meldingsformulier. Het meldingsformulier is na de melding maximaal twee maanden toegankelijk voor de case managers en de projectleider. De case managers maken hier een definitief rapport van. Het definitieve rapport blijft vervolgens nog vijf jaar lang toegankelijk voor de sekswerker zelf. Aidsfonds –Soa Aids Nederland kan er dan niet meer bij. Indien de sekswerker binnen deze vijf jaar aangifte wenst te doen, kan het definitieve rapport daarbij ondersteunen en een bewijsfunctie vervullen. Na vijf jaar wordt het definitieve rapport verwijderd.
12		Telefoonnummer	<Open veld>	Idem
13		Beschrijving voertuig	<Open veld>	<p>Noodzakelijk om:</p> <ul style="list-style-type: none"> • de waarschuwingfunctie van de databank te laten werken, aangezien deze gegevens worden gebruikt om een samenvatting op te stellen van het incident. • Deze gegevens komen voor in het meldingsformulier. Het meldingsformulier is na de melding

				<p>maximaal twee maanden toegankelijk voor de case managers en de projectleider. De case managers maken hier een definitief rapport van. Het definitieve rapport blijft vervolgens nog vijf jaar lang toegankelijk voor de sekswerker zelf. Aidsfonds –Soa Aids Nederland kan er dan niet meer bij. Indien de sekswerker binnen deze vijf jaar aangifte wenst te doen, kan het definitieve rapport daarbij ondersteunen en een bewijsfunctie vervullen. Na vijf jaar wordt het definitieve rapport verwijderd.</p>
14		Heb je de dader ontmoet?	<p>Ja</p> <p>Nee → ga naar vraag 24</p>	
15		Wat weet je nog van de dader?	<Open veld>	<p>Noodzakelijk om:</p> <ul style="list-style-type: none"> • een nauwkeurige afweging te kunnen maken of het gevaarlijke individu moet worden opgenomen in de databank. O.a. op grond van deze omschrijving wordt beoordeeld of sprake is van een strafbaar feit en zo ja, van welk strafbaar feit. • Daarnaast worden deze gegevens verzameld om de waarschuwingfunctie van de databank te laten werken, aangezien deze gegevens worden gebruikt om een samenvatting op te stellen van het incident. • Deze gegevens komen voor in het meldingsformulier. Het meldingsformulier is na de melding maximaal twee maanden toegankelijk voor de case managers en de projectleider. De

				<p>case managers maken hier een definitief rapport van. Het definitieve rapport blijft vervolgens nog vijf jaar lang toegankelijk voor de sekswerker zelf. Aidsfonds –Soa Aids Nederland kan er dan niet meer bij. Indien de sekswerker binnen deze vijf jaar aangifte wenst te doen, kan het definitieve rapport daarbij ondersteunen en een bewijsfunctie vervullen. Na vijf jaar wordt het definitieve rapport verwijderd.</p>
16		Geur	<Open veld>	<p>Noodzakelijk om:</p> <ul style="list-style-type: none"> • de waarschuwingfunctie van de databank te laten werken, aangezien deze gegevens worden gebruikt om een samenvatting op te stellen van het incident. • Deze gegevens komen voor in het meldingsformulier. Het meldingsformulier is na de melding maximaal twee maanden toegankelijk voor de case managers en de projectleider. De case managers maken hier een definitief rapport van. Het definitieve rapport blijft vervolgens nog vijf jaar lang toegankelijk voor de sekswerker zelf. Aidsfonds –Soa Aids Nederland kan er dan niet meer bij. Indien de sekswerker binnen deze vijf jaar aangifte wenst te doen, kan het definitieve rapport daarbij ondersteunen en een bewijsfunctie vervullen. Na vijf jaar wordt het definitieve rapport verwijderd.
17		Tattoos	<Open veld>	Idem
18		Littekens	<Open veld>	Idem

19		Lengte	<Open veld>	Idem
20		Gewicht	<Open veld>	Idem
21		Leeftijd	<Open veld>	Idem
22		Stem/geluiden	<Open veld>	Idem
23		iets anders	<Open veld>	Idem
24	Wat is er gebeurd?	Wat is er gebeurd?	<Open veld>	<p>Noodzakelijk om:</p> <ul style="list-style-type: none"> • een nauwkeurige afweging te kunnen maken of het gevaarlijke individu moet worden opgenomen in de databank. O.a. op grond van deze omschrijving wordt beoordeeld of sprake is van een strafbaar feit en zo ja, van welk strafbaar feit. • Daarnaast worden deze gegevens verzameld om de waarschuwingsfunctie van de databank te laten werken, aangezien deze gegevens worden gebruikt om een samenvatting op te stellen van het incident. • Deze gegevens komen voor in het meldingsformulier. Het meldingsformulier is na de melding maximaal twee maanden toegankelijk voor de case managers en de projectleider. De case managers maken hier een definitief rapport van. Het definitieve rapport blijft vervolgens nog vijf jaar lang toegankelijk voor de sekswerker zelf. Aidsfonds –Soa Aids Nederland kan er dan niet meer bij. Indien de sekswerker binnen deze vijf jaar aangifte wenst te doen, kan het definitieve rapport daarbij ondersteunen en een bewijsfunctie vervullen. Na vijf

				jaar wordt het definitieve rapport verwijderd.
27		Mogen we je melding anoniem met de politie delen?		<p>Noodzakelijk om:</p> <ul style="list-style-type: none"> • de deelnemer (eventueel op een later moment) te assisteren met het doen van aangifte. In dat geval heeft het meldingsformulier een bewijsfunctie, waarbij het van belang is dat zo gedetailleerd mogelijk gegevens worden verzameld.
28		Wil je aangifte doen bij de politie?		Idem
29		Heb je al aangifte gedaan?		<p>Noodzakelijk om:</p> <ul style="list-style-type: none"> • de deelnemer eventueel te assisteren in het proces van aangifte. In dat geval heeft het meldingsformulier een bewijsfunctie, waarbij het van belang is dat zo gedetailleerd mogelijk gegevens worden verzameld.